



**ORDENANZA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE  
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO  
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PEDRO  
VICENTE MALDONADO  
NRO. 02-2021**

**EL CONCEJO MUNICIPAL DE PEDRO VICENTE MALDONADO:**

**CONSIDERANDO:**

**Que**, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 238 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el art. 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los Gobiernos Municipales gozan de plena autonomía administrativa y financiera;

**Que**, la Constitución de la República del Ecuador en su Art. 241 establece que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados;

**Que**, el numeral 1 del Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador, establece como competencia exclusiva de los gobiernos municipales, la de planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural;

**Que**, los Art. 41, 42 y 43 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determinan que los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deben contar con al menos diagnóstico, propuesta y modelo de gestión;

**Que**, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en su Art. 54 letra e), establece como función de los gobiernos municipales la de elaborar y ejecutar el plan cantonal de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquia, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;

**Que**, el Art. 55 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece como competencia exclusiva de los gobiernos municipales la de planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el



uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

**Que**, el Art. 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, prescribe las atribuciones de los Concejos Municipales, entre las que se encuentran: “a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones”; y, “x) Regular y controlar, mediante la normativa cantonal correspondiente, el uso desuelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia, y establecer el régimen urbanístico de la tierra”;

**Que**, el inciso final del Art. 295 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial deberán ser aprobados por los órganos legislativos de cada gobierno autónomo descentralizado por mayoría, absoluta. La reforma de estos planes se realizará observando el mismo procedimiento que para su aprobación”;

**Que**, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, a través del primer inciso de su Art. 300 señala: “Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativa correspondiente.”;

**Que**, el Art. 467 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomías y Descentralización, en lo pertinente dispone: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento se expedirán mediante ordenanzas y entrarán en vigencia una vez publicados; podrán ser actualizados periódicamente, siendo obligatoria su actualización al inicio de cada gestión (...) Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes operativos anuales, programas, proyectos, instrumentos presupuestarios y demás herramientas de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.”;

**Que**, la disposición quinta de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, dispone: “Los Gobiernos Autónomos Descentralizados adecuarán sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial y las ordenanzas correspondientes en el primer año del siguiente periodo de mandato de las autoridades locales. Sin embargo, en el caso de realizar alguna intervención que según la normativa vigente requiera de un plan parcial, se aprobarán previo a iniciar dicha intervención.”;

**Que**, en Sesión Ordinaria de fecha 20 de mayo de 2020, el Consejo Cantonal de Planificación de Pedro Vicente Maldonado, analizó el Proyecto de Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento y emitió resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo;



**Que**, el Consejo Cantonal de Planificación de Pedro Vicente Maldonado, emitió su resolución de conformidad respecto de las prioridades de estrategias de desarrollo contenidas en el Proyecto de Actualización al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial;

**Que**, la Comisión Permanente de Legislación y Fiscalización, a través de informe Nro. INF-04-SC-21, de 05 de febrero de 2020, emitió informe favorable respecto del Proyecto de Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y recomendó que el mismo sea puesto a consideración del Concejo Municipal de Pedro Vicente Maldonado para su análisis;

**Que**, es importante alcanzar un desarrollo armónico y socialmente justo del Cantón Pedro Vicente Maldonado, controlando las tendencias de expansión y asentamientos espontáneos y desordenados que caracterizan al actual proceso de crecimiento urbano;

**Que**, la planificación del desarrollo y un ordenamiento urbano sostenible, sólo puede lograrse realizando un control armónico y equitativo de todo el cantón, puesto que constituyen en sí mismas un patrimonio a ser conservado y potencializado, siendo imprescindible proteger su suelo, tanto para mantener la estabilidad ecológica, cuanto para defender el medio físico y el entorno paisajístico natural;

**Que**, a fin de coadyuvar a la sostenibilidad del sistema de asentamientos del Cantón, es necesario conservar, preservar y potenciar, los elementos valiosos para un desarrollo equitativo y la consecución de un medio ambiente de calidad;

**Que**, es urgente propiciar un crecimiento compacto y equilibrado del Cantón Pedro Vicente Maldonado, consolidando prioritariamente los territorios que ya cuentan con servicios públicos, infraestructuras y equipamientos y concurrentemente eliminando la subutilización del suelo urbano producido socialmente;

**Que**, es imprescindible optimizar la utilización de los servicios, infraestructuras y equipamientos, buscando eliminar los problemas generados por las múltiples necesidades;

**Que**, una parte esencial del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Vicente Maldonado es la adopción de una normativa actualizada que permita regular legal y eficientemente las lotizaciones y urbanizaciones realizadas en nuestro cantón;

**Que**, se debe contar con una normativa que establezca en forma puntual y precisa las condiciones de uso y ocupación del suelo y las características constructivas del espacio edificado del área urbana del Cantón Pedro Vicente Maldonado, con el fin de preservar la imagen urbana y garantizar cada vez mejores condiciones de habitabilidad;



**Que,** el GAD Municipal requiere la implantación de sistemas técnico-administrativos que le permitan optimizar su gestión en el ámbito local, especialmente en lo que se refiere a la administración territorial en todas sus manifestaciones;

En ejercicio de las atribuciones que le confiere los artículos 240 y 264, numeral 1 de la Constitución de la República; y, Arts. 7, 57 literales a) y x), y, 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización,

**EXPIDE:**

**ORDENANZA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE  
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO  
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PEDRO  
VICENTE MALDONADO**

**Art. 1.-** Apruébese la Actualización al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado, incorporada como Anexo a la presente Ordenanza.

**Art. 2.-** El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado, rige para todo el territorio cantonal.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA:**

**PRIMERA:** El presupuesto aprobado para el presente ejercicio fiscal y cumplimiento de esta norma, estará sujeto a modificaciones, en razón de la emergencia sanitaria por la pandemia de covid-19 y por los posibles recortes presupuestarios de parte del Gobierno Central.

**DISPOSICIONES FINALES:**

**PRIMERA:** Las disposiciones contenidas en esta ordenanza prevalecerán sobre otras de igual o menor jerarquía que se le opongán.

**SEGUNDA:** La presente ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en la en la Gaceta Municipal del dominio Web de la municipalidad, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dada en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado, a los 24 días del mes de febrero del año dos mil veinte y uno.

Sr. Hugo Patricio Valarezo Fernández  
**ALCALDE SUBROGANTE DEL CANTÓN**

Ab. Priscila Ordoñez Ramírez  
**SECRETARIA GENERAL**





**RAZÓN:** Ab. Priscila Mariuxi Ordoñez Ramírez, en mi calidad de Secretaria General del Concejo Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado, siento como tal que el pleno del Concejo Municipal discutió y aprobó la **ORDENANZA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PEDRO VICENTE MALDONADO**, en dos sesiones Ordinarias de fechas 10 de febrero de 2021 y 24 de febrero de 2021, en primer y segundo debate, respectivamente, siendo aprobado su texto y anexo en esta última fecha; misma que de conformidad a lo que establece el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, es remitida en tres ejemplares al Señor. Hugo Patricio Valarezo Fernández, Alcalde Subrogante de este cantón, para la sanción u observación correspondiente.- Pedro Vicente Maldonado, 24 de febrero de 2021.- LO CERTIFICO.

Ab. Priscila Mariuxi Ordoñez Ramírez  
**SECRETARIA GENERAL**

**SR. HUGO PATRICIO VALAREZO FERNÁNDEZ, ALCALDE SUBROGANTE DEL CANTÓN PEDRO VICENTE MALDONADO.**- Al tenor de lo dispuesto en los artículos 322 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, habiéndose cumplido el procedimiento establecido en el citado Código, **SANCIONO** expresamente el texto y anexo de la **ORDENANZA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PEDRO VICENTE MALDONADO**; y dispongo su promulgación y publicación en los medios previstos para el efecto.- Pedro Vicente Maldonado, 26 de febrero de 2021.

Sr. Hugo Patricio Valarezo Fernández  
**ALCALDE SUBROGANTE DEL CANTÓN**

Proveyó y firmó la ordenanza que antecede el Sr. Hugo Patricio Valarezo Fernández, Alcalde Subrogante del Cantón Pedro Vicente Maldonado; quien dispuso su promulgación y publicación en el Registro Oficial, y, en la Gaceta Municipal del dominio Web de la institución.- Pedro Vicente Maldonado, 26 de febrero de 2021.- LO CERTIFICO.

Ab. Priscila Mariuxi Ordoñez Ramírez  
**SECRETARIA GENERAL**

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL**

**PEDRO VICENTE MALDONADO**



**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL**

**Ing. Fabrisio Ambuludí  
ALCALDE DEL CANTÓN**

**[www.pedrovicentemaldonado.gob.ec](http://www.pedrovicentemaldonado.gob.ec)**

**Administración:**

**2019 – 2023**

**Diciembre 2020**



## CREDITOS.

### CONCEJO MUNICIPAL.

Ing. Fabrisio Ambuludí Bustamante. Alcalde.  
Sr. Patricio Valarezo Fernández. Vicealcalde.  
Ptlgo. Wilder Anilema Castillo  
Ing. Arsenio Oñate Flores  
Tlgo. Carlos Gaibor Puente  
Sr. Erly Bastidas Torres

### CONSEJO DE PLANIFICACIÓN CANTONAL.

Ing. Fabrisio Ambuludí Bustamante. Presidente.  
Sr. Patricio Valarezo Fernández, Representante del Concejo Municipal.  
Arq. Miguel Ángel Borja. Secretario.  
Ab. Edison Caiza Toapanta, Procurador Síndico  
Eco. Edwin Tubay Chávez, Director Financiero  
Ing. Freddy Taco Urbano, Director de Movilidad y Obras Públicas  
Arq. Jose Luis Gavilanes, Representante del Consejo Provincial  
Sr. Pedro Sanmartín, Representante de Barrios  
Sr. Santiago Ambuludí, Representante de Recintos  
Sr. Marco Camacho, Representante de Sectores Productivos

### EQUIPO TÉCNICO.

Arq. Miguel Ángel Borja. Director de Planificación.  
Lcdo. Alonso Ortiz Chico., Gestión Estratégica Cantonal  
Arq. Cristian Castillo Castillo. Proyectos  
Ing. Génesis Gutiérrez  
Ing. Johana Vásconez  
Lcdo. Fausto Sigchos  
Ing. Daniel Riofrío  
Sra. Gladys Maldonado. Secretaria  
Luis Chela. Chofer

## **PRESENTACIÓN**



La actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, debe estar enmarcado dentro de los contenidos mínimos que son requeridos, acorde al marco legal vigente, que se encuentran definidos por el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) y su reglamento; Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS) y su reglamento; Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), y Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

El PDOT, se elabora a partir del conocimiento y análisis de las características del territorio, de los intereses y necesidades de la población y su complementación con la propuesta presentada por las autoridades electas en su plan de trabajo.

La actualización del presente PDOT, presenta los contenidos mínimos que señala el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en el Art. 42, señala que los contenidos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial corresponden a un Diagnóstico Estratégico, Propuesta y Modelo de Gestión.

El Diagnóstico Estratégico, se encuentra conformado por 5 componentes: biofísico, económico productivo, sociocultural, asentamientos humanos que incluye movilidad, energía, telecomunicaciones y político institucional.

En la ciudad de Pedro Vicente Maldonado, la cobertura de los servicios básicos y la infraestructura debe ser incrementada, el crecimiento de la ciudad tiene una planificación media, es necesario proveer de infraestructura física para generar un cambio y transformación que se encuentre acorde al crecimiento poblacional.

El PDyOT del cantón Pedro Vicente Maldonado es un instrumento que nos permitirá ser un cantón ecológicamente sostenible y sustentable, socialmente viable, cultural y políticamente aceptable que nos permita obtener un desarrollo económico óptimo, con una estructura urbana y rural adecuada, con una red de asentamientos humanos, transporte y movilidad y áreas de conservación que permitan el uso adecuado de los recursos naturales.

Ing. Walter Fabrisio Ambuludí Bustamante  
**ALCALDE DEL CANTON PEDRO VICENTE MALDONADO**

## INDICE

<b>1. COMPONENTE BIOFÍSICO</b>	<b>5</b>
1.1. UBICACIÓN GEOGRAFICA	5
1.2. ALTITUD GEOGRÁFICA	5
1.3. RELIEVE	11
1.4. GEOMORFOLOGÍA	13
<b>RECURSOS HÍDRICOS.</b>	<b>22</b>
1.5. RECURSOS NATURALES	25
1.5.1. SUELOS.	25
1.5.2. APTITUD DEL SUELO	30
1.5.3. BOSQUES Y COBERTURA VEGETAL NATURAL	33
1.6. RIESGOS NATURALES	41
1.7. CAMBIO CLIMÁTICO	45
<b>2. COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO.</b>	<b>47</b>
2.1. TRABAJO Y EMPLEO	48
2.2. RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS	48
2.3. PRINCIPALES PRODUCTOS: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD	49
2.4. NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS: MANUFACTURA Y ARTESANÍA, COMERCIO Y SERVICIOS	52
2.5. FACTORES PRODUCTIVOS	52
2.6. DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO	56
2.7. FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LOS MODOS DE PRODUCCIÓN	58
2.8. SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA	62
2.9. INFRAESTRUCTURA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN	63
2.10. PRESENCIA DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS NACIONALES	66
2.11. MERCADOS DE CAPITAL E INVERSIONES	67
2.12. FUENTES DE CRÉDITO	67
2.13. FINANCIAMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EN EL CANTÓN	70
2.14. FLUJOS FISCALES	71
2.15. AMENAZAS A LA INFRAESTRUCTURA Y ÁREAS PRODUCTIVAS	71
<b>3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL</b>	<b>74</b>
3.1. POBLACIÓN DEL CANTÓN	74

3.2.	EQUIPAMIENTOS _____	80
3.3.	ORGANIZACIÓN Y TEJIDO SOCIAL _____	85
3.4.	DERECHOS _____	87
<b>4.</b>	<b>COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD _____</b>	<b>93</b>
4.1.	DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS _____	93
4.2.	TIPOS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS _____	95
4.3.	JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS _____	96
4.4.	CRECIMIENTO HISTÓRICO - CONSOLIDACIÓN _____	100
4.5.	DELIMITACION URBANA HISTORICA _____	104
4.6.	DELIMITACION URBANA ACTUAL _____	106
	ZONIFICACIÓN ACTUAL _____	107
	ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS _____	111
4.6.1.	ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA _____	113
4.6.2.	HABITABILIDAD FÍSICA DE VIVIENDAS _____	115
	RED VIAL _____	116
4.6.3.	TRANSPORTE _____	120
4.6.4.	VIAS URBANAS _____	121
4.6.5.	VÍAS RURALES _____	124
4.6.6.	INFRAESTRUCTURA ELECTRICA _____	126
4.6.7.	ACCESO A SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES _____	128
4.6.8.	PANDEMIA POR COVID-19 _____	130
a.	Situación actual _____	132
b.	Disponibilidad del Sistema de Salud _____	132
c.	Propagación del Virus _____	133
c1.	Dinámica social (disciplina y cumplimiento de medidas) _____	133
c2.	Crecimiento de Contagios _____	134
c3.	Crecimiento de casos descartados y recuperados _____	134
<b>5.</b>	<b>COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL _____</b>	<b>135</b>
5.1.	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL _____	135
5.2.	MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL _____	136
5.3.	CONSEJO CANTONAL DE PLANIFICACIÓN _____	138
5.4.	ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GADMPVM _____	139
5.4.1.	ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL GADM PEDRO VICENTE MALDONADO _____	139
5.4.2.	ORGANIGRAMA LEGAL DEL GADM DE PEDRO VICENTE MALDONADO _____	141
5.4.3.	ORGÁNICO ESTRUCTURAL DEL GADM DE PEDRO VICENTE MALDONADO _____	142



<b>5.5. ANÁLISIS DE TALENTO HUMANO</b>	<b>142</b>
5.5.1. TIPOS DE CONTRATO	142
5.5.2. NIVEL DE INSTRUCCIÓN	142
5.5.3. RÉGIMEN LABORAL	143
5.5.4. PERSONAL CON CAPACIDADES ESPECIALES	143
5.5.5. ANÁLISIS Y SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS DEL GAD PVM	144
5.5.6. PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL GAD PVM	146
<b>6. ANÁLISIS ESTRATÉGICO TERRITORIAL</b>	<b>156</b>
6.1. ANÁLISIS DE VARIABLES ESTRATÉGICAS	156
6.2 VARIABLES DE USO DE SUELO	157
6.2.1. USO Y COBERTURA DEL SUELO	157
6.2.2. CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA	159
6.2.3. CONFLICTOS POR EL USO DEL SUELO	161
6.3. MODELO TERRITORIAL ACTUAL	162
<b>7. PROPUESTA DE DESARROLLO</b>	<b>164</b>
7.1 INTRODUCCIÓN	164
7.2. VISIÓN DE DESARROLLO	164
7.3. PLANTEAMIENTO DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	165
7.3.1. ARTICULACIÓN DE OBJETIVOS AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2017 -2021 TODA UNA VIDA	173
7.4. MODELO DE DESARROLLO	174
7.4.1. PROPUESTA COMPONENTE BIOFÍSICO	177
7.4.2. PROPUESTA COMPONENTE SOCIO CULTURAL	179
7.4.3. PROPUESTA COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO	182
7.4.4. PROPUESTA DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	183
7.4.5. PROPUESTA DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL	188
7.5. MODELO TERRITORIAL PROYECTADO	189
7.5.1 CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	190
7.5.2. POLÍTICAS PÚBLICAS	194
<b>8. MODELO DE GESTIÓN</b>	<b>197</b>
8.1. INTRODUCCIÓN	197
8.2. MODELO DE EJECUCIÓN	198
8.2.1. UNIDAD TÉCNICA DEL PDOT	198
8.2.2. COMITÉ TÉCNICO INTERNO	199
8.3. PLANTEAMIENTO DE EJECUCIÓN	199
8.3.1. PLAN DE GOBIERNO	199
8.3.2. PROYECTOS ESTRATÉGICOS	201
8.3.3. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN	201
8.3.4. AGENDA DE EJECUCIÓN	210
8.3.5. AGENDA REGULATORIA	220

8.3.5.1. ORDENANZAS _____	220
8.3.5.2. RESOLUCIONES _____	221
8.3.5.3. REGLAMENTOS _____	221
<b>8.4. MONITOREO Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS _____</b>	<b>221</b>
8.4.1. OBJETIVOS _____	223
8.4.2. PROCESO DE APLICACIÓN DEL MONITOREO _____	223
8.4.3. TIPO DE SEGUIMIENTO _____	224
<b>8.5. PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA _____</b>	<b>225</b>

## 1. COMPONENTE BIOFÍSICO

### 1.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

El cantón Pedro Vicente Maldonado, se encuentra ubicado en la parte occidental de la provincia de Pichincha, limita al norte con el cantón Cotacachi, al sur con el cantón San Miguel de Los Bancos, al este limita con el cantón Cotacachi, Distrito Metropolitano de Quito y San Miguel de los Bancos, al oeste con el cantón Puerto Quito.

MAPA N° 1.1. Ubicación geográfica. Cantón PVM.



Fuente: CONALI, Límites 2019.

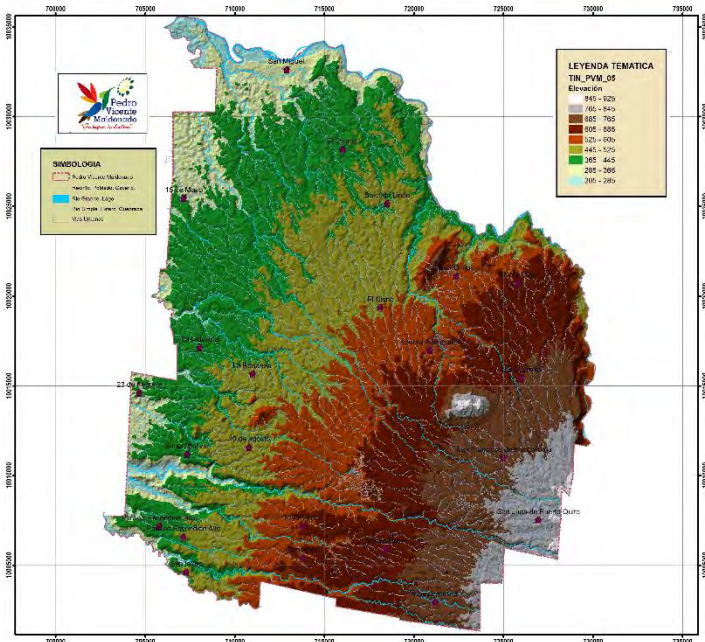
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 1.2. ALTITUD GEOGRÁFICA

El territorio del cantón Pedro Vicente Maldonado se encuentra en una altura desde los 205 msnm en las partes bajas del Río Guayllabamba al norte del cantón y las zonas bajas del río Caoní, el río Achiotillo y el río Guadalupe; hasta los 925 metros sobre el nivel del mar en las zonas altas de San Juan de Puerto Quito y el cerro de Mangaloma.

**Intenta dejar la Tierra mejor de  
como la encontraste**

MAPA N° 1.2. Altitud geográfica. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Se entiende como Clima al conjunto de condiciones atmosféricas propias de un lugar, cuya acción compleja influye en la existencia de los seres sometidos a ella. Entre esas condiciones se encuentra la temperatura, humedad, presión atmosférica, viento, precipitaciones.

Al reunir y resumir todos los datos de clima del cantón podemos inferir que existen condiciones sin mayores cambios bruscos, las cuales son apropiadas y estables para cultivos tropicales, ganaderos y del ámbito forestal.

El clima del cantón es TROPICAL MEGATERMICO HUMEDO, que se caracteriza por ser un clima de transición del litoral a la sierra, la humedad relativa esta entre el 70 y el 90% mayor a los 22°C, la precipitación oscila entre los 3.000 hasta los 5.500 mm/año; en Pedro Vicente Maldonado abarca desde los 205 hasta los 925 msnm. La temperatura se encuentra en un rango desde los 20°C hasta 24°C tiene 2 periodos: lluvioso (enero a mayo) y deficitario (junio a diciembre) con algunas lluvias en este periodo.

El territorio en su mayor porcentaje pertenece a la zona de vida Bosque pluvial premontano (99.54%) y una mínima parte (0.46%) es Bosque muy húmedo premontano.

TABLA N° 1.1. Zonas de Vida. Cantón PVM

N°	ZONAS DE VIDA	AREA_m2	AREA ha	PORCENTAJE
1	BOSQUE PLUVIAL PRE MONTANO	616,008,432.47	61,600.84	99.54
2	BOSQUE MUY HUMEDO PRE MONTANO	2,825,567.68	282.56	0.46
TOTAL		618,834,000.15	61,883.40	100.00

Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El bosque pluvial premontano se caracteriza por su vegetación abundante y densa, arboles entre 30 a 40 metros, arboles, con plantas epifitas (parasitas) y de mediana altura. Esta vegetación permite una fauna

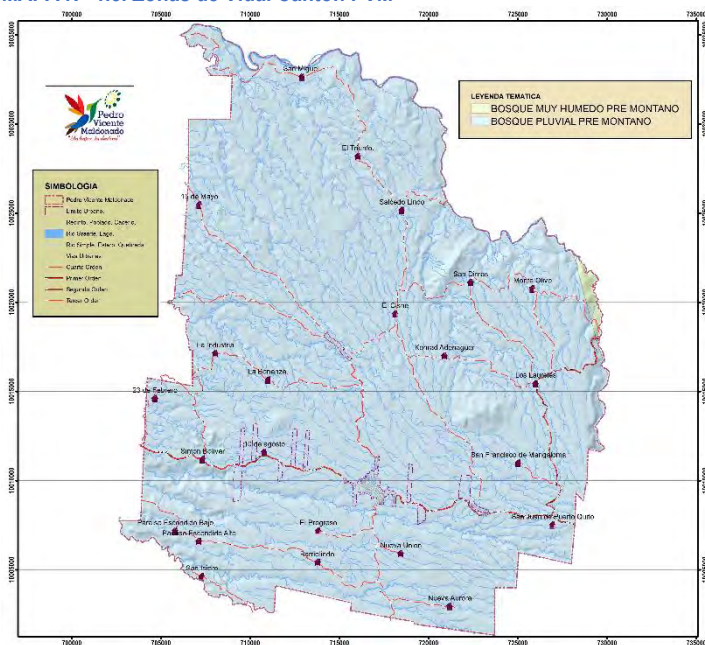
variada entre animales de altura monos, perezosos, también animales de suelo guatusas, dantas y depredadores como felinos; es ideal también para aves de diversas variedades. En la Costa, esta zona de vida se encuentra formando parte de las montañas que se encuentran sobre los 300 msnm hasta la cota de los 1.800 y 2000 msnm.

El bosque muy húmedo pre montano presenta una vegetación con un estrato superior formado por palmas de pambil y palma real. Bajo del primer estrato se registran especies de anime, moral bobo, sande, sangre de gallina, virola, clavellin entre otros.

Un tercer estrato conformado por árboles de menos tamaño y altura como uva de monte, sapote, peine de mono, y en bosque secundario especies como el laurel, chilladle, sapan de paloma, tutumbe y otros.

Esta zona de vida, se encuentra geográficamente en Pedro Vicente Maldonado, Los Bancos y Santo Domingo de los Colorados.

MAPA N° 1.3. Zonas de Vida. Cantón PVM



Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**Pisos bioclimáticos.**

Pisos bioclimáticos se denominan de esta manera, a las unidades con diferentes ubicaciones altitudinales por lo que se enfrentan a distintas temperaturas; y por lo tanto, su aprovechamiento en beneficio de las especies que lo habitan.

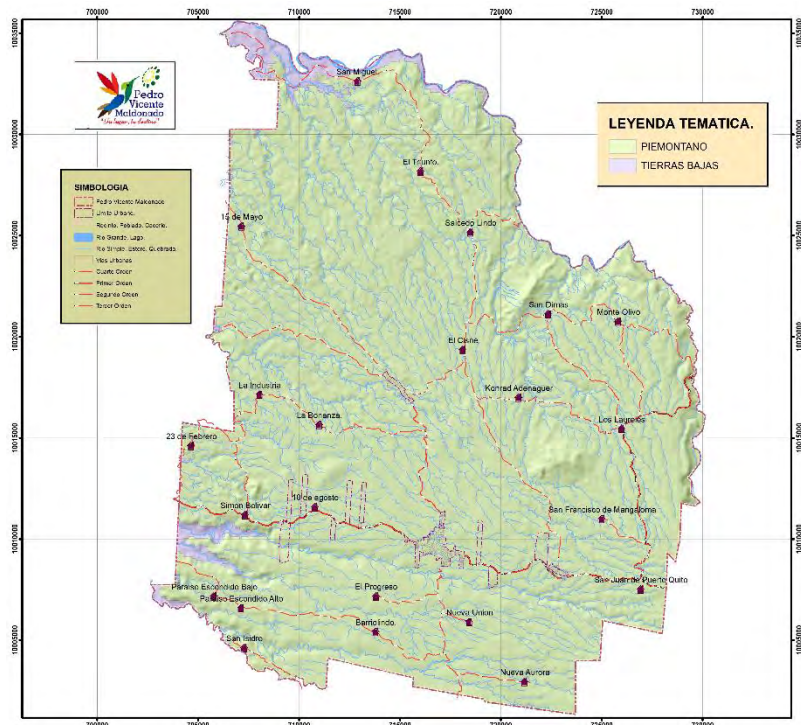
TABLA N° 1.2. Pisos bioclimáticos. Cantón PVM

ID	PISO_BIOCLIMATICO	AREA_M2	AREA ha	%
1	PIEMONTANO	602,437,231.95	60,243.72	97.35
2	TIERRAS BAJAS	16,396,768.20	1,639.68	2.65
TOTAL		618,834,000.15	61,883.40	100.00

Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.



MAPA N° 1.4. Piso Bioclimático. Cantón PVM



Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**Precipitación media anual.**

Se conoce como isoyeta un área que presenta la misma cantidad de precipitación en periodo de tiempo determinado, en este caso un año. En el cantón Pedro Vicente Maldonado, el rango de precipitación anual predominante es 4.500 a 5.000 mm/año que representa el 52.44% de su territorio, en los sectores San Miguel, el triunfo, Salcedo Lindo, la Bonanza, Paraíso Escondido Alto y Bajo, San Isidro, el Progreso, Nueva Aurora, Nueva Unión; los sectores urbanos la Celica y la Cabecera Cantonal.

TABLA N° 1.3. Precipitación. Cantón PVM

N°	ISOYETAS	AREA_M2	AREA ha	PORCENTAJE
1	3000-3500	14,206,284.46	1,420.63	2.30
2	3500-4000	78,533,641.82	7,853.36	12.69
3	4000-4500	179,346,969.94	17,934.70	28.98
4	4500-5000	324,525,636.05	32,452.56	52.44
5	5000-5500	22,221,467.88	2,222.15	3.59
TOTAL		618,834,000.15	61,883.40	100.00

Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

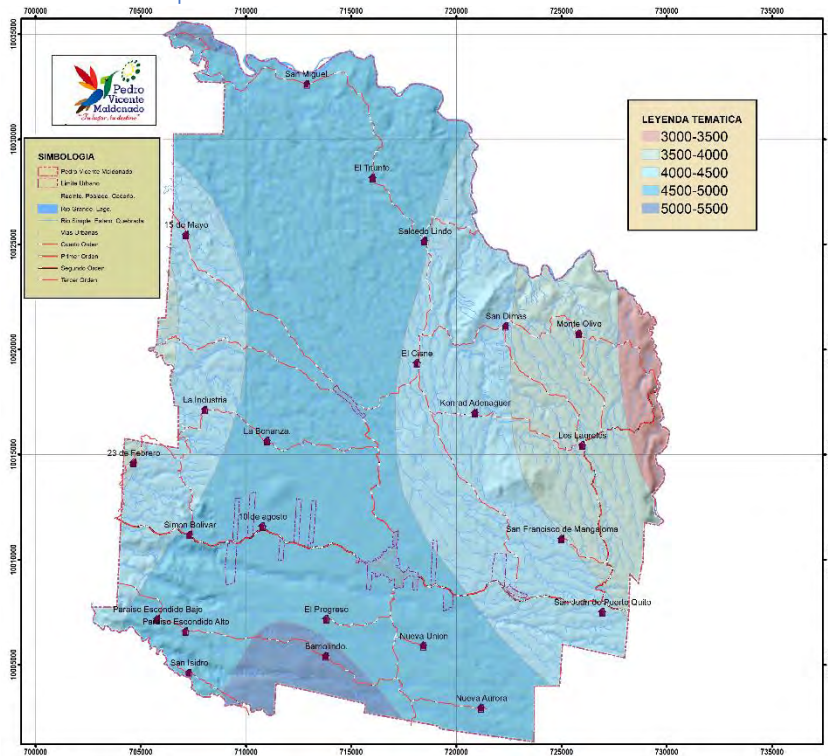
Un promedio mayor de precipitaciones anuales ocurre en el sector de Barrio Lindo y el sector más bajo del cantón en el sector de Tres Ríos; que representa el 3,59% del territorio. El rango más bajo de precipitación se presenta en el sector Oriental del cantón sector del río Tatalá y río Pachijal, lo que representa un porcentaje del 2.30%. El rango promedio de 3.500 - 4.000 mm/año, ocurre en los sectores Monte Olivo, Los Laureles; representa el 12.69% un rango estimado entre 4.000 - 4.500 mm/año, ocurre en los sectores del Cisne, Konrad Adenauer, San Francisco de Mangaloma por un lado y por el otro, los sectores 15 de Mayo, la Industria, 23 de Febrero, representa el 28.98% del territorio.



Conocido que los valores de precipitación obtenidos en las diferentes estaciones meteorológicas son puntuales, es necesario conocer su distribución geográficamente en la zona en estudio; para ello, uno de los métodos más usados en meteorología para entender esta distribución es por medio de trazos de isoyetas (líneas que unen puntos de igual valor de precipitación).

En base a los valores de los promedios anuales (serie 1985-2009) obtenidos anteriormente, tomando como referencia el relieve y la topografía de la zona estudiada, el clima, la cobertura vegetal, el reconocimiento terrestre y con el apoyo de las alturas de precipitación registradas en las estaciones meteorológicas vecinas del cantón, se ha trazado una red de isoyetas.

MAPA N° 1.5. Precipitación. Cantón PVM.



Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Analizando las series de precipitaciones mensuales conjuntamente con los días de lluvia del mismo lapso de tiempo y relacionándolos con los valores de estaciones vecinas, se han eliminado algunos datos ilógicos. Los cálculos para obtener valores medios mensuales y anuales de las alturas de precipitaciones, fueron hechos en base a todo el período de años de observación de cada estación y detallado año por año. Habiéndose procedido a eliminar los valores ilógicos antes de calcular los medios, como se explicó anteriormente.

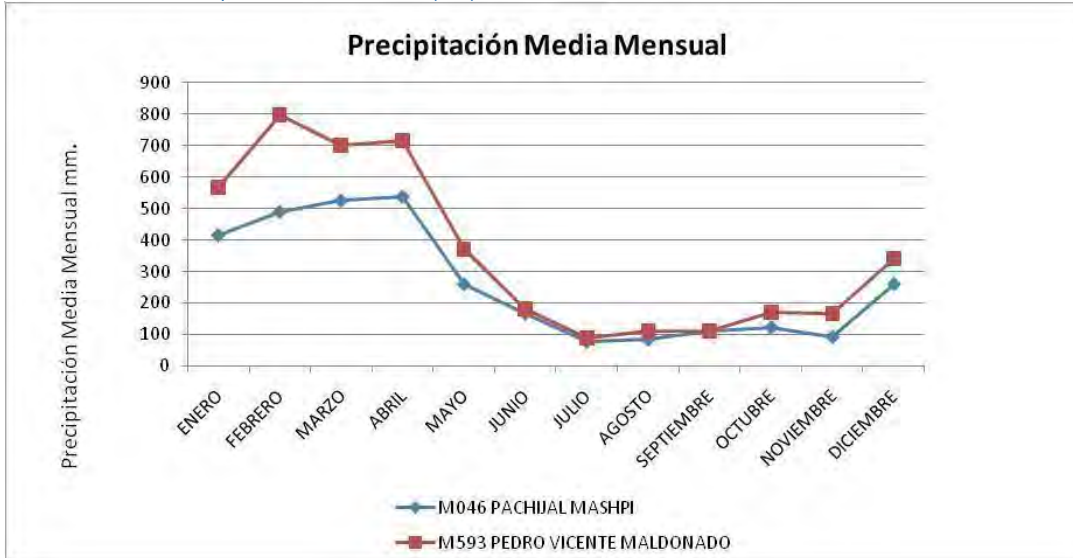
TABLA N° 1.4. Precipitación Media Mensual (mm) de Estaciones Meteorológicas. Cantón PVM

N°	ESTACION	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
M046	Pachijal Mashpi	415,5	490,1	526,2	538,7	260,2	167,2	77,1	84,4	110,6	122,9	92,4	260,9	3146,3
M593	PVM	568,2	798,6	701,1	717,2	373	183,4	89,8	113,4	113,6	171,8	168,3	342,9	4341,3

Fuente: IEE-MAGAP. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El objetivo de este análisis es observar la distribución de la precipitación mes a mes dentro del año. Esto permitirá identificar los meses más y menos lluviosos, así como posibles comportamientos estacionales. Para tal fin se calculó el promedio mensual de la precipitación en las estaciones consideradas.

GRÁFICO N° 1.1. Precipitación media mensual (mm).



Fuente IEE - MAGAP 2014.  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Temperatura promedio

Se denomina ISOTERMA al área en la cual se presenta la misma temperatura promedio en una determinada unidad de tiempo, en este caso un año. Todo el cantón presenta tres isotermas, de las cuales el mayor porcentaje 65,33% es el rango de 23 a 24°C la isoterma de 21 a 22°C representa el 2.73% y finalmente un rango de 22-23°C, el 31.44% del territorio.

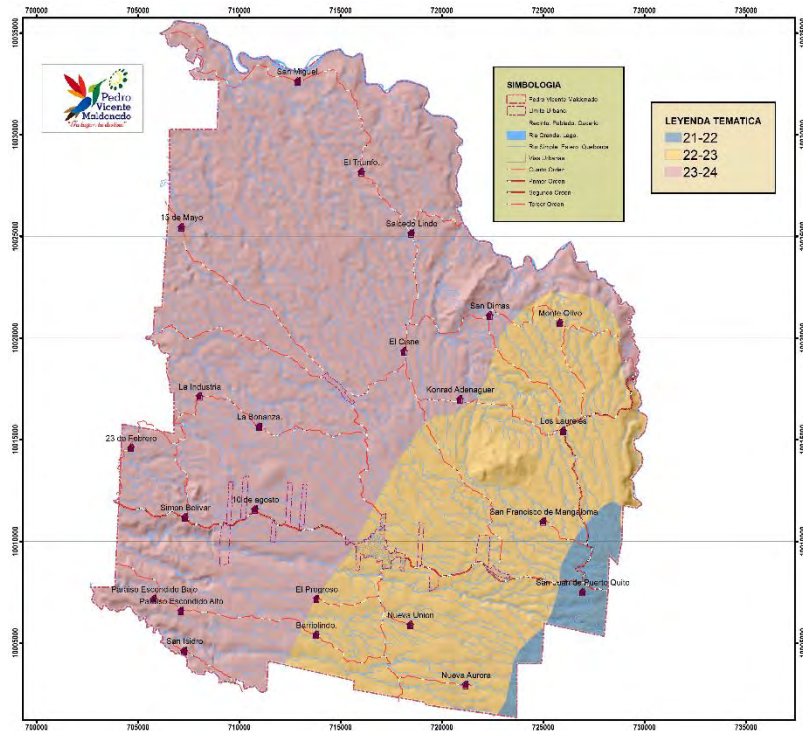
TABLA N° 1.5. Temperatura. Cantón PVM

ID	TEMPERATURA	AREA_M2	AREA ha	PORCENTAJE
1	21-22	16.877.242.34	16.877,24	2.73
2	22-23	194.584.103.61	194.584,10	31.44
3	23-24	407.372.654.04	407.372,65	65.83
TOTAL		618.833.999.99	618.834,00	100.00

Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Los sectores de San Miguel, el triunfo, 15 de Mayo, Salcedo Lindo, San Dimas, el Cisne, Konrad Adenauer, la Celica, la Industria, 23 de Febrero, Simón Bolívar, 10 de agosto, Paraíso Escondido Bajo y Alto, San Isidro registran las mayores temperaturas. Una menor temperatura registra los sectores de Monte Olivo, los Laureles, San Francisco de Mangaloma, Nueva Unión, la Cabecera Cantonal, Andoas, Nueva Aurora y Barriolindo. Y por último, una temperatura más baja el sector San Juan de Puerto Quito.

MAPA N° 1.6. Temperatura. Cantón PVM.



Fuente: MAE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Al reunir y resumir todos los datos de clima del cantón podemos inferir que existen condiciones sin mayores cambios bruscos, las cuales son apropiadas y estables para cultivos tropicales, ganadería y del ámbito forestal. Al tener un clima de bosque Pluvial premontano, el suelo es el ideal para cultivos o vegetación abundante de alto follaje.

Cabe señalar que no existen datos de estaciones meteorológicas en la última década dentro de los límites del Cantón de Pedro Vicente Maldonado, por tanto se presentan antecedentes obtenidos de distintas fuentes para su análisis.

La zona presenta un clima cálido húmedo, sin registrar mayores cambios de temperatura, con un promedio entre 20°C a 25°C y relativas variaciones en los meses de febrero, marzo, abril y mayo registrando promedios mayores a los 25° C, que coinciden con la época invernal.

Condiciones climáticas benignas y agradables para la residencia de los pobladores ya que no posee temperaturas extremas, tanto bajas como altas. Se presenta una abundante precipitación en el cantón en especial en los meses de febrero y abril.

### 1.3. RELIEVE

El relieve del cantón en su mayor parte es montañoso con una pendiente media. De manera que el 54.8% del territorio tiene una pendiente media (12 hasta 15%) en los recintos Salcedo Lindo, El Cisne, Monte Olivo, San Dimas, Konrad Adenauer, los Olivos, 15 de Mayo, El Triunfo, El Progreso, Nueva Unión, Nueva Aurora.

TABLA N° 1.6. Relieve. Cantón PVM

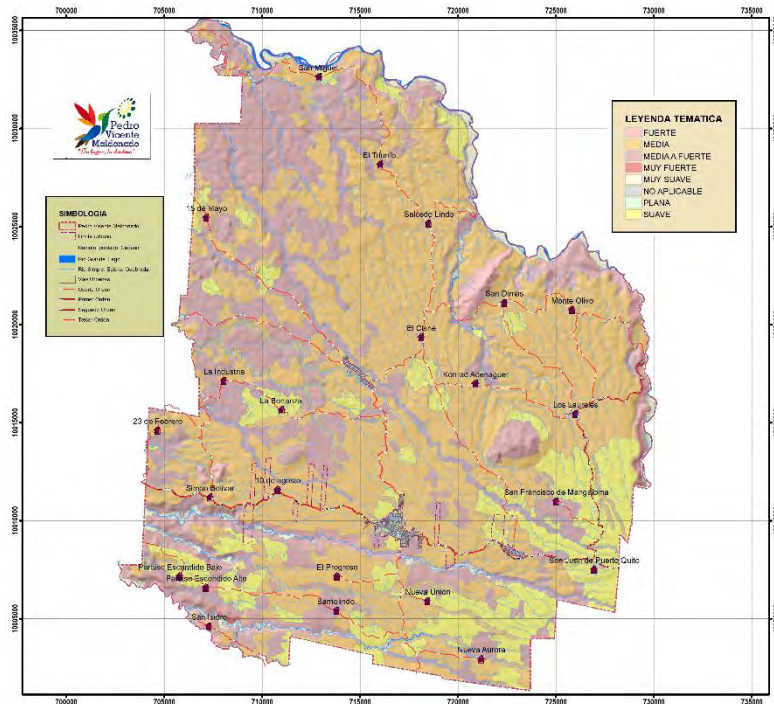
N°	TIPO PENDIENTE	PENDIENTE.	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	PLANA	0 hasta 2 %.	909,727.92	90.97	0.15
2	MUY SUAVE	Más de 2 hasta 5 %	10,474,479.40	1,047.45	1.69
3	SUAVE	Más de 5 hasta 12 %	84,431,989.63	8,443.20	13.64
4	MEDIA	Más de 12 hasta 25 %	330,137,475.40	33,013.75	53.35
5	MEDIA A FUERTE	Más de 25 hasta 40 %	161,382,621.92	16,138.26	26.08
6	FUERTE	Más de 40 hasta 70 %	22,876,029.07	2,287.60	3.70
7	MUY FUERTE	Más de 70 hasta 100 %	304,017.51	30.40	0.05
8	NO APLICABLE	NO APLICABLE	7,753,899.46	775.39	1.25
9	SIN INFORMACION	NO APLICABLE	563.759.763	56.38	0.09
<b>TOTAL</b>			<b>618,834,000.06</b>	<b>61,883.40</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El 26.08% del territorio tiene una pendiente media a fuerte en los recintos, Paraíso Escondido Alto y Bajo, Barrio Lindo, la Industria, 23 de febrero. El 13,64% del territorio presenta una pendiente suave (desde 5% hasta 12%) recintos la Bonanza, San Miguel y parte San Juan de Puerto Quito. En el territorio, una pendiente muy fuerte solo se presenta en el talud del Rio Caoní, un porcentaje muy bajo 0,005%.

Una pendiente muy suave (2%-5%) presentan los valles formados por los ríos San Dimas, Guayllabamba, Caoní, Achiotillo y el río Achote. Se alterna en estos mismos sectores con una pendiente plana (0% a 2%).

MAPA N° 1.7. Relieve. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El cantón en un mayor porcentaje (95%) cuenta con planicies, montañas de pendientes moderadas y solo el 5% presenta montañas de pendientes fuertes.

#### 1.4. GEOMORFOLOGÍA

El Instituto Espacial Ecuatoriano en el año 2013 dentro del marco del proyecto "GENERACIÓN DE GEOINFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO A NIVEL NACIONAL. ESCALA 1: 25 000; realizó un análisis y estudio geomorfológico del territorio cantonal, con los siguientes resultados.

##### Formaciones Geológicas.

Las formaciones geológicas que afloran en el cantón Pedro Vicente Maldonado son:

TABLA N° 1.7. Formaciones Geológicas. Cantón PVM

N°	FORMACIONES GEOLOGICAS.	AREA_m²	AREA ha	PORCENTAJE
1	DEPOSITOS ALUVIALES	15,363,631.82	1,536.36	2.48
2	DEPOSITOS COLUVIALES	3,202,403.94	320.24	0.52
3	DEPOSITOS COLUVIO ALUVIALES	147,267.66	14.73	0.02
4	FORMACION MACUCHI	4,041,217.21	404.12	0.65
5	FORMACION SAN TADEO	575,721,128.15	57,572.11	93.03
6	MIEMBRO CHONTAL	12,040,481.57	1,204.05	1.95
7	NO APLICABLE	7,836,591.53	783.66	1.27
8	SIN INFORMACION	481,278.27	48.13	0.08
<b>TOTAL</b>		<b>618,834,000.14</b>	<b>61,883.40</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**Formación Macuchi. (kM).**- Esta formación aflora hacia el oriente del cantón Pedro Vicente Maldonado que litológicamente está formado por lavas andesíticas verdes con presencia de sulfuros. Solo el 0,65% del territorio presenta esta morfología.

**Miembro Chontal. (KMCh).**- El 1,95% del territorio presenta esta morfología, aflora puntualmente en la parte sureste del cantón, cerca al poblado Simón Bolívar, está asociado a cerro testigos que litológicamente están formados por filitas negras con presencia de sulfuros.

**Formación San Tadeo. (PST).**- Esta formación aflora en la mayor parte del cantón un 93,03% de su territorio y está asociada a superficies, vertientes y abruptos de cono de deyección antiguo y reciente, vertientes, abruptos y superficies (disectadas y muy disectadas) de cono de esparcimiento, gargantas y cerro testigos, que litológicamente están formados por flujos piroclásticos, conglomerados volcánicos consolidados y no consolidados con matriz limo- arcillosa y areno limosa; y material laharítico.

**Depósitos coluviales (Q2).**- Se forma como resultado del transporte gravitacional de los materiales resultantes de la desintegración de relieves primarios, están compuestos por fragmentos angulosos en matriz volcano-sedimentaria meteorizada; generalmente angulares. Se encuentra a lo largo de todo el cantón formando coluviones antiguos en un 0.52% del territorio.

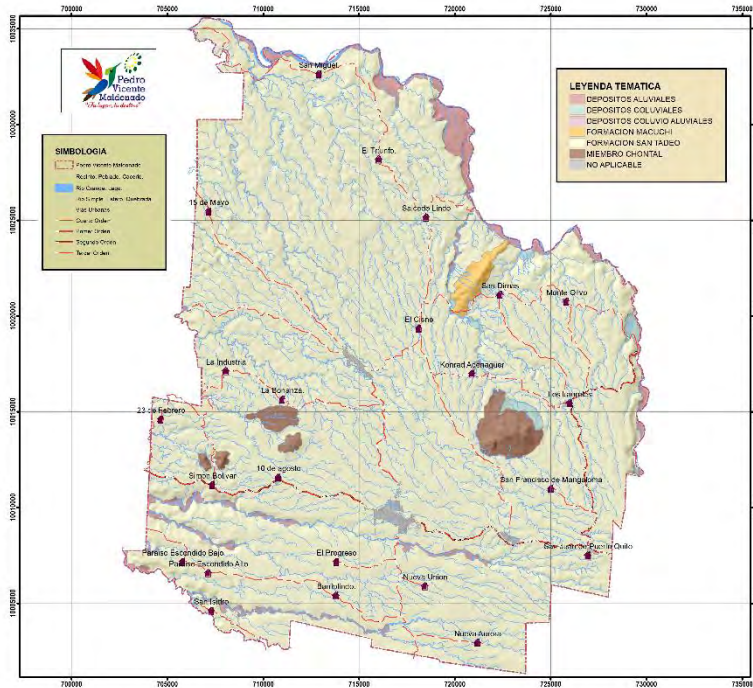
**Depósitos coluvio aluviales (Q3).**- Se originan por la sedimentación de material clástico (limos, arenas y clastos), producto de la erosión de las partes altas de las formaciones existentes y depósitos aluviales, se



encuentran compuestos de gravas, arenas y limos, que rellenan los valles formados por los ríos y parte de las cuencas hidrográficas.

**Depósitos aluviales (Q1).**- Por la presencia de varios drenajes de importancia en este cantón, existen depósitos recientes y están constituidos de arcillas, arenas y gravas; contienen gran cantidad de materiales erosionados y arrastrados de las elevaciones adyacentes, las geoformas características de estos depósitos aluviales son: terraza media y baja ubicados en el límite con el cantón Golondrinas, atravesando el cantón en los ríos Achiotte, Achiotillo, Caoní, estero la Cubera, río Silanche, entre otros; en un 2,48% de su territorio.

MAPA N° 1.8. Formaciones geológicas. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Unidades Geomorfológicas

A continuación se clasifican las unidades geomorfológicas existentes en el cantón Pedro Vicente Maldonado en base a la unidad genética y morfológica.

TABLA N° 1.8. Unidades Morfológicas. Cantón PVM

N°	UNIDAD MORFOLOGICA	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	SUPERFICIE DE CONO DE DEYECCION ANTIGUO	235,183,634.12	23,518.36	38.00
2	SUPERFICIE DE CONO DE ESPARCIMIENTO DISECTADO	131,090,522.56	13,109.05	21.18
3	SUPERFICIE DE CONO DE ESPARCIMIENTO MUY DISECTADO	80,297,012.35	8,029.70	12.98
4	GARGANTA	50,878,715.12	5,087.87	8.22
5	SUPERFICIE DE CONO DE DEYECCION RECIENTE	31,322,507.94	3,132.25	5.06
6	SUPERFICIE DE CONO DE ESPARCIMIENTO	16,851,597.40	1,685.16	2.72
7	CERRO TESTIGO	16,081,698.78	1,608.17	2.60
8	VERTIENTE DE CONO DE ESPARCIMIENTO	15,007,737.49	1,500.77	2.43



N°	UNIDAD MORFOLOGICA	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
9	TERRAZA MEDIA	10,472,963.71	1,047.30	1.69
10	ABRUPTO DE CONO DE DEYECCION ANTIGUO	7,080,442.54	708.04	1.14
11	VERTIENTE DE CONO DE DEYECCION ANTIGUO	5,535,551.93	553.56	0.89
12	TERRAZA ALTA	3,434,975.61	343.50	0.56
13	COLUVION ANTIGUO	3,202,403.94	320.24	0.52
14	ABRUPTO DE CONO DE ESPARCIMIENTO	2,473,406.71	247.34	0.40
15	TERRAZA BAJA Y CAUCE ACTUAL	949,362.12	94.94	0.15
16	ESCARPE DE TERRAZA	506,330.39	50.63	0.08
17	COLUVIO ALUVIAL ANTIGUO	147,267.66	14.73	0.02
18	NO APLICABLE	7,836,591.53	783.66	1.27
19	SIN INFORMACION	481,278.28	48.13	0.08
<b>TOTAL</b>		<b>618,834,000.15</b>	<b>61,883.40</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### ORIGEN: TECTÓNICO EROSIVO.

CERRO TESTIGO (CT). Esta unidad geomorfológica se localiza en la parte este y centro-oeste del cantón cerca a los sectores de la Coop. Bonanza, Simón Bolívar y Asociación Calvas, están constituidos de filitas negras con presencia de sulfuros correspondiente al miembro Chontal y lavas andesíticas verdes con presencia de sulfuros pertenecientes a la formación Macuchi, poseen pendientes que varían de medias a fuertes, fluctuando entre 12 a 70%, evidenciados en las cercanías de los sectores antes mencionados, el desnivel relativo no supera los 200 m, se exhibe cimas agudas y redondeadas, están asociados a vegetación arbórea y a cultivos anuales. Presentan una extensión de 1 608,16 ha, lo cual equivale al 2.6% de la superficie total de cantón.

FOTO 1.1. Cerro testigo. Sector Simón Bolívar. 2013



Fuente: IEE. 2013.

#### ORIGEN: DENUDATIVO.

GARGANTA (GR). Muestran una extensión de 5,087.87 ha, lo cual equivale al 8,22% de la superficie total de cantón, se localizan los sectores de San Isidro, Nueva Aurora, Bonanza, Los Laureles, Quince de Mayo y en los poblados de Pedro Vicente Maldonado, Diez de Agosto. Litológicamente están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos consolidados con matriz limo-arcillosa,

correspondiente a la formación San Tadeo, sus pendientes varían de medias a fuertes, fluctuando entre 12 a 70%, su desnivel relativo no supera los 100 m, presenta una longitud de la vertiente moderadamente larga de 50 a 250 m y exhibe vertientes irregulares, está asociado a vegetación arbórea, arbustiva y herbácea.

FOTO 1.2. Garganta. Río Caoní. 2013



Fuente: IEE. 2013

COLUVIÓN ANTIGUO (CAN). Se origina por acumulación de material debido a la acción por gravedad, esta unidad posee un desnivel relativo menor a los 50 m., exhiben vertientes convexas y cimas redondeadas. Litológicamente está constituido de material suelto y heterogéneo de suelo y clastos de diferente tamaño correspondiente a la formación San Tadeo. Se localizan en los poblados de los Laureles y el Cisne, ocupan una extensión de 320,24 ha, lo cual equivale al 0,52% de la superficie total de cantón.

COLUVIO ALUVIAL ANTIGUO (CO). Son unidades geomorfológicas cuyo material son producto de la erosión de las partes altas de las Formaciones existentes (San Tadeo y Macuchi) y de la depositación de materiales aluviales por corrientes fluviales sumado a los aportes gravitacionales laterales, litológicamente está formado por clastos subredondeados a subangulares asociado a material limoso, arcilloso y arenoso, se encuentra localizado en la parte occidental del cantón, puntualmente en el sector Paraíso Escondido Bajo. Posee una pendiente media (12-25%) con un desnivel relativo menor a 15 m., Su extensión es de 12,24 ha, lo cual equivale al 0,02% de la superficie total del cantón.

#### DEPOSICIONAL O ACUMULATIVO

SUPERFICIE DE CONO DE DEYECCIÓN ANTIGUO (CDS). Con una extensión de 23.518,36 ha, lo cual equivale al 38% de la superficie total de cantón (64.735,73 ha). Se localizan principalmente al Este y Sureste del cantón Pedro Vicente Maldonado, en los sectores de San Isidro, Nueva Aurora, Los Laureles y en los poblados de Pedro Vicente Maldonado, Diez de Agosto, San Vicente de Andoas, están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos consolidados con matriz limoarcillosa, correspondiente a la formación San Tadeo, poseen pendientes que varían de suaves a medias, fluctuando entre 5 a 25%, el desnivel relativo no supera los 50 m. y presenta una longitud de vertiente corta de 15 a 50 m.

VERTIENTE DE CONO DE DEYECCIÓN ANTIGUO (VCY). Están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos consolidados con matriz limo-arcillosa, correspondiente a la formación San Tadeo, poseen pendientes variadas de media - fuerte (25 a 40%) a fuerte (40 a 70 %), evidenciados en los sectores antes mencionados, el desnivel relativo no supera los 100 m, presenta una longitud de

vertiente moderadamente larga de 50 a 250 m., están asociados a vegetación arbórea y cultivo anual. Presentan una extensión de 553,56 ha, lo cual equivale al 0,89% de la superficie total de cantón.

Se localizan en los sectores de San Isidro, El Cisne y Konrad Adenaguer, además en el poblado de Pedro Vicente Maldonado.

FOTO 1.3. Vertiente de cono de deyección antiguo. San Dimas-Guayllabamba. 2013



Fuente: IEE. 2013.

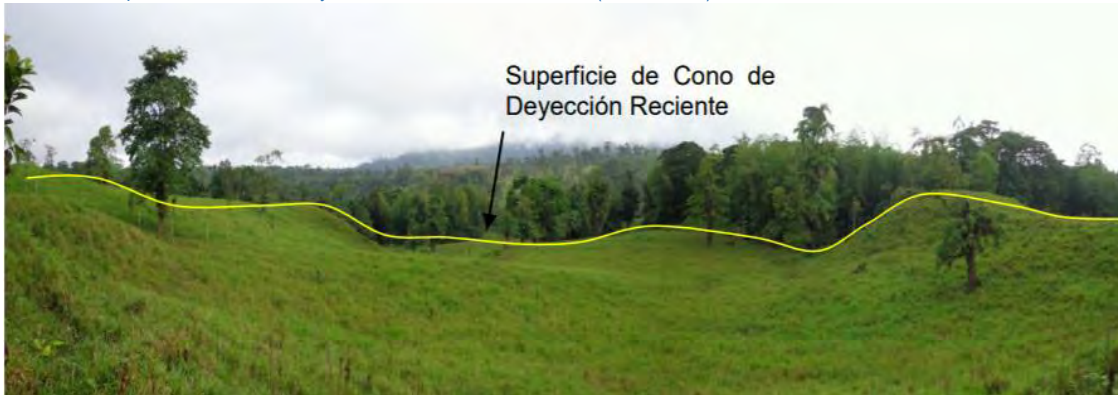
ABRUPTO DE CONO DE DEYECCIÓN ANTIGUO (CDA). Esta unidad geomorfológica se localiza en una franja al este del cantón, cercano a los Laureles y San Dimas, está constituido principalmente por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos consolidados con matriz limo-arcillosa, correspondiente a la formación San Tadeo, poseen pendientes fuertes de 40 a 70%, con un desnivel relativo que no supera los 200 m., posee una longitud de la vertiente moderadamente larga de 50 a 250 m. Presentan una extensión de 708.04 ha, lo cual equivale al 1,14% de la superficie total de cantón.

SUPERFICIE DE CONO DE DEYECCIÓN RECIENTE (CY). Esta unidad geomorfológica representa el 5,06% de la superficie total de cantón; litológicamente está constituido por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos consolidados con matriz limo-arcillosa de la formación San Tadeo. Esta unidad se encuentra ubicada en la parte central del cantón en los poblados el Cisne y Konrad Adenaguer, se caracteriza por presentar cimas redondeadas, vertientes convexas y mixtas, con una pendiente que varía de suave a media-fuerte, fluctuando entre 5 a 40%, su desnivel relativo no sobrepasa los 25 m., posee una longitud de la vertiente corta y moderadamente larga de 15 a 250 m, la cobertura vegetal representativa de dicha geofoma está asociados a vegetación arbustiva, herbácea y a cultivos anuales.

**Tierra no es nuestro planeta,  
es nuestro hogar.**



FOTO 1.4. Superficie de cono de deyección reciente. Buen Suceso (río Silanche)



Fuente: IEE. 2013.

**SUPERFICIE DE CONO ESPARCIMIENTO (CES).** Se localiza esporádicamente en la parte occidental del cantón en el poblado de Simón Bolívar, las cooperativas San Isidro y Paraíso Alto, están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos no consolidados con matriz limo-arcillosa, correspondiente a la formación San Tadeo, se caracteriza por presentar una cima redondeada, una vertiente mixta, con pendiente suave de 5 a 12%, un desnivel relativo que no supera los 50 m, posee una longitud de la vertiente corta y moderadamente larga de 15 a 250 m, están asociadas a la vegetación herbácea y arbórea. Presentan una extensión de 1,685.15 ha, lo cual equivale al 2,72% de la superficie total de cantón.

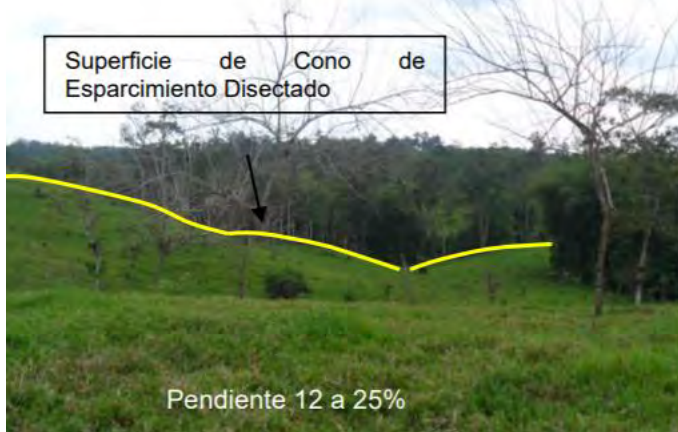
FOTO 1.5. Superficie de cono de esparcimiento. Coop. Tatalá.



Fuente: IEE. 2013.

**SUPERFICIE DE CONO DE ESPARCIMIENTO DISECTADO (CESD).** Presentan una extensión de 13,109.05 ha, lo cual equivale al 21,18% de la superficie total de cantón. Poseen una pendiente media de 12 a 25 %, su desnivel relativo no sobrepasa los 50 m. y posee una longitud de vertiente moderadamente larga de 50 a 250 m., exhiben cimas redondeadas y forma de la vertiente convexa y mixta, están asociados a vegetación arbórea y herbácea (pasto). Es una de las unidades más representativas del cantón y se encuentran ubicadas en la parte occidental del cantón en las poblados de San Miguel, El Triunfo, Salcedo Lindo, 15 de Mayo, la Industria, 10 de Agosto Unidos; están constituidos por material de la formación San Tadeo.

FOTO 1.6. Superficie de cono de esparcimiento disectado. Coop. Tatalá.

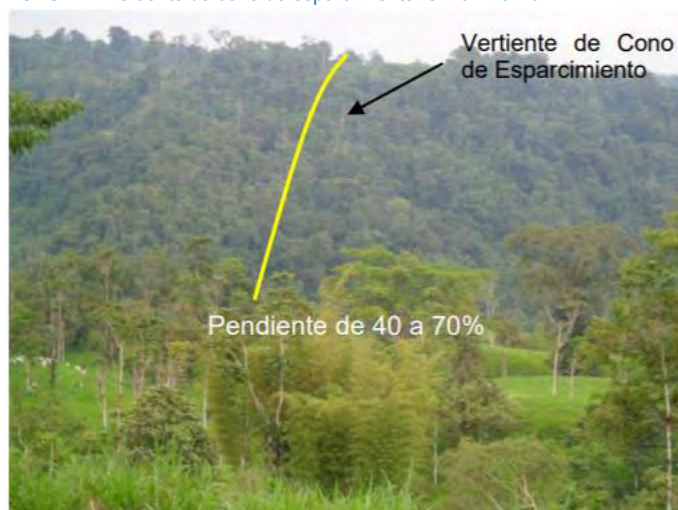


Fuente: IEE. 2013

**SUPERFICIE DE CONO DE ESPARCIMIENTO MUY DISECTADO (CESM).** Esta unidad se localiza en los poblados Paraíso Escondido Bajo y Alto, 23 de Febrero, La Industria, La Bonanza, Quince de Mayo, el Triunfo, San Miguel; están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos no consolidados con matriz limo-arcillosa, posee un desnivel relativo menor a los 50 m. y una pendiente de media a fuerte (25 a 40%), su longitud de vertiente es moderadamente larga de 50 a 250 m, exhiben cimas redondeadas y vertientes convexas y mixtas. Presentan una extensión de 8,029.70 ha, lo cual equivale al 12,98% de la superficie total de cantón.

**VERTIENTE DE CONO DE ESPARCIMIENTO (VCES).** Presenta una extensión de 1.500,77 ha, lo cual equivale al 2,43% de la superficie total de cantón. Litológicamente se encuentra formada por material de la formación San Tadeo, la cobertura vegetal predominante es de tipo arbórea se caracteriza por presentar pendientes que varían de medias a fuertes, fluctuando entre 12 a 70%, su desnivel relativo no sobrepasa los 100 m. y su longitud de la vertiente es de moderadamente larga de 50 a 250 m. La unidad se localiza en la parte suroccidental del cantón Pedro Vicente Maldonado en el sector Simón Bolívar y Paraíso Escondido Alto.

FOTO 1.7. Vertiente de cono de esparcimiento. Simón Bolívar.



Fuente: IEE. 2013

ABRUPTO DE CONO DE ESPARCIMIENTO (CSA). Estas unidades geomorfológicas se localizan al norte del cantón Pedro Vicente Maldonado en el Río Guayllabamba, están constituidos por flujos piroclásticos, lahares y conglomerados volcánicos no consolidados con matriz limo-arcillosa, correspondiente a la formación San Tadeo, poseen pendientes variadas entre media-fuerte a fuerte, fluctuando entre 25 a 70%, el desnivel relativo no supera los 100 m., presenta una longitud de vertiente moderadamente larga de 250 m. y de forma rectilínea. Presentan una extensión de 247.34 ha, lo cual equivale al 0,40% de la superficie total de cantón.

TERRAZA ALTA (TA). Se encuentra por encima de la terraza media, litológicamente está formado por depósitos aluviales formados por clastos subredondeados a redondeados de diferente composición y tamaño (gravas, arenas, limos y arcillas), la presente unidad se localiza al norte del cantón, al margen izquierdo del río Guayllabamba, posee una pendiente suave de 5 a 12%, con un desnivel relativo que no supera los 5 m. Presenta una extensión de 343,50 ha.

TERRAZA MEDIA (TM). Estas unidades geomorfológicas se localizan al Noreste y Suroeste del cantón a lo largo del margen del río Guayllabamba y de los ríos Achote, Acoholillo y Caoní, están constituidos de clastos subredondeados a redondeados de diferente composición y tamaño (gravas, arenas, limos y arcillas), posee una pendiente muy suave de 2 a 5%, con un desnivel relativo que no supera los 5 metros finalmente se encuentran asociados a una vegetación herbácea. Presentan una extensión de 1,047.30 ha que representa el 1,69% del territorio cantonal.

FOTO 1.8. Terraza Media. Rancho (Tutica).



Fuente: IEE. 2013

TERRAZA BAJA Y CAUCE ACTUAL (TB). Comprende tanto el lecho del río como el nivel directamente superior (terrazza baja), ya que resultan difícilmente discriminables. Están sujetos a una dinámica constante especialmente en época lluviosa. Suele estar sujeta a las crecidas del río. Se localizan al Norte, Este y Suroeste del cantón a lo largo del margen del río Guayllabamba, Pachijal, San Dimas y Caoní, están constituidos de clastos subredondeados a redondeados de diferente composición y tamaño (gravas, arenas, limos y arcillas), posee una pendiente variada de plana a muy suave entre 0 a 5%, un desnivel relativo que no supera los 5 m. La cobertura vegetal representativa está asociada a vegetación arbustiva. Presentan una extensión de 94,94 ha.



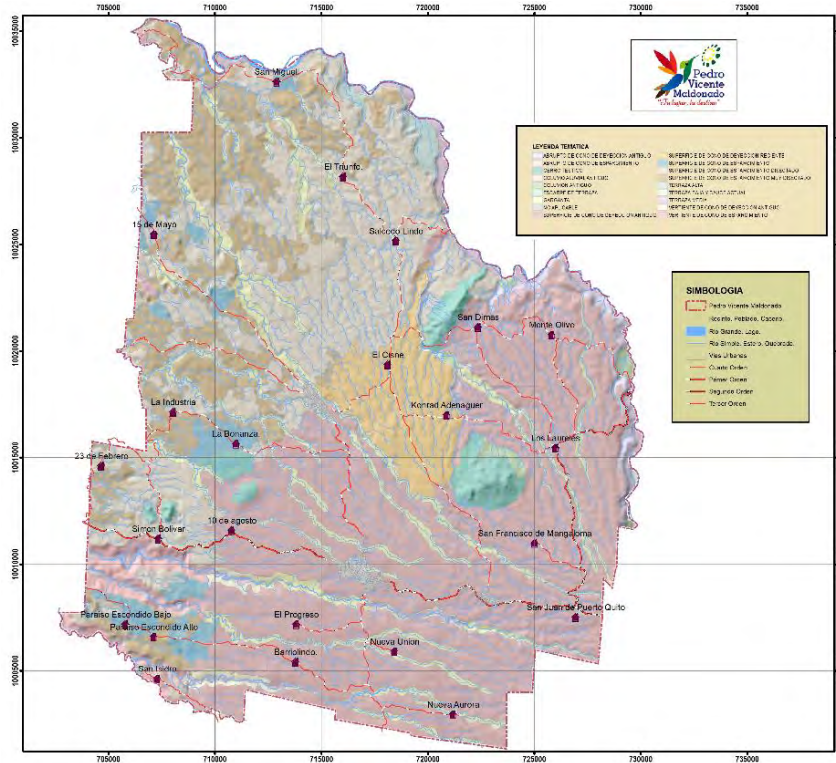
FOTO 1.9. Terraza baja y cauce actual. Río Pachijal.



Fuente: IEE, 2013.

ESCARPE DE TERRAZA (ET). Corresponde a la superficie vertical o semi vertical que separa de la terraza media a la terraza alta. La presente unidad geomorfológica se localiza a lo largo del río Guayllabamba, geológicamente se encuentran formados por depósitos aluviales formados por clastos subredondeados a redondeados de diferente composición y tamaño (gravas, arenas, limos y arcillas), posee una pendiente variada de media a fuerte fluctuando entre 25 a 70%, su desnivel relativo no supera los 100 m. y su longitud de vertiente es moderadamente larga de 50 a 250 m. Presentan una extensión de 50,63 ha, lo cual equivale al 0,08% de la superficie total de cantón.

MAPA N° 1.9. Unidades Morfológicas. Cantón PVM.



Fuente: IEE, Cartografía Temática, 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### RECURSOS HÍDRICOS.

El cantón Pedro Vicente Maldonado como ya se mencionó, se ubica sobre las estribaciones occidentales de la Cordillera de los Andes, en la cuenca del río Esmeraldas. Las aguas territoriales del cantón bajan hacia el norte hasta el río Guayllabamba y en el sur del cantón hacia el río Blanco. Los ríos tributarios al río Guayllabamba corren de Sureste a Noroeste en la parte Norte del cantón, y de Este a Oeste en la zona Sur, misma que hace sus aportes al río Blanco.

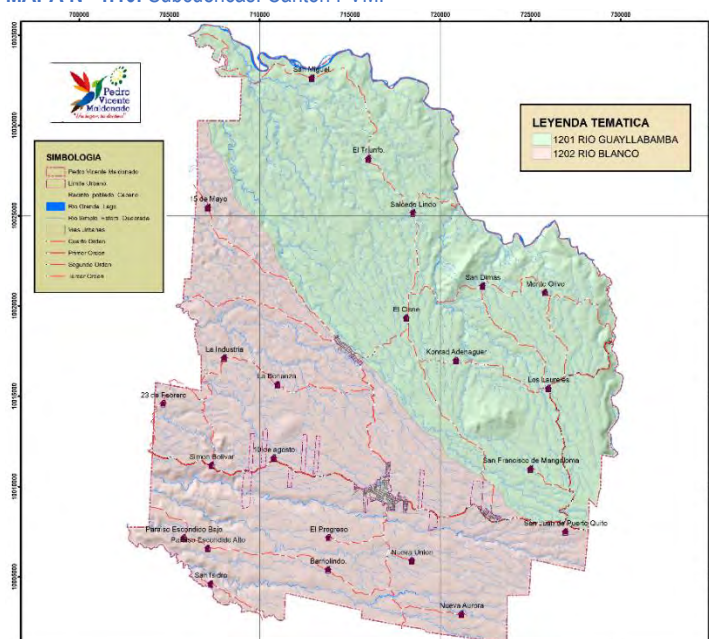
TABLA N° 1.9. Cuencas y Subcuencas. Cantón PVM.

N°	CUENCA	SUBCUENCA	MICROCUENCA	AREA_M2	AREA ha	%
1	RIO ESMERALDAS	RIO GUAYLLABAMBA	RIO SAN DIMAS	73,778,236.86	73,778.24	11.92
2			RIO PIZARA	60,936,975.69	60,936.98	9.85
3			RIO CRISTAL	86,160,368.78	86,160.37	13.92
4			ESTERO GUAZAPUMBI	15,801,135.66	15,801.14	2.55
5			ESTERO TULUGUPI	9,227,827.89	9,227.83	1.49
6			MICROCUENCA S/N	12,959,496.15	12,959.50	2.09
7			ESTERO CUYUMBIPI	11,837,044.29	11,837.04	1.91
8			RIO TATALA	598,091.98	598.09	0.10
9			ESTERO VIRGO	4,948.18	4.95	0.00
10			DRENAJES MENORES	43,789,317.27	43,789.32	7.08
11		RIO BLANCO	RIO SABALO	101,131,814.35	101,131.81	16.34
12			RIO CAONI	150,395,183.83	150,395.18	24.30
13			RIO SILANCHE	52,213,559.22	52,213.56	8.44
<b>TOTAL</b>				<b>618,834,000.15</b>	<b>618,834.00</b>	<b>100.00</b>

Fuente: SENAGUA. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 1.10. Subcuencas. Cantón PVM.



Fuente: SENAGUA. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

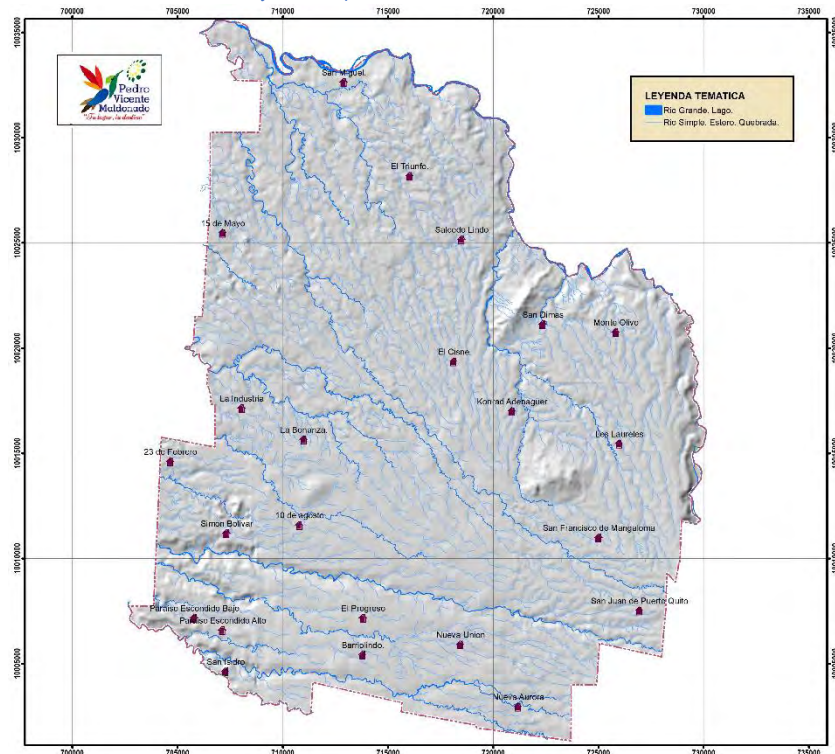
La subcuenca del río Guayllabamba, tiene su cauce principal al norte y la parte oriental del cantón y sus ríos tributarios con patrones de drenaje paralelo dendrítico: Pizará, San Dimas, Cristal, Tatalá que comparte el curso con San Miguel de Los Bancos, río Pachijal con sus aportes por la margen derecha ya que constituye su límite territorial. Otras microcuencas que alimentan al Río Guayllabamba son las de esteros Guazapumbi, Tulugupi, Cuyumpibi, Virgo, etc.

El sur y una parte del poniente del cantón forman parte de la subcuenca del río Blanco que también pertenece a la cuenca del río Esmeraldas, siendo sus principales tributarios los ríos Silanche, Cabuyales, Caoní, Achioté y Abundancia, con patrones de drenaje paralelo, subparalelo dendrítico.

Con respecto a la disponibilidad global de agua durante el año podemos señalar que las tierras de este cantón tienen un balance hídrico neutral, vale decir sus superávit o déficit son muy bajos y que no influyen mayormente en la agricultura o ganadería del sector. En otras palabras, el cantón dispone de agua para sus necesidades en la producción agropecuaria.

El aprovechamiento del agua almacenada en el sub-suelo, no depende solamente de que existan condiciones de recarga hacia los potenciales acuíferos, sino de que las condiciones de la naturaleza del suelo y muy especialmente de su permeabilidad sean las adecuadas para que sea viable una explotación de aguas subterráneas. Los cantones que poseen una mayor viabilidad de explotación de aguas subterráneas se ubican en regiones bajas y de relieve plano, especialmente en la Región Costa y en pequeños valles y terrazas de la región sierra.

MAPA N° 1.11. Ríos dobles y ríos simples. Cantón PVM.



Fuente: SENAGUA. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Los cantones con mejor expectativa de explotación de aguas subterráneas (por encima de los 300 mm/año, son: Cuenca del Río Esmeraldas: Pedro Vicente Maldonado (334 mm/año) y Puerto Quito (363 mm/año)



### Déficit Hídrico.

Se define como Déficit Hídrico a la disminución radical de la reserva hídrica en el suelo de un campo de riego, en una zona productiva. Este fenómeno está determinado por la baja pluviosidad, la capacidad de retención de humedad del suelo y la evapotranspiración potencial.

TABLA N° 1.10. Déficit hídrico. Cantón PVM.

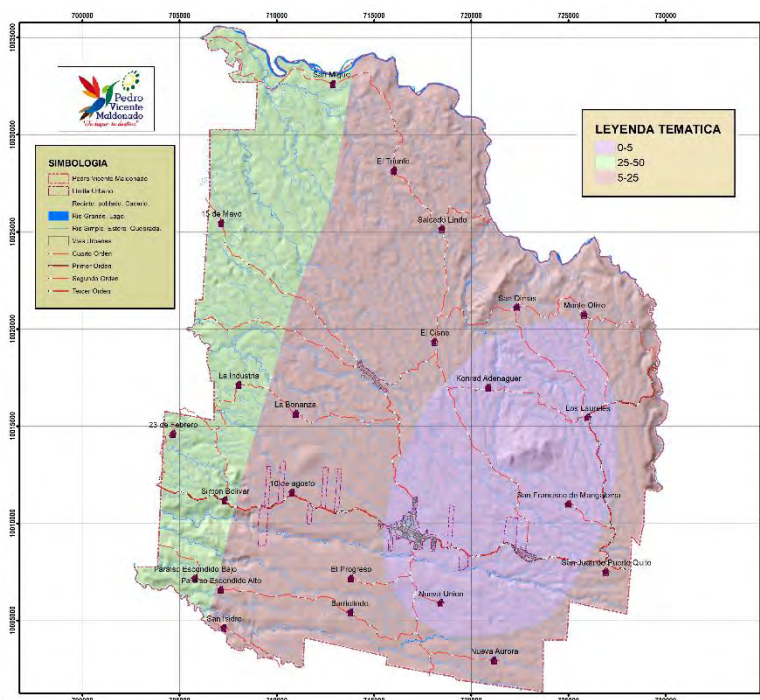
ID	RANGO (r.d.d)	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	0-5	149,445,146.17	14,944.51	24.15
2	5-25	336,731,678.51	33,673.17	54.41
3	25-50	132,657,175.47	13,265.72	21.44
TOTAL		618,834,000.15	61,883.40	100.00

Fuente: SENAGUA. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el Cantón Pedro Vicente Maldonado, son las zonas bajas, las que sufren de un mayor déficit hídrico, disminuyendo gradualmente a medida que sube la altura sobre el nivel del mar.

MAPA N° 1.12. Déficit hídrico. Cantón PVM.



Fuente: SENAGUA. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En los últimos años, se aprecia un descenso de la cantidad hídrica, causando la escasez de agua especialmente en periodos secos. Estos factores son:

- Destrucción de Bosques Nativos (Deforestación), para destinarlos a la producción agropecuaria, la obtención de madera, esto provoca la muerte de las raíces que permiten la infiltración lenta y continua del agua lluvia que se almacena en los diferentes horizontes del suelo, para luego abastecer paulatinamente a las vertientes y riachuelos durante todo el tiempo.
- Aumento de la frontera agrícola, a partir de la introducción de cultivos y pasto para producción ganadera, esto requiere de mayor cantidad de agua para el ganado, y para el regadío de las plantas.

### Contaminación de Recursos Hídricos

La contaminación del recurso hídrico se da por algunas actividades antropogénicas, que se desarrollan cerca de cuerpos hídricos o utilizan agua como insumo en sus procesos productivos, provocando afectación al recurso natural, amenazando de esta manera a los ecosistemas, con peligrosos riesgos para el equilibrio ambiental y la salud. La incorporación al agua de elementos extraños como descargas de aguas domésticas o sanitarias, genera daño, provocando cambios en las características físicas, químicas y biológicas del agua.

TABLA N° 1.11. Cuerpos Hídricos Contaminados. Cantón PVM.

N°	Nombre	Causa de Contaminación
1	Estero La Sucia	Descargas de Aguas Servidas
2	Estero Silanche Chico	Descargas de Aguas Servidas
3	Río Pitzarà	Descargas de Aguas Servidas
4	Estero Las Tinajas	Descargas de Aguas Servidas
5	Río Caoní	Descargas de Aguas Servidas
6	Río Silanche	Descargas de Aguas Servidas
7	Estero Los Cucuyos	Descargas de Aguas Servidas

Fuente: DGDS GAD PVM, 2019.

Elaboración: Dirección de Gestión y Desarrollo Sustentable.

El crecimiento de la población genera grandes preocupaciones, una de estas es satisfacer a la población con agua de calidad y cantidad, pero depende de la interacción entre el uso de la tierra y la eficiencia del mismo, por lo cual mediante Ordenanza Municipal que contiene el Sistema de gestión, protección, control y manejo de cuencas y microcuencas hidrográficas del cantón se ha dado el manejo de las mismas, en la cual establece una franja de protección ambiental para mantener la humedad y evitar la evaporación del recurso hídrico. De acuerdo a la Ordenanza Municipal, el área destinada a la protección ambiental de cuencas hídricas será delimitada de acuerdo a la siguiente tabla:

TABLA N° 1.12. Franja de Protección Ambiental para cuerpos hídricos. Cantón PVM.

N°	Cuerpo Hídrico	Franja de Protección
1	De 0,1 a 5 metros	10 metros a cada lado
2	De 5,1 a 10 metros	20 metros a cada lado
3	Más de 10,1 metros	30 metros a cada lado

Fuente: DGDS GAD PVM, 2019.

Elaboración: Dirección de Gestión y Desarrollo Sustentable.

## 1.5. RECURSOS NATURALES

### 1.5.1. SUELOS.

#### Grupos Taxonómicos de Suelos

El suelo forma un sistema abierto a la atmósfera y la corteza que almacena de forma temporal los recursos necesarios para los seres vivos. La disponibilidad de estos recursos (agua, energía, nutrientes minerales,

etc.) depende de la intensidad y velocidad de los procesos de intercambio entre el suelo y el resto de compartimentos de los sistemas ecológicos (Jordán, 2010). Según la Soil Taxonomy (Soil Survey Staff, 1999), suelo es un cuerpo natural compuesto de sólidos (minerales y materia orgánica), líquido y gas que ocurre sobre la superficie de la tierra, ocupando espacio y es caracterizado por uno o varios horizontes o capas, que son distinguibles desde el material inicial y resultando en adiciones, pérdidas, transferencias y transformaciones de energía y materia, o de la habilidad de soportar raíces de plantas en ambiente natural. El límite más bajo que separa el suelo del “no suelo” es muy difícil de definir, se ha atribuido a la actividad biológica y es a menudo muy gradual.

La geopedología es una disciplina que tiene que ver con la integración de dos disciplinas afines, por un lado, la geomorfología y por otro la pedología (ésta última conocida más comúnmente como edafología en la escuela anglosajona). En realidad, las relaciones entre la geomorfología y la pedología son inherentes, por lo que separar estos dos elementos naturales se convierte en algo muy difícil, por el hecho de que para entender los procesos de formación de suelos se tiene que tener un profundo conocimiento de su contexto geomorfológico (Birkeland, 1999, citado por López, 2005).

**TABLA N° 1.13. Clasificación taxonómica. Cantón PVM.**

ID	CLASIFICACION TAXONOMICA - ORDEN	SUBGRUPO	AREA_ m <sup>2</sup>	AREA ha	%
1	ANDISOL	Thaptic Hapludands	39,538,711.89	3,953.87	6.39
		Typic Hapludands	502,834,136.47	50,283.41	81.26
		Vitric Hapludands	60,892,763.73	6,089.28	9.84
2	ENTISOL	Andic Udifluvents	5,224,214.40	522.42	0.84
		Vitrandic Udifluvents	856,682.18	85.67	0.14
3	INCEPTISOL	Andic Dystrudepts	220,470.18	22.05	0.04
4	NO APLICABLE	TIERRAS MISCELANEAS	949,362.12	94.94	0.15
		NO APLICABLE	7,753,899.42	775.39	1.25
		SIN INFORMACION	563,759.76	56.38	0.09
<b>TOTAL</b>			<b>618,834,000.14</b>	<b>61,883.40</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Andisoles

Los Andisoles, se caracterizan por ser suelos oscuros, desarrollados a partir de materiales piroclásticos (ceniza volcánica, carbonillas, lava, etc.) depositados por erupciones volcánicas y otros ricos en materiales amorfos; cuya principal característica es la variedad de material parental debido a la naturaleza de los materiales expulsados en las erupciones.

Los Andisoles con un área de 60.326,56 ha, representan el 97,48 % del área total del cantón; espacialmente se encuentran distribuidos a lo largo y ancho de todo el cantón, en las unidades morfológicas de: abrupto de conos de deyección antiguos, escarpes de terrazas, superficies de conos de esparcimiento muy disectados, abruptos de cono de esparcimiento, superficies de cono de esparcimiento, vertientes de cono de deyección antiguos, superficie de cono de esparcimiento disectado, coluviones antiguos, coluvio aluviales antiguos, gargantas, cerros testigo, terrazas medias, superficies de conos de deyección reciente, superficies de cono de deyección antiguo.

El principal gran grupo de los Andisoles es el que pertenece a los Hapludands, que son suelos que presentan características mínimas de sus horizontes en régimen de humedad údico. A nivel de subgrupo se



diferencian aquellos que presentan: materiales vítreos (subgrupo Vitric), un horizonte de suelo enterrado (subgrupo Thaptic), y aquellos que no muestran ninguna característica en especial (subgrupo Typic).

### Entisoles

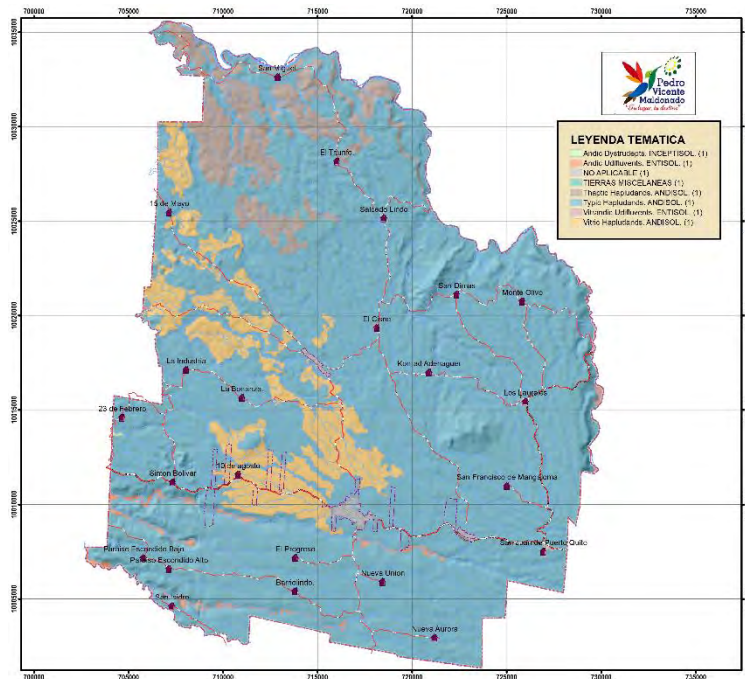
Los Entisoles, suelos jóvenes o de escaso desarrollo pedogenético (sin horizontes B), y con presencia de material volcánico (vidrio). Los principales Subgrupos de los Entisoles encontrados en el cantón pertenecen a un suborden, y a un gran grupo como se muestra a continuación: Los Entisoles, con 608,09 ha, representan un 0,98% del área total, se encuentran espacialmente distribuidos en el sur y este del cantón Pedro Vicente Maldonado, en las unidades morfológicas de: terrazas medias que se distribuyen en los depósitos aluviales,

El principal gran grupo se describe a continuación: Udifluvents, los cuales se caracterizan por tener un origen fluvial en régimen de humedad údico. A nivel de subgrupo se diferencian los que presentan características ándicas (subgrupo Andic) y aquellos que presenta ceniza, pómez y vidrio volcánico en sus horizontes (subgrupo Vitrandic).

### Inceptisoles

Los Inceptisoles, son suelos que se caracterizan por tener un incipiente desarrollo pedogenético, o sea de poco desarrollo de los horizontes, formándose horizontes de alteración física y transformaciones químicas, como es el caso del horizonte de diagnóstico denominado B cámbico. Los Inceptisoles, con 22,05 ha, representan un 0,04 % del área total, se encuentran espacialmente distribuidos en el oeste del cantón Pedro Vicente Maldonado, en las unidades morfológicas vertientes de cono de esparcimiento. El principal gran grupo se describe a continuación: Dystrudepts, son Inceptisoles con una saturación de bases menor al 50 % en uno o más horizontes a una profundidad entre 25 y 75 cm. A nivel de subgrupo se diferencian por reacción al NaF (subgrupo Andic).

MAPA N° 1.13. Ordenes de Suelos. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- Los suelos del cantón Pedro Vicente Maldonado se clasifican en Andisoles caracterizados por ser suelos desarrollados sobre materiales piroclásticos, son los más abundantes correspondiente al (97,48 %), distribuido en casi la totalidad del cantón.
- En el sur y este del cantón Pedro Vicente Maldonado se encuentran los Entisoles, correspondientes al (0,98 %) del área total; se encuentran distribuidos principalmente a lo largo de los ríos en la unidad morfológica de terrazas medias en los depósitos aluviales.
- Los Inceptisoles, representan un (0,04 %) del área total, se encuentran espacialmente distribuidos en el oeste del cantón Pedro Vicente Maldonado, en la unidad morfológica vertientes de cono de esparcimiento.

### Textura del Suelo

La textura indica el contenido relativo de partículas de diferente tamaño, como la arena, el limo y la arcilla, en el suelo; factores determinantes para la facilidad con que se le puede trabajar, la capacidad de retención de agua así como aire y la velocidad con que el agua penetra en el suelo y lo atraviesa.

Textura arenosa: suelo bien aireado, fácil de trabajar, pobre en suministro de agua, pobre en nutrientes, débil capacidad de intercambio aniónico y catiónico.

Textura limosa: el exceso de limo y la deficiencia de arcilla pueden causar la formación de una estructura masiva, acompañada de malas propiedades físicas. Esta tendencia se corrige por un contenido suficiente de humus y calcio.

Textura arcillosa: suelo químicamente rico, pero con malas propiedades físicas; un ambiente impermeable y mal ventilado, que constituye un obstáculo para la penetración de las raíces; labranza difícil debido a la alta plasticidad (condición húmeda) o compacidad (suelo seco). Una buena estructura favorecida por la humificación corrige en parte estas propiedades desfavorables. Textura equilibrada: corresponde a la óptima, en la medida en que presenta la mayoría de las cualidades de los tres tipos anteriores, sin presentar defectos.

**TABLA N° 1.14. Textura del suelo por composición. Cantón PVM. Clases texturales de suelos, según el USDA<sup>1</sup>**

TEXTURA GENERAL	ARENOSO %	LIMOSO %	ARCILLOSO %	CLASE TEXTURAL
Suelos arenosos (textura gruesa)	86-100	0-14	0-10	Arenoso
	70-86	0-30	0-15	Franco arenoso
Suelos francos (textura moderadamente gruesa)	50-70	0-50	0-20	Franco arenoso
Suelos francos (textura mediana)	23-52	28-50	7-27	Franco
	20-50	74-88	0-27	Franco limoso
	0-20	88-100	0-12	Limoso
Suelos francos (textura moderadamente fina)	20-45	15-52	27-40	Franco arcilloso
	45-80	0-28	20-35	Franco arenoso arcilloso
	0-20	40-73	27-40	Franco limoso arcilloso
Suelos arcillosos (textura fina)	45-65	0-20	35-55	Arcilloso arenoso
	0-20	40-60	40-60	Arcilloso limoso
	0-45	0-40	40-100	Arcilloso

Fuente: Soil Survey Staff, 1999.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Basado en la clasificación del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) de las partículas según su tamaño.

El Cantón con un porcentaje del 60,91% presenta un suelo de textura franco, un suelo de textura equilibrada con una superficie de 37.691,67 ha. El 36,33% presenta un suelo Franco arenoso y un mínimo porcentaje de su territorio el resto de tipos de suelo según la clasificación del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA).

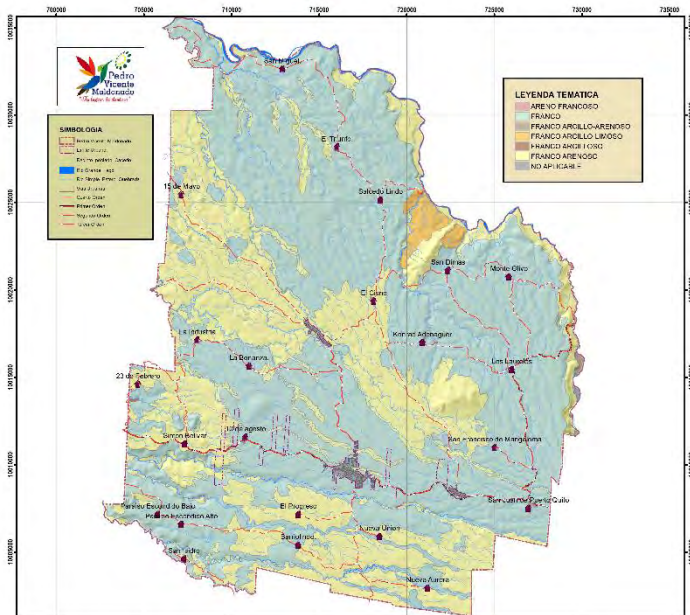
TABLA N° 1.15. Textura del suelo por área. Cantón PVM.

N°	TEXTURA SUELO	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	%
1	FRANCO	376,916,737.06	37,691.67	60.91
2	FRANCO ARENOSO	224,819,129.84	22,481.91	36.33
3	NO APLICABLE	8,703,261.54	870.33	1.41
4	FRANCO ARCILLO-LIMOSO	6,753,844.37	675.38	1.09
5	FRANCO ARCILLO-ARENOSO	856,682.18	85.67	0.14
6	FRANCO ARCILLOSO	220,470.18	22.05	0.04
7	ARENO FRANCOSO	115.22	0.01	0.00
8	SIN INFORMACION	563,759.76	56.38	0.09
TOTAL		618,834,000.15	61,883.40	100.00

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La textura del suelo predominante en el cantón presenta una textura moderada, tienen un buen drenaje, poco profundos, fertilidad mediana y una pendiente suave. Estos suelos poseen una gran capacidad de descomposición de la materia orgánica dado por la temperatura y humedad existentes.

MAPA N° 1.14. Textura del suelo. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 1.5.2. APTITUD DEL SUELO

La aptitud del suelo, es la capacidad que presenta la tierra para la implementación de determinadas actividades productivas. Es de vital importancia analizarlas para definir el uso que se le permitirá con el fin de ordenar el territorio. En este caso, se utilizará la clasificación que plantea el Soil Conservation Service de Estados Unidos denominada Capacidad de Uso de la Tierra (CUT) que define las características físicas que presenta una determinada zona, las cuales permiten o no el desarrollo adecuado de actividades agro productivas.

TABLA N° 1.16. Capacidad de Uso de la Tierra. Cantón PVM.

N°	CUT	DESCRIPCION	USO ACTUAL	AREA_ m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	II	Muy Ligeras Limitaciones	Mosaico Agropecuario	9.578.047,74	957,8	1,55
			Bosque Nativo.			
2	III	Ligeras Limitaciones	Asentamientos Humanos	71.297.690,57	7.129,77	11,53
			Bosque Nativo			
			Vegetación Arbustiva y Herbácea			
			Mosaico Agropecuario			
3	IV	Moderadas Limitaciones	Asentamientos Humanos	343.272.134,39	34.327,21	55,51
			Bosque Nativo			
			Vegetación Arbustiva y Herbácea			
			Mosaico Agropecuario			
4	V	Fuertes Limitaciones	Bosque Nativo	856.797,40	85,68	0,14
			Mosaico Agropecuario			
5	VI	Limitaciones Muy Fuertes. Aptas para Aprovechamiento Forestal	Bosque Nativo	157.782.974,34	15.778,30	25,52
			Mosaico Agropecuario			
			Asentamientos Humanos			
			Vegetación Arbustiva y Herbácea			
6	VII	Limitaciones Muy Fuertes. Aptas para Protección Ambiental	Bosque Nativo	26.475.316,87	2.647,53	4,28
			Mosaico Agropecuario			
			Vegetación Arbustiva y Herbácea			
7	VIII	Limitaciones Muy Fuertes. Aptas para Conservación.	Bosque Nativo	304.017,51	30,4	0,05
			Mosaico Agropecuario			
8	TM.	No constituyen unidades edáficas. Suelo sin taxonomía.	Sin Información	949.361,64	94,93	0,15
9	NA	Tierras de Asentamientos Humanos. Construcciones	Construcciones.	7.836.380,94	783,63	1,27
TOTAL				618.352.721,39	61.835,27	100

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La Capacidad de Uso de la Tierra (CUT), define ocho clases de capacidad, utilizando el símbolo para indicar ligeras limitaciones; las clases: II, III, IV, V, VI, VII son progresivas en limitaciones, hasta llegar a la clase VIII, que indica que el suelo no debe ser utilizado para el desarrollo de cultivos. Para el presente análisis, se considera necesario agruparlas en las siguientes categorías:

- I y II. Suelos aptos para la agricultura sin limitaciones. Agricultura y Otros usos - arables.
- III y IV. Suelos aptos para la agricultura con importantes limitaciones. Agricultura y Otros usos - arables.
- V. Tierras de Uso Limitado o no Adecuadas para Cultivos
- VI. Aprovechamiento pastos, forestales o con fines de conservación.
- VII y VIII. Suelos aptos para la explotación forestal o con fines de conservación.

## **Agricultura y Otros Usos - arables**

### **Clase I**

Son tierras que soportan las actividades agrícolas, pecuarias o forestales, adaptadas ecológicamente a la zona, sin degradar a alguno de sus elementos, no presentan limitaciones, y permiten la utilización de maquinaria para el arado.

En cuanto a las variables son tierras sin a ligeras limitaciones, de pendiente plana hasta 2 %, sin evidencias de erosión, suelos profundos y fácilmente trabajables, sin o muy pocas piedras es decir, que no interfieren en las labores de maquinaria, con fertilidad alta y no tóxicos.

### **Clase II**

Son tierras que soportan las actividades agrícolas, pecuarias o forestales, adaptadas ecológicamente a la zona, sin degradar a alguno de sus elementos, presentan limitaciones ligeras que no suponen grandes inversiones para sobreponerlas, y permiten la utilización de maquinaria para el arado.

Tierras con ligeras limitaciones, con pendientes menores al 5 %, con erosión ligera o sin evidencia, moderadamente profundos y profundos, con poca pedregosidad que no limitan o imposibilitan las labores de maquinaria, fertilidad de mediana a alta, tienen drenaje natural bueno ha moderado.

### **Clase III**

Son tierras que soportan las actividades agrícolas, pecuarias o forestales, pero se reduce las posibilidades de elección de cultivos anuales a desarrollar o se incrementan los costos de producción debido a la necesidad de usar prácticas de manejo de suelo y agua; y permiten la utilización de maquinaria para el arado.

En esta clase de tierras se presentan limitaciones ligeras a moderadas, se encuentran en pendientes menores al 12 %, pueden o no presentar evidencia de erosión pudiendo ser ligera y moderada, son poco profundos a profundos, tienen poca pedregosidad que no limitan o imposibilitan las labores de maquinaria, poseen fertilidad alta, media o baja, tienen drenaje excesivo, bueno y moderado.

### **Clase IV**

Estas tierras requieren un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria o permiten un laboreo ocasional. Se restringe el establecimiento de cultivos intensivos y admite cultivos siempre y cuando se realicen prácticas de manejo y conservación.



Son tierras que presentan moderadas limitaciones, se encuentran en pendientes menores al 25 %; pueden o no presentar erosión actual pudiendo ser ligera y moderada; son poco profundos a profundos, y tienen poca o ninguna pedregosidad; son de textura y drenaje variable. Incluyen a suelos desde no salinos a muy salinos y no tóxicos hasta altamente tóxicos.

### **Tierras de Uso Limitado o no Adecuadas para Cultivos**

#### **Clase V**

Las tierras de esta clase requieren de un tratamiento muy especial en cuanto a las labores con maquinaria ya que presentan limitaciones difíciles de eliminar en la práctica, se limita el uso de cultivos anuales, permanentes y semipermanentes. En áreas planas y de texturas arcillosas el cultivo de arroz encuentra condiciones favorables para su establecimiento.

Son tierras con limitaciones fuertes a muy fuertes, se encuentran en pendientes entre planas y suaves, es decir de hasta el 12 %, generalmente son suelos poco profundos, incluyendo suelos con mayor profundidad; con textura y drenaje variable; y ocasionalmente con limitaciones de pedregosidad; pueden presentar fertilidad desde baja hasta muy alta.

### **Aprovechamiento pastos, forestales o con fines de conservación**

#### **Clase VI**

Las tierras de esta clase agrológica se encuentran en pendientes medias a fuertes, entre 25 y 40 %, que restringen el uso de maquinaria; son aptas para su aprovechamiento con pastos, especies forestales, ocasionalmente pueden incluirse cultivos permanentes y pastos. Son moderadamente profundos a profundos, poco pedregosos. Son de textura, drenaje y fertilidad variable.

#### **Clase VII**

Estos suelos presentan fuertes limitaciones para el laboreo, especialmente por la pendiente. Muestran condiciones para uso forestal, pastoreo o con fines de conservación.

Son tierras ubicadas en pendientes de hasta el 70 %; con suelos poco profundos a profundos; con pedregosidad menor al 50 %; en cuanto a la textura, drenaje y fertilidad éstas pueden ser variables; incluyen suelos desde no salinos a muy salinos y de no tóxicos hasta altamente tóxicos.

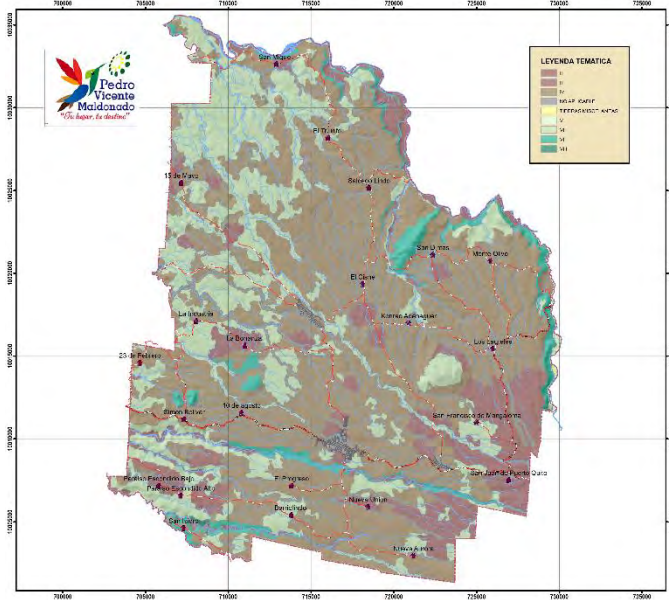
#### **Clase VIII**

Son áreas que deben mantenerse con vegetación arbustiva y/o arbórea con fines de protección para evitar la erosión, mantenimiento de la vida silvestre y fuentes de agua.

Son tierras con las más severas limitaciones; corresponden generalmente a pendientes superiores al 70%. Independiente de sus limitaciones solas o combinadas no presentan condiciones para su utilización con actividades agrícolas o pecuarias.

Según la cartografía temática escala 1:25.000 elaborada por el Instituto Espacial Ecuatoriano, en el Cantón Pedro Vicente Maldonado, el suelo tiene la siguiente capacidad:

MAPA N° 1.15. Capacidad de Uso de la Tierra. CUT. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 1.5.3. BOSQUES Y COBERTURA VEGETAL NATURAL

En Pedro Vicente Maldonado, existen diversos paisajes y cascadas que podrían explotarse como recurso turístico. Entre los cuales se puede mencionar la Cascada del Tatalá, la Cascada Azul, El Salto del Tigre, Las Cascadas Verdes, el río Pachijal, el río Silanche, Guadalupe, Caoní, el Jordán, etc.

Por otro lado, según la cartografía oficial escala 1:25.000 generada por el Instituto Espacial Ecuatoriano, el cantón Pedro Vicente Maldonado tiene una cobertura vegetal (Bosque Nativo) de 15.936,60 ha, y una cobertura vegetal (matorral) con un total 1.343,48 ha.

TABLA N°1.17. Cobertura vegetal natural. Cantón PVM.

N°	DETALLE	ESTADO	AREA_m²	AREA ha	% CANTON
1	BOSQUE HUMEDO	MEDIANAMENTE ALTERADO	119,678,904.97	11,967.89	19.34
2		MUY ALTERADO	34,538,433.89	3,453.84	5.58
3		POCO ALTERADO	5,148,739.34	514.87	0.83
4	ARBUSTAL HUMEDO (MATORRAL)	MEDIANAMENTE ALTERADO	10,526,796.49	1,052.68	1.70
5		MUY ALTERADO	2,908,003.46	290.80	0.47
TOTAL			172,800,878.15	17,280.09	27.92

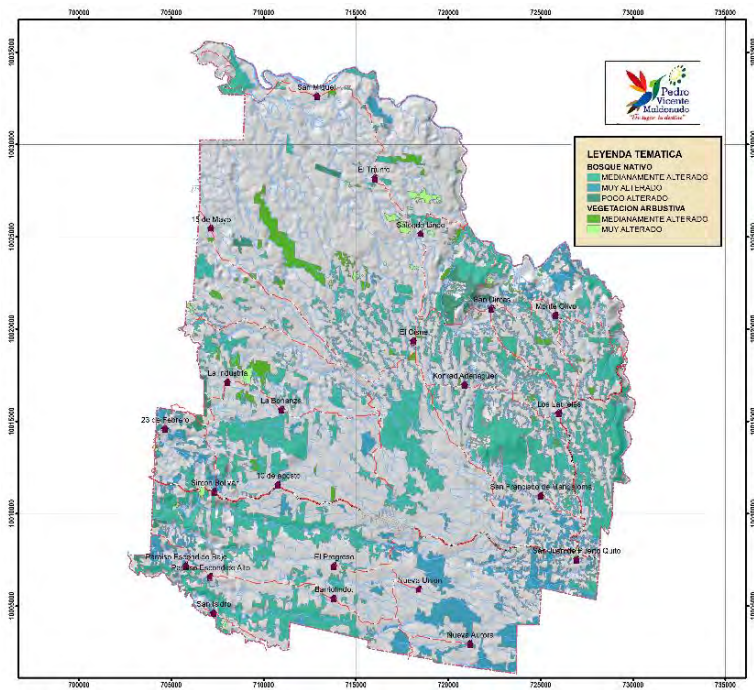
Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Existen diversas áreas de conservación que podrían prestar importantes servicios ambientales, turístico-ecológicos y de aventura. En este sentido, es necesario identificar el suelo que podría ser utilizado a futuro como zonas de protección ecológica. Debido a las grandes similitudes que existen en los cantones del noroccidente, es imprescindible que se realicen acciones conjuntas entre éstos para generar estrategias que permitan preservar el medio ambiente e impulsar el sector turístico de una manera integrada.

Se observa que en el cantón existen bosques naturales que podrían utilizarse como reserva ambiental, como los siguientes:

- Reserva Ecológica Suamox.
- Reserva Ecológica Cascadas Verdes.
- Riveras de Protección del Río Caoní.
- Reserva Ecológica Santuario de las Aves.
- Reserva Ecológica Madreselva.
- Reserva Ecológica El Encuentro.
- Reserva Ecológica San Marcos.
- Reserva Ecológica La Florana.
- 

MAPA N° 1.16. Cobertura Vegetal Natural. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## Áreas Protegidas

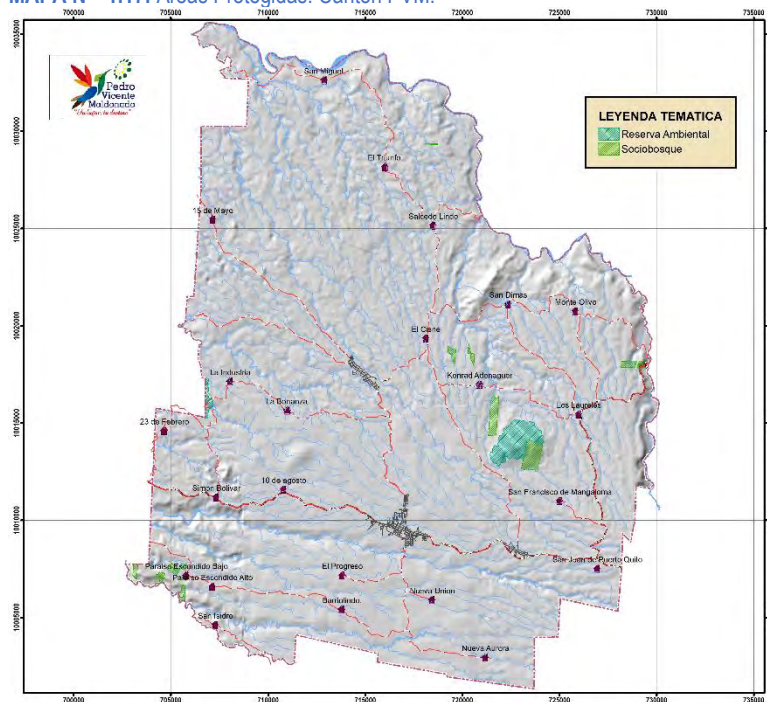
El cantón Pedro Vicente Maldonado cuenta con 743.58 hectáreas protegidas dentro de su territorio, siendo las áreas públicas y las que se encuentran dentro de la protección del programa Sociobosque, las que representan el mayor porcentaje.

TABLA N° 1.18. Áreas Protegidas. Cantón PVM

N°	DESCRIPCION	AREA_M2	AREA_HA	PORCENTAJE
1	SNAP	-	-	-
2	Áreas Protegidas Sociobosque	3.459.345,16	345,93	46,52
3	Áreas Protegidas Privadas	447.122,72	44,71	6,01
4	Áreas Protegidas Publicas	3.529.285,10	352,93	47,46
TOTAL		7.435.752,98	743,58	100

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 1.17. Áreas Protegidas. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El Plan de Uso y Gestión del Suelo del Cantón Pedro Vicente Maldonado, aprobado en el año 2018, define suelos de protección ambiental tanto en la zona urbana como rural a las siguientes áreas:

- Áreas protegidas por Sociobosque.
- Áreas protegidas en suelos con categorías VII y VIII según la cartografía temática oficial.
- Áreas de Protección Hídrica.

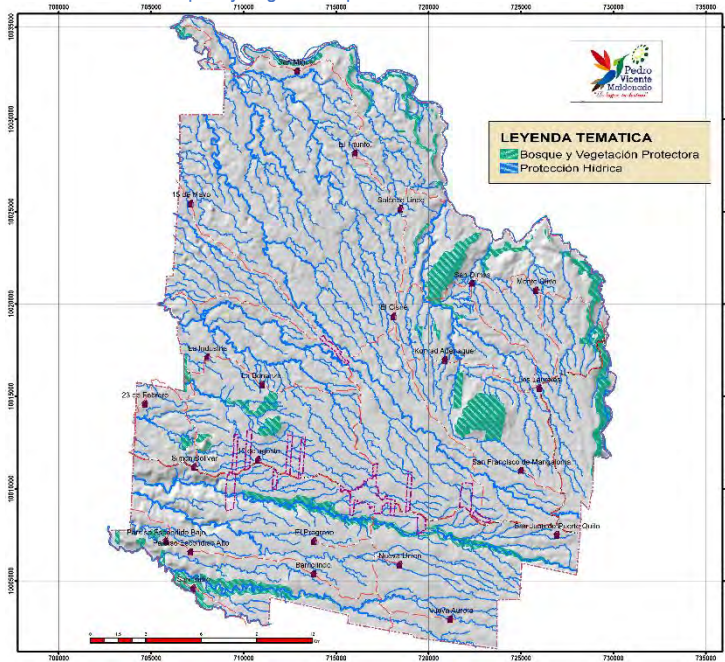
TABLA N° 1.19. Bosque, vegetación protectora y protección hídrica. Cantón PVM

N°	USO_SUELO	AREA_HA	PORCENTAJE	% CANTON
1	Bosque y Vegetación Protectora	3.078,97	42.49	4.98
2	Protección Hídrica	4.166,68	57.51	6.73
<b>TOTAL</b>		<b>7.245,65</b>	<b>100.00</b>	<b>11.71</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En total, 3.078.97 hectáreas de bosque y vegetación protectora y 4.166,68 hectáreas de áreas de protección hídrica, están consideradas como Áreas de Protección Ambiental o de reserva ambiental por el PUGS; lo que representa el 11,71% del territorio cantonal.

MAPA N° 1.18. Bosques y vegetación protectora. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En Pedro Vicente Maldonado se identifica un total de 17,280.09 ha de cobertura vegetal natural pero solo 3.078,97 ha (17,81%) de este bosque se encuentra identificado como Protección Ambiental, el que se encuentra dentro de las categorías VII y VIII de la temática Capacidad de Uso del Suelo que presenta la referida cartografía; el restante bosque nativo se encuentra en categorías agrícolas.

LA AUTORIDAD AMBIENTAL NACIONAL no registra ninguna área del cantón para protección ambiental. Sólo se conoce el área privada de protección declarada por Aves y Conservación “Plan de conservación de la IBAS Rio Caoní” en un territorio que comparte el cantón Pedro Vicente Maldonado y Distrito Metropolitano de Quito.

El Cantón cuenta con diversas áreas con cobertura vegetal natural que podrían prestar importantes servicios ambientales, turístico-ecológicos y de aventura.

Únicamente el 17,81% de los bosques existentes en el cantón están declaradas en el PUGS como como áreas protegidas, por lo que se necesita de un acercamiento con los propietarios o de alguna normativa nacional para incrementar el área de suelos protegidos.

### Cobertura y Uso de la Tierra

El Cantón Pedro Vicente Maldonado, al hacer referencia a la cobertura, el pasto cultivado y pasto cultivado con presencia de árboles cubren una superficie de 27.597,35 ha que corresponden al 44,61%, seguido de la cobertura vegetal natural con el bosque y matorral húmedo con 17.468,67 ha que equivale al 28,24%, en tercer lugar el misceláneo forestal con el 9,91% y el palmito con el 9,11%. Se debe mencionar que los cultivos principales corresponden a: pasto cultivado, misceláneo forestal, palmito, palma africana. Otros



cultivos como el cacao, balsa, misceláneo de frutales, plátano, laurel, cada uno de los nombrados cubren una superficie que se encuentra bajo el 0.5% de la superficie total del cantón.

**TABLA N° 1.20.** Cobertura y Uso de la Tierra del Cantón PVM

COBERTURA	HECTÁREAS	PORCENTAJE
PASTO CULTIVADO CON PRESENCIA DE ARBOLES	27597,35	44,61
BOSQUE HUMEDO	15887,47	25,68
MATORRAL HUMEDO	1581,2	2,56
MISCELANEO FORESTAL	6133,18	9,91
PALMITO	5635,08	9,11
PALMA AFRICANA	2487,74	4,02
CACAO	286,38	0,46
CANA GUADUA O BAMBU	232,78	0,38
BALSA	154,15	0,25
MISCELANEO DE FRUTALES	151,80	0,25
TERMINALIA	109,34	0,18
PLATANO	73,17	0,12
LAUREL	58,13	0,09
MISCELANEO DE FLORES	42,41	0,07
PACHACO	40,58	0,07
GRANJA AVICOLA	34,19	0,06
PITAHAYA	32,83	0,05
CAUCHO	26,43	0,04
MELINA	24,38	0,04
CAFE	17,06	0,03
MAIZ	16,78	0,03
CANA DE AZUCAR ARTESANAL	13,85	0,02
HELICONIA	13,09	0,02
CANTERA	12,62	0,02
CACAO-CAFE	9,05	0,01
SACHA INCHI	8,46	0,01
NARANJA	7,45	0,01
TECA	5,70	0,01
MISCELANEO INDIFERENCIADO	3,49	0,01
CEDRO	2,05	0,00
CASA DE HACIENDA	1,26	0,00
BANANO	1,23	0,00
ROSAS	0,93	0,00
CACAO-PLATANO	0,91	0,00
PISCICOLA	0,74	0,00
RIO DOBLE	479,50	0,78
AREA EN PROCESO DE URBANIZACION	287,73	0,47

COBERTURA	HECTÁREAS	PORCENTAJE
URBANO	189,34	0,31
CENTRO POBLADO	152,42	0,25
CAMPAMENTO DE INVESTIGACION	21,32	0,03
COMPLEJO RECREACIONAL	6,60	0,01
CEMENTERIO	6,25	0,01
BANCO DE ARENA	5,65	0,01
COMPLEJO INDUSTRIAL	3,66	0,01
RELLENO SANITARIO	2,44	0,00
ESTACION DE BOMBEO	2,19	0,00

Fuente: IEE, 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## Flora y Fauna

Los factores que causan la reducción de disponibilidad del recurso de vida silvestre son principalmente por la pérdida de hábitats, el aumento de la frontera agrícola, introducción de especies exóticas y la caza de animales silvestres para consumo humano.

La pérdida de hábitats se da comúnmente por el cambio de uso de suelo, el cual causa reducción directa de los tamaños de las poblaciones causando la pérdida de biodiversidad; el aumento de la frontera agrícola está ligada al efecto anterior debido a que los bosques son transformados en campos agrícolas, ganaderos o zonas urbanas mientras que la caza de animales silvestres origina que algunas especies se encuentren en peligro de extinción.

La fauna de los ecosistemas Bosque siempreverde de tierras bajas del Chocó Ecuatorial y Bosque siempreverde piemontano de Cordillera Occidental de los Andes, está constituida por una gran variedad de mamíferos y reptiles, los cuales han reducido su número de especies ya que son utilizados como alimento para los habitantes. El ecosistema Bosque siempreverde de tierras bajas del Chocó Ecuatorial, pertenece a bosques siempreverdes, multiestratificados y se encuentran dentro de la penillanura y llanura de la región biogeográfica Litoral del Ecuador. Su dosel va desde medianamente cerrado a cerrado con árboles que oscilan entre los 25 a 30 metros de alto. En este ecosistema en el dosel, se pueden reconocer especies de las familias Arecaceae, Moraceae, Fabaceae, Meliaceae, Myristicaceae y Lecythydaceae (Cerón et al. 1999). Además es posible identificar grandes extensiones de territorio dominadas por especies de palmas de los géneros Geonoma, Maricaria, Attalea y Phytelephas, alternando su dominancia con especies de Brosimum utile (sande).

El ecosistema Bosque siempreverde piemontano de Cordillera Occidental de los Andes, presenta bosques siempreverdes multiestratificados con un dosel de 25 a 30 m, comparte muchas especies con los bosques de tierras bajas y algunas especies de bosques montano bajos.

Las familias dominantes pertenecen a Arecaceae con géneros dominantes como Wettinia, Geonoma y Chamaedorea; Lauraceae con especies del género Ocotea, Nectandra y Aniba; y Rubiaceae como Farea y Palicourea, La palma Wettinia kalbreyeri es particularmente abundante sobre los 500 msnm en contraposición con su simpátrica Wettinia quinaria que también está

presente en el piedemonte pero en menor abundancia. La familia Malvacea también está presente con géneros de Matisia y Pachira.

Considerando las regiones naturales del Ecuador, el cantón Pedro Vicente Maldonado pertenece al Bosque Piemontano Occidental, esta región cubre 15.305 km<sup>2</sup> en las estribaciones occidentales de los Andes y tiene un rango de elevación entre los 300 a 1.300 msnm. Las palmas y árboles de las familias Mimosaceae, Fabaceae, y Burseracea son dominantes. El dosel del bosque alcanza 30 m o más y los árboles se encuentran cubiertos por musgos, orquídeas, bromelias y helechos. Posee un alto endemismo.

TABLA N° 1.21. Mamíferos del Cantón PVM

Nombre Común	Nombre Científico
Ardilla de cola roja	<i>Sciurus granatensis</i>
Armadillo narizón de nueve bandas	<i>Dasybus novemcinctus</i>
Cabeza de mate	<i>Eira barbara</i>
Coatí de nariz blanca	<i>Nasua narica</i>
Conejo silvestre	<i>Sylvilagus brasiliensis</i>
Guanta de tierras bajas	<i>Cuniculus paca</i>
Guatusa centroamericana	<i>Dasyprocta punctata</i>
Mono	<i>Saimiri sciureus</i>
Nutria	<i>Lontra longicaudis</i>
Ocelote	<i>Leopardus pardalis</i>
Oso hormiguero de Occidente	<i>Tamandua mexicana</i>
Oso lavador cangrejero	<i>Procyon cancrivorus</i>
Pecarí de collar	<i>Pecari tajacu</i>
Puma	<i>Puma concolor</i>
Perico ligero	<i>Choloepus hoffmanni</i>
Raposa común de cuatro ojos	<i>Metachirus nudicaudatus</i>
Tigrillo	<i>Leopardus pardalis</i>
Tucán	<i>Prionote maxims</i>
Venado colorado	<i>Mazama americana</i>
Zarigüeya común	<i>Didelphis marsupialis</i>

Fuente: ICCA, 2017 y DGDS GAD-PVM.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

TABLA N° 1.22. Flora del Cantón PVM

Nombre Común	Nombre Científico
Bisola	<i>Irrantea corneto</i>
Caoba	<i>Swietenia macrophylla King.</i>
Canelo	<i>Nectandra sp</i>

Nombre Común	Nombre Científico
Caña Guadua	<i>Guadua angustifolia</i>
Cativo	<i>Prioria Capaifera</i>
Cedro Tropical	<i>Cedrela odorata</i>
Chiparo	<i>Cupressus sempervirens</i>
Clavellin	<i>Pseudobombax ellipticum</i>
Colorado	<i>Polylepis quadrijuga Bitter</i>
Copal	<i>Dacryodes sp.</i>
Fernán Sánchez	<i>Triplaris cumingiana Fisch</i>
Guabo	<i>Inga edulis</i>
Laurel	<i>Laurus nobilis</i>
Moral	<i>Maclura tinctoria</i>
Pambil	<i>Wettinia quinaria</i>
Pambil 2	<i>Wettinia kalbreyeri</i>
Sandi	<i>Brosimum utile</i>
Sapán de paloma	<i>Ceiba trichistandra (A. Gray) Bakh.</i>
Tangare	<i>Carapa guianensis Aubl.</i>

Fuente: DGDS-GAD, 2019. GAD-PVM.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**TABLA N° 1.23. Fauna Amenazada del Cantón PVM**

Nombre Común	Nombre Científico	Causa de Degradación
Guanta de tierras bajas	<i>Cuniculus paca</i>	Caza
Guatusa centroamericana	<i>Dasyprocta punctata</i>	Caza
Mono	<i>Saimiri sciureus</i>	Caza
Nutria	<i>Lontra longicaudis</i>	Caza
Puma	<i>Puma concolor</i>	Caza
Perico ligero	<i>Choloepus hoffmanni</i>	Caza
Tigrillo	<i>Leopardus pardalis</i>	Caza
Tucán	<i>Priodontes maximus</i>	Caza

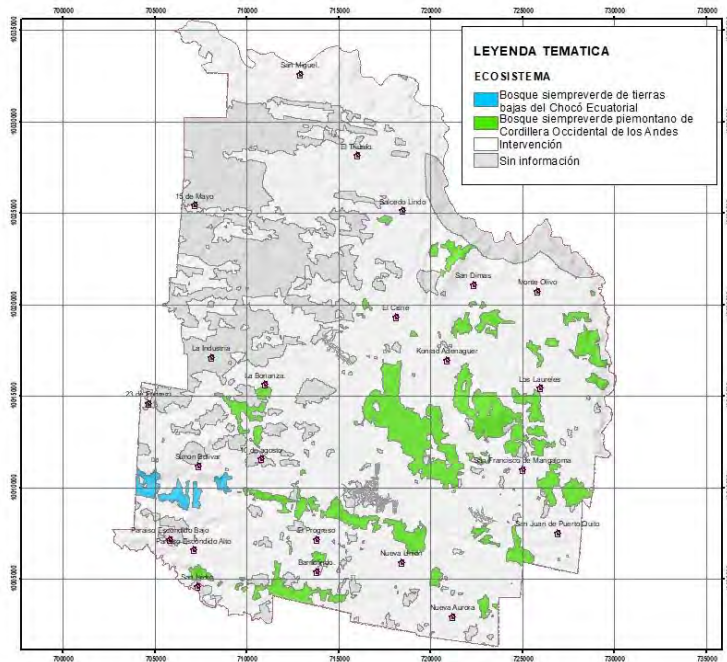
Fuente: DGDS-GAD, 2019. GAD-PVM.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Las medidas de protección que se ha tomado para las especies amenazadas son las siguientes:

- Denunciar la caza, pesca y venta de estos animales.
- La tenencia ilegal de animales silvestres se debe denunciar de inmediato.
- No contaminar aguas de ríos y esteros.
- Evitar la alteración permanente de hábitats de los animales

MAPA N° 1.19. Ecosistemas. Cantón PVM.



Fuente: MAE, 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Afectación a recursos naturales

En el cantón extensas áreas se encuentran en producción agropecuaria razón por la cual la utilización de plaguicidas químicos es de vital importancia para el desarrollo tanto en productos agrícolas como en la ganadería. El uso indebido y la falta de un adecuado manejo de los restos como envases, fundas plásticas tanto de estos productos como de las semillas y otros relacionados representa una afectación en especial de las quebradas y los elementos hídricos que se encuentran en el territorio.

El uso no adecuado de productos químicos además conlleva la contaminación de los productos agrícolas y la contaminación del agua con los consecuentes problemas de salud.

Por otro lado, la descarga directa de las aguas servidas sin tratamiento previo en diversos puntos, afectan a los ríos y otros efluentes.

### 1.6. RIESGOS NATURALES

Se define como riesgo natural la probabilidad de sufrir pérdidas de todo tipo en un punto geográfico ante un determinado suceso o evento ocasionado por fuerzas naturales, las mismas que es imposible detenerlas. Para ello es necesario determinar las amenazas y vulnerabilidades.

#### Amenazas Naturales

##### Amenaza por Deslizamientos.

Es la probabilidad de que ocurra un movimiento ladera abajo de una masa de suelo o roca en un período de tiempo determinado y en un área dada. La Secretaria Nacional de Gestión del Riesgo (SNGR) ha elaborado una cartografía nacional para identificar la susceptibilidad de movimientos de masa y deslizamientos, los mismos que nos indican un determinado nivel.



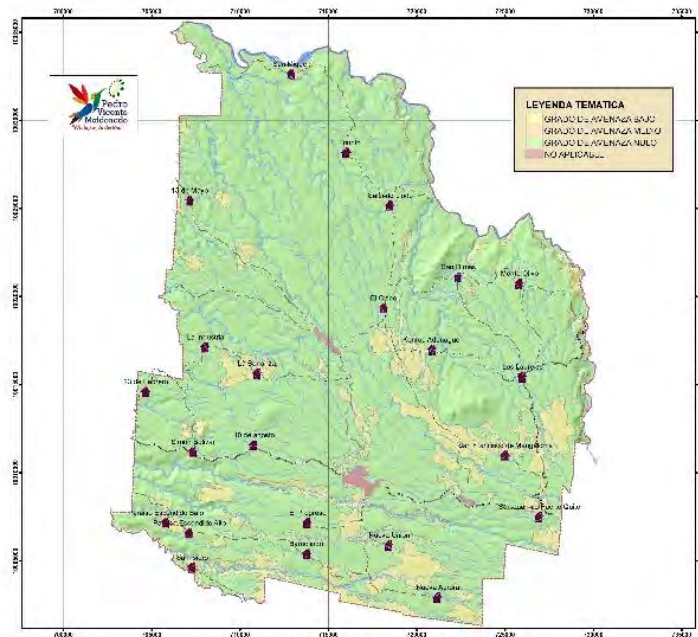
**TABLA N° 1.24. Susceptibilidad por deslizamientos. Cantón PVM**

N°	GRADO DE AMENAZA POR DESLIZAMIENTOS	AREA ha	PORCENTAJE
1	GRADO DE AMENAZA NULO	53692,08	86,82
2	GRADO DE AMENAZA BAJO	7440,94	12,03
3	GRADO DE AMENAZA MEDIO	7,29	0,01
4	NO APLICABLE	699,48	1,13
TOTAL		61839,78	100,00

Fuente: IEE. Cartografía Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La mayoría de Amenazas por deslizamientos, corresponde al Grado de Amenaza Nulo con el 86.82%, seguido del Grado de amenaza bajo con el 12.03%. Lo que indica que por el tipo de amenaza por Deslizamientos el territorio de Pedro Vicente Maldonado, el riesgo es muy bajo.

**MAPA N° 1.20. Amenaza por deslizamientos. Cantón PVM.**



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Amenaza por inundaciones

La amenaza o susceptibilidad a inundaciones se refiere a la probabilidad de que áreas permanezcan inundadas por diferentes causas como precipitaciones, crecida de ríos, anegamiento con periodos de retornos anuales, precipitaciones excepcionales.

**TABLA N° 1.25. Grado de Inundación. Cantón PVM**

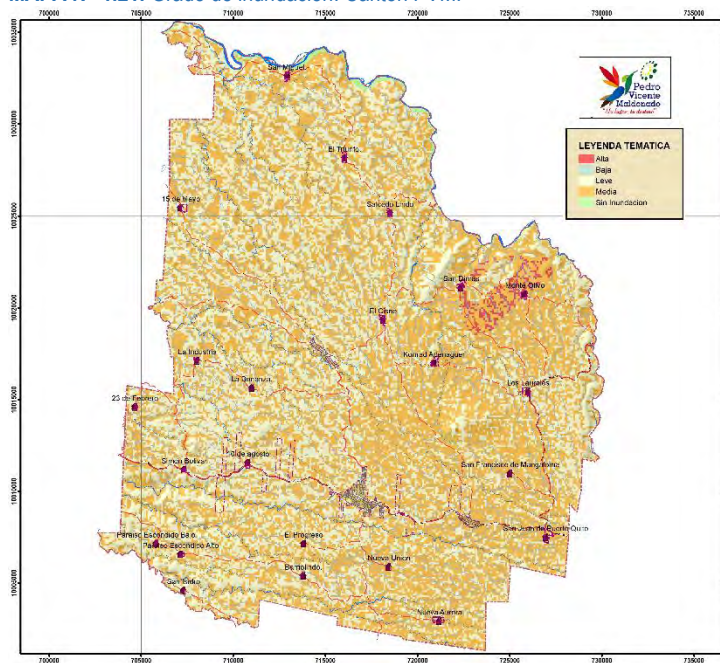
N°	GRADO DE INUNDACIÓN	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	Media	347.103.859,82	34.710,39	56.09
2	Leve	263.780.213,78	26,378,02	42.63
3	Sin Inundación	4.262.984,91	426,3	0.69

Nº	GRADO DE INUNDACIÓN	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
4	Alta	3.632.210,18	363,22	0.59
5	Baja	54.731,45	5,47	0.01
<b>TOTAL</b>		<b>618.834.000,15</b>	<b>61.883,40</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el cantón, existe una probabilidad media de que diversas áreas permanezcan inundadas, representa el 56,09%, seguida por una probabilidad leve con el 42,63%. Una probabilidad baja representa el 0,01% así como el 0,69% del territorio no tiene probabilidad a inundaciones. Una probabilidad muy alta solo afecta al 0,59% del territorio, en especial en los sectores de Monteolivo y San Dimas. El mayor porcentaje del territorio cantonal se encuentra en una media susceptibilidad a inundaciones.

MAPA N° 1.21. Grado de inundación. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Susceptibilidad de movimientos en masa

Los movimientos en masa son desplazamientos del terreno a favor de la pendiente que se generan por acción de la fuerza de gravedad, bajo la influencia de ciertos factores como son el agua, los eventos sísmicos, la aplicación de carga excesiva, las excavaciones para la adecuación de viviendas o la apertura de senderos y vías, entre otros. Estos movimientos producen cambios visibles en el terreno como agrietamientos, hundimientos e incluso desprendimientos de grandes cantidades de suelo o roca, de ahí que puedan ocasionar la destrucción y/o deterioro de la infraestructura pública, viviendas, cultivos y propiciar el represamiento de cauces de ríos o quebradas.

Esta información se obtuvo mediante la suma de los valores ponderados de la cartografía temática de suelos, cobertura vegetal, porcentaje de pendientes y nivel promedio de precipitación del cantón. Así se estableció que los suelos del cantón, al tener una severidad medianamente elevada para aumentar la amenaza, por ser del tipo arcillosos y con un drenaje bastante deficiente, fueron

ponderados de acuerdo a su propensión a procesos de movimientos en masa de la siguiente manera: Entisoles (50), Inceptisol + Entisol (62) e Inceptisol (75).

Con respecto al mapa de pendientes, se establece que los sectores más proclives a movimientos en masa son los que tienen pendientes más fuertes y, dentro del cantón, los porcentajes de pendientes se encuentran dentro del rango entre 0 y 100%.

Por otro lado, se estimó la cantidad de cobertura vegetal presente, de tal manera que ante una mayor presencia de biomasa, la capacidad de absorción del agua es menor, evitando que el suelo se sature y pierda estabilidad. A mayor cantidad de cobertura vegetal, el suelo presenta un menor riesgo de movimientos en masa.

Los datos de precipitación para el cantón fueron extraídos de una imagen de precipitación promedio, para los últimos 50 años, con el propósito de establecer las zonas que tienen una mayor precipitación y por ende son más susceptibles a causar inundaciones y saturar de agua los suelos que podrían provocar procesos de deslizamiento en masa.

Las ponderaciones realizadas para cada una de las variables que fueron consideradas relevantes para obtener el nivel de peligrosidad del cantón luego de considerar tipo de suelo, nivel de pendiente, presencia de cobertura vegetal y nivel de precipitación promedio; son las que presentan un mayor nivel de peligrosidad.

Los movimientos en masa predominantes son los de la clase Media con 28.100,16 hectáreas que corresponde al 45,46%, se encuentra ubicado en el sector norte y sur occidental del cantón; a continuación tenemos a la clase alta con una superficie de 23.675,42 ha correspondiente al 38,30%, se encuentra localizado en el sector suroriental del cantón. Las dos clases restantes la baja y muy alta se localizan en sector centro oriental del cantón.

Una muy alta susceptibilidad a movimientos de masa se observa en el 10,75% del territorio, los poblados de San Isidro, 10 de Agosto, 23 de Febrero, San Juan de Puerto Quito, y zonas distribuidas en todo el territorio, en especial los terrenos que presentan mayor inclinación.

Las áreas con alta susceptibilidad a movimientos en masa representa el 38,30% del territorio; en esta zona se encuentran los poblados Paraíso Escondido Bajo, Nueva Aurora, San Francisco de Mangaloma, Konrad Adenauer, el Triunfo, Nueva Unión.

Las zonas con una susceptibilidad media a movimientos en masa, representa la mayor cantidad del territorio, con un 45,46%, formando una franja de norte a sur en la parte occidental del cantón, como también áreas pequeñas al este. Afectan a los poblados Paraíso Escondido Alto, Barrio Lindo, el Progreso, 10 de Agosto, Simón Bolívar, La Bonanza, La Industria, Los Laureles, el Cisne, Salcedo Lindo, 15 de Mayo,

Las zonas con una baja susceptibilidad a movimientos en masa representan el 4,09% del territorio; se encuentra dentro de estas zonas los poblados de San Dimas, Monteolivo, San Miguel.

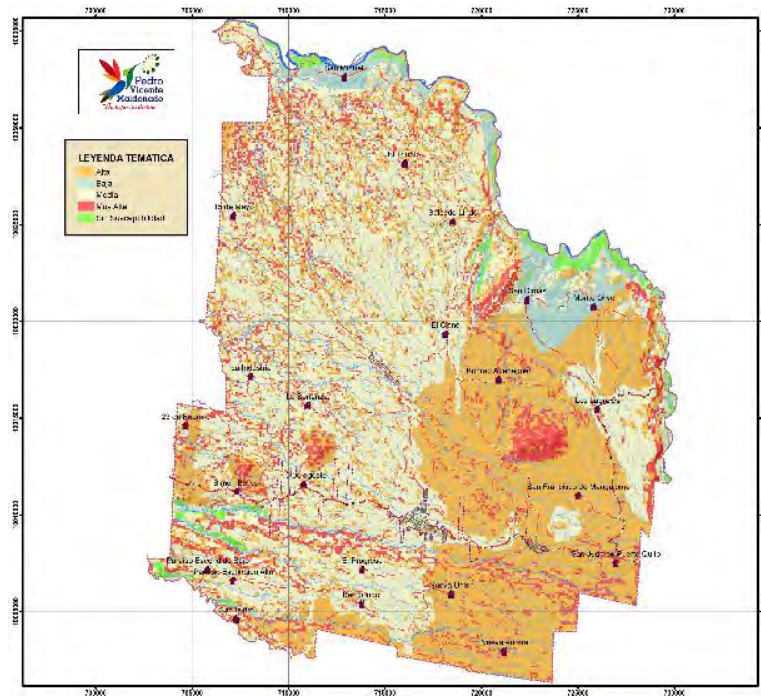
Finalmente las zonas sin susceptibilidad a movimientos en masa, representa un mínimo porcentaje, 1,40% ubicadas en valles formados por los ríos Guayllabamba, Caoní, Achiotillo y el río Achote. El mayor porcentaje del territorio cantonal se encuentra en una media susceptibilidad a movimientos en masa.

TABLA N° 1.26. Susceptibilidad por deslizamientos. Cantón PVM

N°	SUSCEPTIBILIDAD POR MOVIMIENTOS EN MASA	ÁREA ha	PORCENTAJE
1	Muy Alta	6.644,10	10.75
2	Alta	23.675,42	38.30
3	Media	28.100,16	45.46
4	Baja	2.528,61	4.09
5	Sin Susceptibilidad	862,64	1.40
<b>TOTAL</b>		<b>61.810,91</b>	<b>100.00</b>

Fuente: IEE. Cartografía Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 1.22. Movimientos en masa. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 1.7. CAMBIO CLIMÁTICO

Los ecosistemas de alta montaña son altamente vulnerables al cambio climático, por su baja resiliencia y capacidad de adaptación (Kohler y Maselli, 2009). Las especies y hábitats están desapareciendo por efectos del cambio climático, muchos ecosistemas se encuentra afectados por la acción antropizada, mediante la conversión de áreas naturales a áreas de cultivo y posteriormente a áreas en procesos de erosión por el mal uso de la tierra.

Los servicios ecosistémicos van perdiendo su capacidad de oferta y al contrario lo que viene ocurriendo son los desastres naturales y la aparición y propagación de plagas y enfermedades por lo que es necesario realizar acciones de recuperación de áreas y de fuentes hídricas como un aporte a las actividades de adaptación y mitigación al cambio climático.



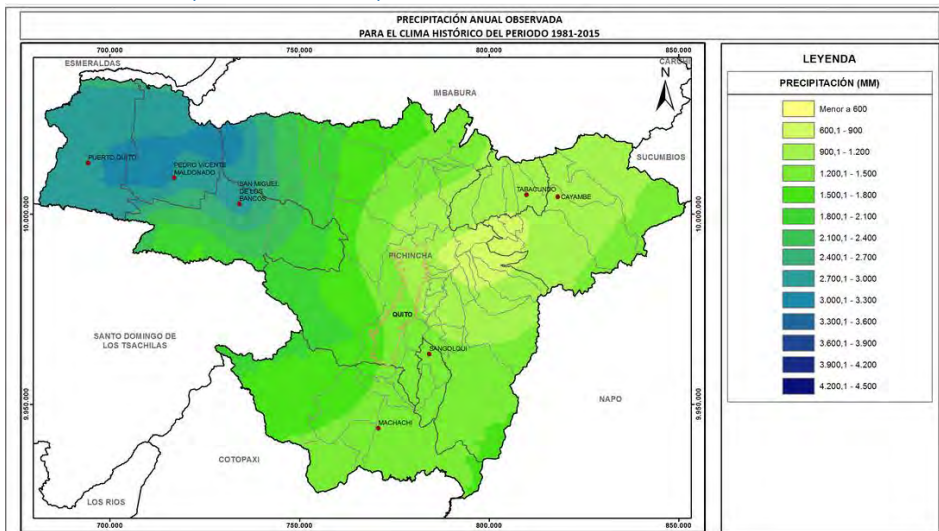
Se debe tomar en consideración los estudios de riesgo que son importantes en la evaluación de impactos ambientales, sociales y económicos que pueden suscitarse por efectos del cambio climático.

### Sensibilidad

Depende de las características propias del elemento expuesto que lo vuelven susceptible frente a amenazas climáticas. Puede ser más pronunciada cuando las consecuencias de la amenaza climática afecten a un recurso clave para alcanzar el objetivo del proyecto. • Puede verse acentuada por “presiones no climáticas” (ambientales, sociales, políticas o económicas) que un determinado elemento expuesto enfrente, mismas que pueden identificarse durante la fase de diagnóstico del PDOT.

El cantón Pedro Vicente Maldonado, es poco susceptible a presentar daños frente a la amenaza climática, permitiendo que el programa/proyecto opere con relativa normalidad.

MAPA N° 1.23. Precipitación histórica del período 1981 a 2015. Provincia de Pichincha.



Fuente: MAE - SUJA, 2019.

### Capacidad Adaptativa

Es la capacidad de los sistemas, las instituciones, los seres humanos y otros organismos para acoplarse, prepararse y responder ante posibles daños, aprovechar las oportunidades, o afrontar las consecuencias de las amenazas climáticas o sus efectos.

De esta manera, los proyectos con mayor capacidad adaptativa pueden responder mejor ante las amenazas climáticas.

El elemento expuesto tiene poca capacidad de respuesta para hacer frente a las amenazas climáticas. Esta capacidad de adaptación no reduciría la totalidad de los daños ocasionados por la amenaza climática, provocando cierres frecuentes del mismo.

### Medidas de Adaptación

Las medidas de adaptación son acciones que tienen por finalidad reducir la vulnerabilidad al cambio climático de sistemas humanos, naturales y de infraestructura. Estas acciones contribuyen con los procesos de ajuste al clima actual o proyectado y sus efectos, tratando de moderar o evitar daños y aprovechar las



oportunidades que pudiesen presentarse. Un ejemplo de medida de adaptación son sistemas de riego tecnificado en zonas de escasez hídrica, acompañada de programas de capacitación que aseguren una gestión eficiente del agua.

Las medidas de adaptación pueden ser clasificadas en medidas blandas, que están relacionadas al fortalecimiento de procesos sociales, así como a la formulación o fortalecimiento de políticas; y medidas duras, que son aquellas que están relacionadas con la construcción de infraestructura física.

Existen diferentes tipologías de medidas de adaptación que, de acuerdo a su naturaleza, pueden ser clasificadas en los siguientes tipos y pueden ejecutarse en el territorio:

- Fortalecimiento de capacidades.
- Administración y planificación territorial.
- Implementación de buenas prácticas.
- Construcción y fortalecimiento de políticas.
- Generación de información.
- Infraestructura física.
- Sistemas de alerta temprana.
- Infraestructura verde.
- Financiamiento.
- Tecnología.

El GAD municipal, este nivel de gobierno es el encargado de planificar e implementar, principalmente, obras públicas y otros servicios. Los GAD municipales tienen una gran oportunidad de actuación frente al cambio climático, en función de sus competencias, que abarcan temas clave de acción en territorio y que pueden significar impactos relevantes tanto en mitigación como en adaptación.

## 2. COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO.

Los factores vinculantes para el desarrollo de la economía integral de un territorio son el factor humano o trabajo, factor capital y factor tierra.

Las diversas formas de organización de los modos de producción y las opciones y potencialidades que pueden aprovecharse, a fin de solucionarlas en el corto, mediano y largo plazos, así como realizar una relación entre los factores productivos enmarcados a:

- Factor humano o trabajo: Es la actividad humana que interviene durante el proceso de producción
- Factor capital:
  - Capital físico: Formado por bienes inmuebles, maquinaria, etc.
  - Capital humano: Es el personal, empleados o ejecutivos
  - Capital financiero: Es el que se ha formado por el dinero
- Factor tierra: Involucra los recursos naturales.

En la provincia, la actividad agropecuaria a nivel cantonal está distribuido de la siguiente manera: Puerto Quito, Pedro Vicente Maldonado y San Miguel de Los Bancos, son productores de palmito, leche y carne vacuna. En Cayambe y Pedro Moncayo hay producción florícola de exportación. Por su parte Rumiñahui y Mejía destacan por sus procesos industriales crecientes

La planificación del sector productivo se enfocará en conceptos de eficiencia y competitividad productiva y garantizará la sostenibilidad y la equidad social, de manera que los beneficios provenientes de la explotación de los recursos naturales sean aprovechados por toda la población y contribuyan a disminuir las desigualdades sociales y la concentración de la riqueza.

## 2.1. TRABAJO Y EMPLEO

En la población urbana, la población activa está representada por el 23,96% y la población inactiva con el 76,04%, es preocupante ya que la población no se encuentra trabajando, por lo tanto no genera recursos económicos que mejoren su calidad de vida. En el sector rural la población activa es apenas del 19,28% y la inactiva, supera el 80%. La población inactiva es tres veces superior en el sector urbano y cuatro veces en el sector rural.

TABLA N° 2.1. Población económicamente activa e inactiva. Cantón PVM

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA				
CATEGORÍA / ÁREA	ÁREA URBANA		ÁREA RURAL	
	TOTAL	PORCENTAJE	TOTAL	PORCENTAJE
ACTIVA (a)	2465	23,96	2905	19,28
OCUPADOS	2357	95,62	2869	98,76
DESOCUPADOS	108	4,38	36	1,24
POBLACIÓN INACTIVA				
INACTIVA (b)	7820	76,04	12166	80,72
PET (a+b)	10285	100	15071	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.2. RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS

PRIMARIO, SECUNDARIO, TERCIARIO VS POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA VINCULADA A CADA UNO DE ELLOS

En el sector primario, la población económicamente activa está representada por 2.487 casos (55,98%), a continuación se encuentra el sector terciario con 1.677 casos (37,75%) y finalmente el sector secundario está representado por apenas 278 casos (6,27%). En el sector primario se encuentran involucradas las actividades agrícola, pecuaria, silvicultura, pesca y lo que compete a la explotación de minas y canteras y es en este sector en donde se encuentran vinculados la mayoría de la población de Pedro Vicente Maldonado.

TABLA N° 2.2. Población económicamente activa sector primario, secundario y terciario. Cantón PVM

SECTORES	ACTIVIDAD ECONÓMICA	PEA	PEA TOTAL	PORCENTAJE
Primario	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2.472	2.487	55,99

SECTORES	ACTIVIDAD ECONÓMICA	PEA	PEA TOTAL	PORCENTAJE
	Explotación de minas y canteras	15		
Secundario	Manufactura	278	278	6,26
Terciario	Construcción	308	1.667	37,75
	Comercio	589		
	Actividades de alojamiento y comidas	206		
	Transporte, información y Comunicación	33		
	Actividades financieras	22		
	Actividades profesionales e inmobiliarias	57		
	Administración Pública	137		
	Enseñanza	168		
	Salud	67		
	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	18		
Otros servicios	72			

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 2.3. PRINCIPALES PRODUCTOS: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD

Los pequeños productores tienen un conocimiento empírico del uso de fertilizantes químicos y no están informados acerca de estándares, tipo de productos, formas y momentos de uso. Ello incide en la calidad del producto y, por ende, en la posibilidad de una mayor exportación para la cadena productiva. La situación es aún más grave si se toma en cuenta que los pequeños productores no están organizados y, en consecuencia, no tienen la posibilidad de desarrollar mecanismos que fortalezcan al grupo, incorporen buenas prácticas agrícolas y generen una firme posición colectiva respecto a los precios. (Programa USAID, 2009)\*

El monocultivo al igual que otras actividades agroindustriales y a la exportación, debe no solamente responder a una lógica económica y de rentabilidad, sino que debe incorporar elementos proteccionistas de la naturaleza bajo una perspectiva de sostenibilidad y sustentabilidad.

**TABLA N° 2.3.** Descripción de la variable producción. Cantón PVM

PRODUCTO	RENDIMIENTO	UNIDAD PRODUCTIVA UPA	VOLUMEN DE PRODUCCIÓN
Forestales		6.335.01	
Palmito	10.4	5.849.05	60.830,12
Palma Africana	10	2.512.55	25.125.5
Leche	3.7	5.946	22.000.0
Carne	300 kg.	2.268 animales*año	27216 KG. *año

Fuente: IEE; 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El cultivo del palmito se encuentra entre los principales, se ha desarrollado en grandes plantaciones o extensiones y está entre uno de los cultivos que aportan a la economía de la producción del cantón. Cubre una superficie 5 635,08 hectáreas de plantaciones de palmito, que equivale 9,11 %, distribuidas en diversos sectores del Cantón, más en los lugares de la cooperativa Salcedo Linda, Recinto San Francisco y la Cooperativa Los Tres Ríos.

MAPA N° 2.1. Distribución espacial del Palmito. Cantón PVM



Fuente: IEE, 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Actividad ganadera y producción de leche en el cantón Pedro Vicente Maldonado

El pasto cultivado es un cultivo pecuario muy importante del cantón Pedro Vicente Maldonado, el mismo que sustenta una ganadería intensiva y extensiva para la producción de leche y carne. Las condiciones climáticas del cantón, permiten durante todo el año una producción continua de biomasa herbácea exuberante, entre ellas tenemos gramalote, pasto miel, saboya y otros pastos introducidos, para mejorar el rendimiento de la producción pecuaria.

El pasto cultivado ocupa una superficie de 15.651,97 hectáreas del territorio cantonal y se distribuye espacialmente en el sur y centro del cantón con tendencia a ubicarse principalmente al sur. Los Pastos cultivados con presencia de árboles, son sistemas silvopastoriles que se encuentran en el Cantón, que permiten mejor productividad al suelo a través de la combinación de pastos cultivados, y árboles de uso múltiple (pueden ser frutales o maderables) para la producción pecuaria. Se encuentra mayoritariamente en el nor-occidente en los sectores de cooperativa 15 de Junio, Bonanza y la Y de Baraca.

El Cantón Pedro Vicente Maldonado es una zona agro-ganadera dedicada a la producción de una variedad de pastos destacándose los siguientes: brachiaria (*Brachiaria decumbens*), miel (*Setaria sphaceolata*), Saboya (*Panicum maximum*) y micay (*Axonopus micay*) para el pastoreo de ganado vacuno. En estos últimos años se ha introducido nuevas especies forrajeras mejoradas como *Brachiaria (Brachiaria brizantha)*, Pasto Tanzania (*Cynodon sp.*) y Maní forrajero (*Arachis pintoi*).

Entonces, para el caso de los sistemas pecuarios del cantón PVM, las pasturas todavía se mantienen con pastos naturalizados y nativos, en las zonas de mayor vocación ganadera la proporción de pastos mejorados es más alta, y dónde el apoyo de varios proyectos ha permitido de forma sistemática incorporar nuevas áreas, sin embargo, es necesario continuar con el proceso. Todavía persiste el mal manejo de las pasturas a nivel cantonal de manera particular en los sistemas de producción poco tecnificados, esto se refiere a la falta de sistemas adecuados de fertilización y sistemas de pastoreo, sumado al hecho de que los productores no aplican técnicamente una planificación anual de recursos forrajeros en la finca, de manera particular para las épocas de escasez (verano).

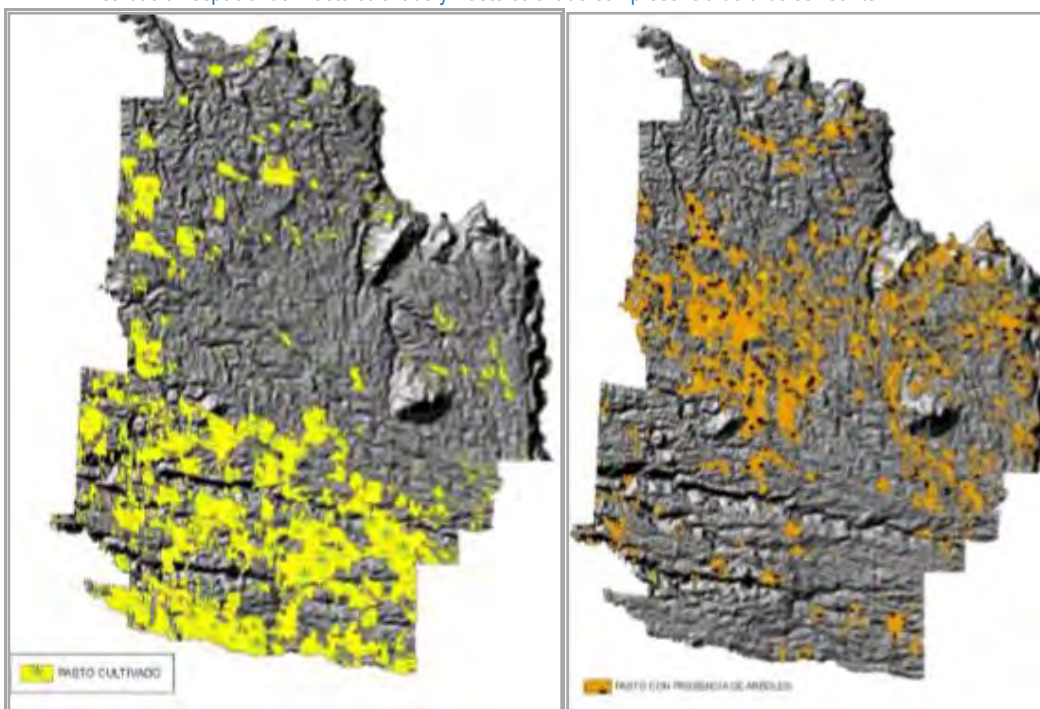
El uso de alternativas de conservación (ensilado) o la promoción de la producción de forrajes hidropónicos podrían suplir esta deficiencia de alimentación en los SPPFC.

### Producción de leche del cantón PVM

El cantón Pedro Vicente Maldonado, cuenta con empresas que acopian y procesan la leche, como: SANDY, ASOGALEC, DALGO Y DALGO, REY VAN PAC, CENTRO DE ACOPIO CÉLICA, KONRAD ADENAUER, PACHIJAL.

Acorde a los datos obtenidos del Departamento de Desarrollo Sustentable del Municipio de Pedro Vicente Maldonado, el precio de la leche en finca es de aproximadamente 42 centavos de dólar, mientras que el precio de la leche pasteurizada dirigida al consumidor es de aproximadamente 0,85 centavos.

MAPA N° 2.2. Distribución espacial del Pasto cultivado y Pasto cultivado con presencia de árboles. Cantón PVM



Fuente: IEE, 2014.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.



## 2.4. NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS: MANUFACTURA Y ARTESANÍA, COMERCIO Y SERVICIOS

De acuerdo al cuadro siguiente, al detallar se determina que la principal actividad económica que se desarrolla en el cantón Pedro Vicente Maldonado, está enfocada al sector del comercio con 406 establecimientos; seguidos de la actividad de servicios con 270 establecimientos y el sector de manufactura con 58 establecimientos.

**TABLA N° 2.4.** Establecimientos con su actividad económica. Cantón PVM

GRUPOS	ACTIVIDAD	ESTABLECIMIENTOS	PORCENTAJE
1	Industrial y Comercial	825	64,00
2	Financiera	1	0,08
3	Servicios Profesionales	46	3,57
4	Actividad Inmobiliaria	48	3,72
5	Producción Agrícola	59	4,58
6	Producción Pecuaria	66	5,12
7	Prestación de Servicios	30	2,33
8	Transporte	166	12,88
9	Actividad Económica de fin específico	2	0,16
10	Actividades de bares, discotecas y karaokes	45	3,49
11	Actividades Mineras	1	0,08
	TOTAL	1.289	100,00

Fuente: GAD PVM, Fichas de patentes 2019.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.5. FACTORES PRODUCTIVOS

### Cobertura y Uso de la Tierra

En el Cantón Pedro Vicente Maldonado, se registra pasto cultivado, palmito, palma africana, algunos cultivos agrícolas como maíz, café, yuca, entre los principales, algunas coberturas de vegetación natural como bosque siempre verde de tierra bajas, matorrales, ciudades, y otras infraestructuras.

**TABLA N° 2.5.** Upas y superficie por categoría de Cobertura del suelo. Cantón PVM

COBERTURA	UPAS	SUPERFICIE SEMBRADA
Cultivos Permanentes	795	4.156
Cultivos Transitorios Y Barbecho	442	989
Descanso	248	2.932
Pastos Cultivados	941	33.589
Montes y Bosques	734	14.883
Otros Usos	946	473
TOTAL	4.106	57.022

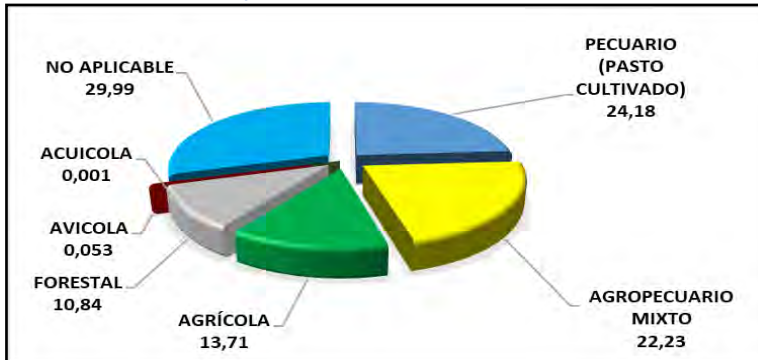
Fuente: IEE; 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La cobertura correspondiente a la actividad pecuaria es la más representativa con el 24,18%, a continuación se encuentra el agropecuario mixto con el 22,23%, en tercer lugar encontramos al sector

agrícola, estas actividades son las principales, reconociendo que en el sector pecuario la comercialización es de doble propósito, es decir para producción de leche y carne. Con el 10,84% se registra a la producción forestal, estas actividades son las más importantes, dos actividades como la avícola y acuícola cubren el 0,054%, que es una reducida superficie dedicada a esta producción, como se muestra en el gráfico siguiente.

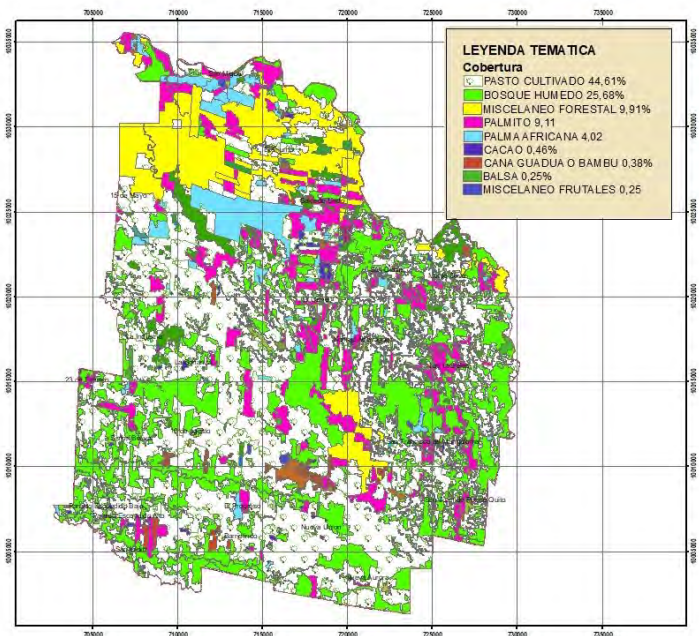
GRAFICO N° 2.1. Porcentaje de uso del Cantón PVM.



Fuente: IEE, 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 2.3. Cobertura y Uso de la Tierra. Cantón PVM



Fuente: IEE, 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Caracterización del Riego

En el Cantón Pedro Vicente Maldonado se encuentra solamente el 0,09 % que corresponde a 55,50 hectáreas de su superficie con riego; esta superficie se localiza principalmente en el norte del territorio cantonal; la superficie con riego se conforma con las plantaciones de heliconias y misceláneo de flores y realizan el riego por aspersión.

Finalmente, el 29,04 % restante, con una extensión de hectáreas esparcidas en todo el cantón, tienen la categoría de "No aplicable" correspondiente a otros usos como lagunas, ríos, ciudades, pueblos, bancos de arena y vegetación natural. La cobertura natural se conforma por bosque húmedo, matorral húmedo y vegetación herbácea de humedal.

**TABLA N° 2.6.** Superficie de riego. Cantón PVM

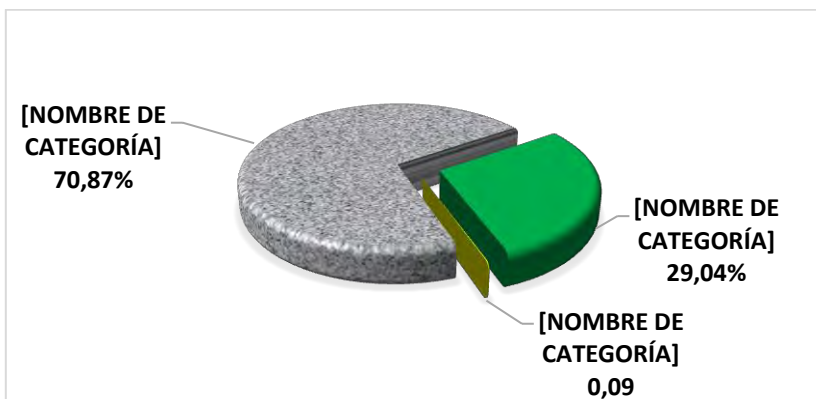
RIEGO	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE
Con Riego	55,5	0,09
Sin Riego	45877,87	70,87
No Aplicable	18798,13	29,04
<b>TOTAL</b>	<b>64731,6</b>	<b>100</b>

Fuente: IEE; 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el siguiente gráfico, se puede apreciar que el mayor porcentaje lo tiene la categoría de Sin Riego, el uso adecuado del riego puede tener mejores beneficios en la economía agroproductiva y además realizar actividades de drenaje.

**GRAFICO N° 2.2.** Porcentaje de riego del Cantón PVM.



Fuente: IEE, 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Equipamientos e infraestructura para actividades productivas.

**TABLA N° 2.7.** Infraestructura productiva del Cantón Pedro Vicente Maldonado.

NOMBRE	ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TOTAL
CENTROS DE ACOPIO	Palmito	Ecuaconservas	2
		Tropical Foods	
	Leche	ASOGALEC	6
		SANDY	
		KONRAD ADENAUER	
		CELICA	
		PROVINCIAS UNIDAS	
	Cacao		2
MERCADOS			1
CAMALES			1

NOMBRE	ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TOTAL
CENTROS AGROPECUARIOS	Venta de insumos	AGRIPAC	23
		FERTIZA	
		EL GANADERO	
		SAN LUCAS	
		EL ESTABLO	
		EL FINQUERITO	
		ASOGALEC	
		ASOCIACIÓN DE GANADEROS	
		LA CASITA	
		EL CONZA	
		AVIMENTOS	
		LA CAMPIÑA	
		BODEGA CENTRAL	
		AGROPECUARIA EL GANADERO	
		MEGA CENTRO AGROPECUARIO	
		ENTRE ANIMALES Y EL CAMPO	
		FERTAGRO	
		ANIMAL PROVET	
		AGROFRADECO	
		SILVANA TORRES	
SIMÓN BOLÍVAR			
EL AGRO			
MEGA CENTRO			
CENTROS AVÍCOLAS			37

Fuente: Datos Administrativos-DGDS GAD Pedro Vicente Maldonado.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el cantón PVM, se registran Centros de Acopio para el Palmito, leche y cacao, el más representativo es de la leche con 5 centros de acopio, el de palmito con dos centros y el cacao con un solo centro. Se dispone de un mercado y un camal. Los centros agropecuarios que son quienes abastecen de insumos agrícolas y pecuarios, se registran como 23; y, disponen de 37 centros avícolas.

### Servicios a la producción: Crédito

La inversión pública es la más importante que se fomenta en el cantón; la cual es realizada a través de los intermediarios financieros como es el Banco Nacional de Fomento (BNF) quien es el principal impulsor y colocador de recursos. El BNF es una de las entidades que ofrece líneas de crédito para el desarrollo de varias actividades productivas en el cantón.

TABLA N° 2.8. Líneas de crédito del BANEQUADOR en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
PASTOS Y GANADERÍA	723.007	59,85
COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	217.525	18,00

SECTOR	MONTO	PORCENTAJE
MEJORAS TERRITORIALES	139.107	11,51
CULTIVOS AGRÍCOLAS	106.606	8,82
PEQ. IND. Y ARTESANÍA	18.850	1,56
MAQUINARIA AGRÍCOLA	2.900	0,24
TOTAL	1.207.995	100,00

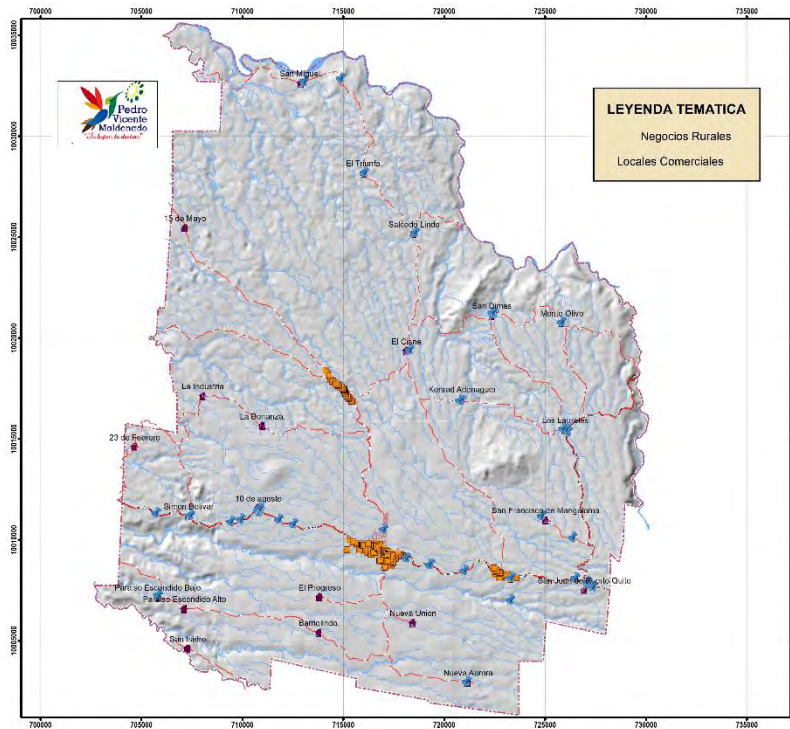
Fuente: IEE, 2014.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.6. DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO

La actividad comercial en la zona rural del cantón se limita a pequeños locales de víveres, golosinas, gaseosas y licores en general. Se limita también a ciertos recintos en los que presentan mayor cantidad de concentración de habitantes en el sector central de los mismos, ya que no todos tiene la misma capacidad de comercialización.

MAPA N° 2.4. Locales Comerciales. Cantón PVM.



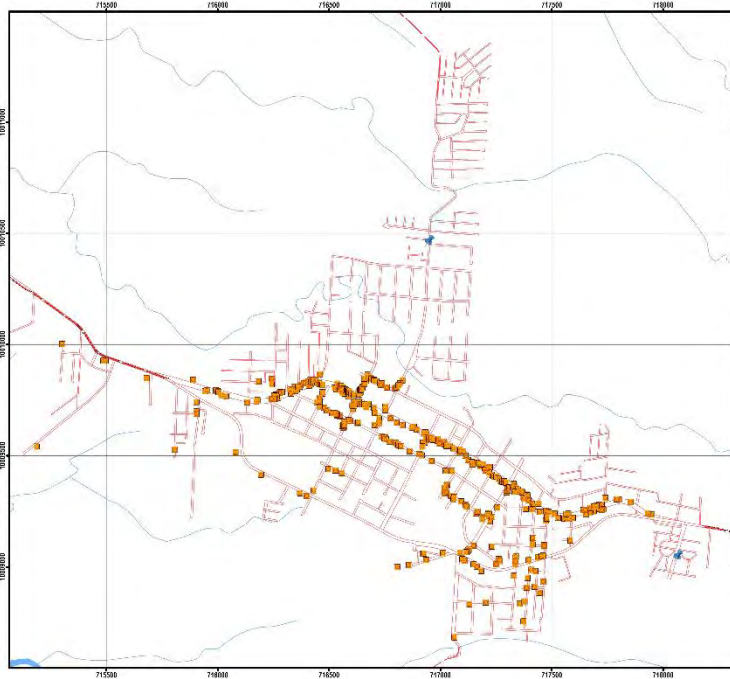
Fuente: Revisión de Campo. 2017.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad

La Cabecera Cantonal presenta mayor concentración de establecimientos comerciales, estos forman una línea a lo largo de la calle principal y una paralela con menor importancia hacia el lado derecho de la ciudad.



MAPA N° 2.5. Locales Comerciales. Cabecera Cantonal.

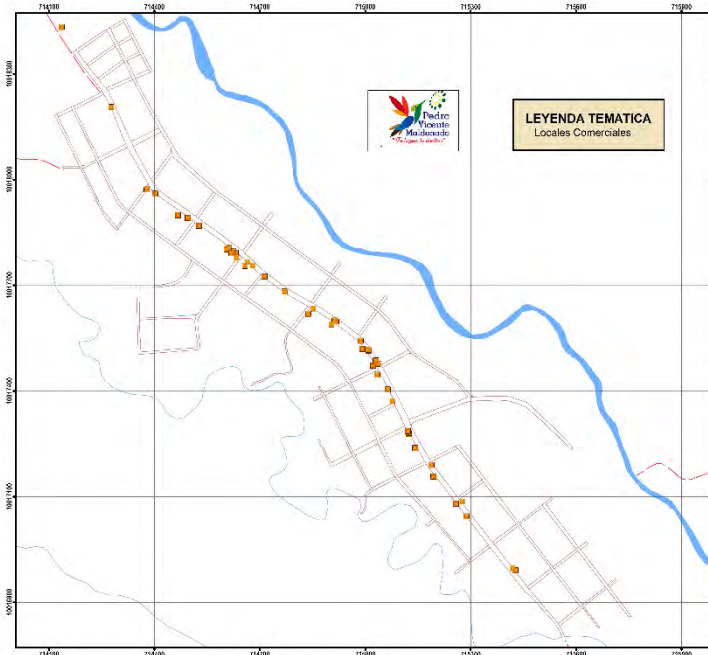


Fuente: Revisión de Campo. 2017.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el recinto la Celica existe una importante actividad comercial, con locales comerciales que se asientan a lo largo de la vía que conduce al recinto 15 de Mayo.

MAPA N° 2.6. Locales Comerciales. La Celica.

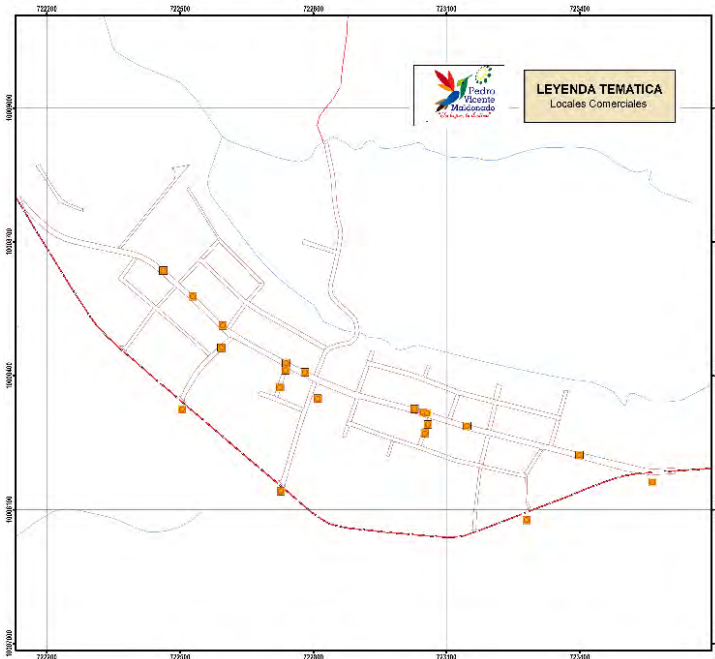


Fuente: Revisión de Campo. 2017.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

San Vicente de Andoas presenta la menor actividad comercial de los tres polígonos.

MAPA N° 2.7. Locales Comerciales. San Vicente de Andoas.



Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.7. FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LOS MODOS DE PRODUCCIÓN

En el cantón Pedro Vicente Maldonado, se desarrollan mayoritariamente monocultivos, en este caso se concentran en la explotación del palmito, provocando externalidades a nivel económico y social.

Dentro de este modelo de producción es importante diferenciar dos tipos de agricultura, uno denominado pequeña agricultura empresarial, y la otra denominada agricultura agro-empresarial.

El monocultivo, cuenta con una precaria organización empresarial y su producción se orienta específicamente a la generación de excedentes para el mercado cubriendo la mayor parte de productos de los mercados locales, regionales y nacionales. Esta economía se basa en la estructura de unidades productivas familiares, las mismas que tienen un creciente nivel de encadenamiento productivo con otros sectores económicos con bajas economías de escala y bajos niveles de valor agregado. La productividad y rentabilidad de esta estructura están determinadas por niveles precarios de desarrollo tecnológico y por una aún muy escasa incorporación de estrategias de mercado que permitan protegerla de los altos riesgos que la actividad agropecuaria y de explotación de recursos naturales que implica. En otros términos, son muy susceptibles a las variaciones en precio y cantidades demandadas.

La agricultura agro-empresarial cuenta con un número muy reducido de productores y con una compleja estructura empresarial, de tipo no familiar. Conocida también como agricultura comercial, esta economía está basada en la exportación de productos elaborados, resultado de la aplicación de procesos de alto desarrollo tecnológico, alta inversión, importantes niveles de capitalización y grandes economías de escala.

El modelo de cultivo de gran escala choca evidentemente con la agricultura tradicional, los pequeños agricultores y campesinos desarrollan sus cultivos en pequeñas extensiones de tierra, utilizando métodos

de producción que muchas veces resultan arcaicos y cuya producción se destina sobre todo al autoconsumo.

La agricultura más tradicional se fundamenta en la estructura familiar, con un uso tecnológico tradicional, con una baja orientación a los mercados, dónde solo algunos excedentes de la producción son comercializados, pero dónde el fin mismo de la producción es el autoconsumo y la seguridad alimentaria familiar y local. Es una economía agrícola de muy bajo valor agregado. Este tipo de economía agrícola siempre ha dependido de las condiciones ecosistémicas y capacidades agrologicas de los suelos.

En ese sentido, tanto los pequeños agricultores como los campesinos cuentan con métodos de producción inadecuados, que sumados a un acceso limitado a la tierra, les impide desarrollar una agricultura que, más allá de la mera subsistencia, les permita acceder a beneficios económicos por medio de la comercialización de su producción.

Sin embargo, más allá de estas limitaciones, el verdadero problema se centra en el hecho de que la mayor parte de la población rural depende mucho de este segundo grupo, y que el primero, antes que crear demandas importantes de mano de obra, ha desplazado población y ha concentrado el grueso de las ayudas a la agricultura, acentuando la concentración y la brecha rural.

La estructura dual de la agricultura de la región es un antecedente claro que dificulta los procesos ideales de eficiencia, competitividad, reconversión y rentabilidad. La aplicación de modelos sustitutivos de importaciones en las décadas previas a los últimos ajustes estructurales, favoreció la brecha entre agricultura comercial, moderna, intensiva en capital y tecnología, principalmente exportadora y otra, intensiva en mano de obra de baja productividad, con grandes imperfecciones y segmentaciones, sub-dotación de activos y bajísima inversión.

Esta caracterización de la agricultura tradicional revela que se trata de un modelo de economía fragilizado, con una tendencia a percibir ingresos insuficientes, lo cual provoca y ahonda el problema de la pobreza rural.

### **Desarrollo rural**

El desarrollo reconoce el crecimiento agrícola como motor para reducir la pobreza en la agricultura, en la economía rural, sin embargo, el incremento de las actividades rurales no agropecuarias como eje estratégico del desarrollo rural es cada vez mayor.

La "nueva ruralidad" se complementa con el concepto de "agricultura ampliada", el cual subraya el reconocimiento de las distintas articulaciones que tiene la agricultura sobre otro tipo de actividades que se generan alrededor de ella. (Sobre todo el conjunto de actividades asociadas con un sistema de servicios complementarios al proceso de valor agregado). Entre ellas, se podría citar las siguientes a manera de ejemplo: demanda de insumos, de instrumentos y maquinaria, las actividades post cosecha o de procesamiento de los productos agropecuarios.

En otros términos, se busca incorporar una visión de cadena productiva, que yendo más allá de la agricultura ampliada, permita la articulación de los distintos sectores y actores de una misma cadena productiva.

Los encadenamientos productivos implican una producción integral de flujos de recursos y de intercambios que determinan el potencial de crecimiento y competitividad de las economías agrarias básicas en los territorios rurales.

Queda claro entonces que, en un entorno de competitividad, la lógica de optimizar las relaciones y flujos entre los distintos eslabones de las cadenas productivas es el fundamento de la modernización y del desarrollo tecnológico necesario para una mayor integración de mercados.

Estos dos conceptos, el de "Nueva Ruralidad" y el de "agricultura ampliada", forman parte de un nuevo paradigma denominado "medios de vida sostenibles", el mismo que parte de una visión amplia sobre la combinación de activos y actividades que configuran una estrategia de supervivencia viable para las familias rurales, pues no se encuentra exclusivamente vinculada a la agricultura. (Sepúlveda et ál. 2003).

Y es que efectivamente, tal como lo señala la FAO, los hogares rurales obtienen ingresos de la agricultura y del empleo en actividades rurales no agrícolas.

Los ingresos agrícolas tienen su origen en la producción de subsistencia, las ganancias de la venta de productos o el empleo en la agricultura.

El sector rural no agrícola suministra bienes y servicios vinculados a la agricultura, como la preparación de insumos, la reparación de maquinaria y aperos agrícolas, la elaboración de los productos, el transporte y el mercadeo. Los ingresos obtenidos en las actividades agrícolas generan una demanda de los productos de las pequeñas empresas rurales.

En este marco, el desarrollo rural deberá contemplar una visión amplia que articule a los diversos sectores productivos y a sus actores, los cuales pueden tener intereses conflictivos. Se define al desarrollo rural como:

"Algo que intenta promover un desarrollo armonioso, equilibrado y sostenible de las actividades económicas, el empleo y los recursos humanos, y la protección y mejora del medio ambiente, así como eliminar las desigualdades y fomentar la igualdad entre hombres y mujeres". (Sáez, 2002: 239)

Esto significa tomar en cuenta la heterogeneidad de los espacios rurales, la misma que exige profundizar las medidas de descentralización fortaleciendo el desarrollo local en base a las capacidades de los municipios. Un elemento básico para el desarrollo rural es la capacidad de los municipios para emprender proyectos productivos y sociales y para estructurar la participación de la comunidad y de los agentes colaboradores como ONG, Organizaciones sociales y agencias gubernamentales entre otras.

Otro elemento fundamental del desarrollo rural es la corrección del sesgo urbanizante de las políticas y medidas que han discriminado en el pasado la distribución de recursos a favor de las concentraciones. Revertir este sesgo significa recuperar los rezagos en formación de capital humano, mejorar la base de infraestructura rural para que constituya un estímulo a las inversiones privadas y abra el acceso de los habitantes rurales a los servicios y mercados disponibles para la población urbana. (Montoya, 2002:36)

Se deberá igualmente enfatizar la posibilidad que el desarrollo rural ofrece para corregir los desequilibrios territoriales y regionales.

En ese aspecto, al avanzar hacia sistemas de producción sostenible, agricultura y desarrollo rural, la FAO subraya la necesidad de que todos los esfuerzos deben perseguir al menos tres metas esenciales:

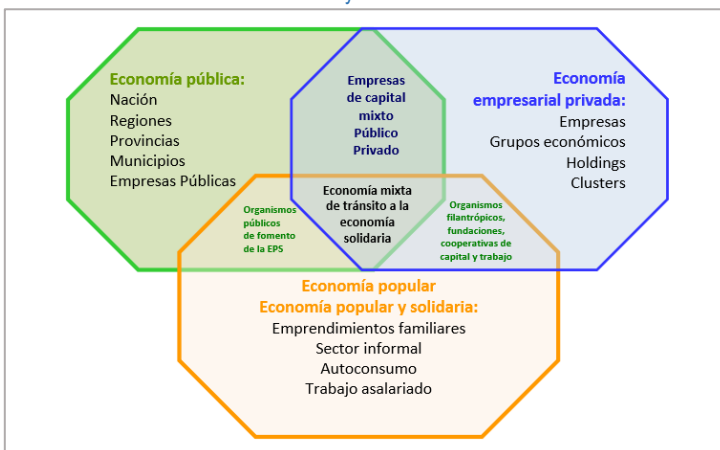
- Seguridad alimentaria que fortalezca el balance apropiado y sostenible entre autosuficiencia y autoabastecimiento.
  - Trabajo y generación de ingresos en áreas rurales, particularmente para erradicar la pobreza.
  - Conservación de los recursos naturales y protección del ambiente.
- (FAO, 2005: 3).

A estas metas mencionadas, se deberían sumar importantes esfuerzos en las áreas siguientes para alcanzar logros significativos en la lucha contra la pobreza: Mayor equidad en el acceso a activos productivos y sociales.

Promoción de oportunidades en economías eficientes y dinámicas;

Paz y seguridad para poblaciones más vulnerables y mayor participación democrática y garantía de sostenibilidad de los recursos naturales.

GRÁFICO N° 2.3. Sistema Económico y Solidario.



Fuente: Coraggio José Luis, 1998.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Como se puede observar, es necesario fortalecer los vínculos de la economía popular y solidaria dentro del cantón. En este sentido, es necesario articular a las empresas/industrias y grupos económicos, al gobierno nacional y sub nacionales y a los trabajadores autónomos, domésticos, familiares, emprendimientos, unipersonales, familiares y comunitarios y diferentes formas organizativas. En el cantón Pedro Vicente Maldonado, como se pudo observar, gran parte de las personas vinculadas al sector agrícola se encuentra trabajando en economías campesinas rurales de pequeña escala sin valor agregado. En este sentido, es imperativo vincular a los pequeños campesinos rurales a sectores de mayor valor agregado o clústeres productivos del territorio como el palmito y la producción de leche. Para ello es necesario actuar en varios ejes:\*

- a) Subsidios o estímulos a la producción solidaria



- b) Distribución de medios de producción a los actores de la economía popular y solidaria.
- c) Producción y distribución de bienes públicos gratuitos con impuestos captados de los sectores de mayores ingresos o de propiedades.
- d) Precios regulados o subvencionados que favorezcan a la Economía Popular: crédito a bajas tasas de interés, con requisitos flexibles.
- e) Precios regulados o subvencionados que favorezcan a la Economía Popular: Crédito a bajas tasas de interés, con requisitos flexibles y plazos ampliados, etc.
- f) Compras públicas por obligatoriedad para todas las instancias del sector público a fin de que incluyan a los actores más excluidos de sistema económico.

Lo que se busca es que los trabajadores y sus unidades domésticas en forma de organizaciones cooperativas, asociativas o comunitarias se organicen de manera sistemática e integral para realizar actividades de producción, distribución, circulación, financiamiento y consumo para generar bienes y servicios para el autoconsumo colectivo o intercambio en el mercado. De esta forma, se logrará mejorar el nivel de ingresos como producto de la cooperación de sus miembros articulados a los mercados locales procurando el desarrollo endógeno.

## 2.8. SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

La desnutrición en la niñez es el resultado de una inequidad en el acceso a una canasta de alimentos adecuados, suficientes y a su aprovechamiento biológico. Esta inequidad provoca una carencia grave y prolongada de nutrientes: proteínas, energía, vitaminas y minerales que posibilitan el normal desarrollo de un ser humano. Este problema está relacionado con altos índices de mortalidad y morbilidad infantil y en un mínimo desarrollo cognitivo. En este sentido, el reto que se debe afrontar es la implantación de políticas públicas integrales y sostenidas que ataquen sus múltiples causas con el esfuerzo mancomunado de actores nacionales y locales. A nivel nacional se están realizando esfuerzos integrales, por ejemplo, el Programa "Acción Nutrición" que inició a partir del año 2009 bajo el nombre de Intervención Nutricional Territorial Integral INTI. Éste combina la acción pública de varios sectores del aparato estatal con el propósito de erradicarla; en este sentido, implica una respuesta articulada desde los ministerios del Sector Social: Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Educación, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda. De esa forma, con el objetivo de mejorar la situación de salud y nutrición de la población, con énfasis en niños y niñas menores de cinco años, ésta estrategia utiliza intervenciones multisectoriales articuladas para modificar y erradicar los factores determinantes de la malnutrición.\*

Es importante destacar que, dentro de la Agenda Social 2012-2013, se establecieron como metas del programa: a) erradicar, hasta el 2015, la desnutrición crónica en niños y niñas hasta los 5 años y la anemia en menores de 1 año; y, b) reducir en un 50% la prevalencia de anemia en niños y niñas menores de 5 años hasta el 2013, en la población intervenida. Establecer, de acuerdo a la disponibilidad de información generada por el nivel nacional o por el GAD, si existe protección al mercado local de alimentos. Determinar si existe generación de políticas agrarias propias, que permitan el acceso seguro de alimentos a la población.\*

Como se mencionó anteriormente, dado que la desnutrición crónica en niñas y niños menores de 5 años es uno de los problemas nutricionales más significativos en el Ecuador, el Gobierno ecuatoriano busca atacar su raíz desde varios frentes. Es así que, dentro de los responsables están:

- ✓ Miduvi – BEDE – Municipios: aprovisionando de agua segura, saneamiento ambiental y vivienda.
- ✓ Ministerio de Salud y MIES: servicios de nutrición y salud con atención especial en niñas menores de cinco años, embarazadas y madres lactantes. Así como la condicionalidad del bono de salud y acceso a modalidades de desarrollo infantil.
- ✓ Ministerio de Educación: Alfabetización y post alfabetización de mujeres y madres comunitarias.
- ✓ MAGAP y MIES: proyectos productivos y de fomento a la agricultura familiar, Asociatividad de pequeños productores y organizaciones campesinas y programas de provisión de alimentos.  
Fuente: CONSULTORÍA CENTRO CICC.

## 2.9. INFRAESTRUCTURA DE APOYO A LA PRODUCCIÓN

### Telecomunicaciones

La infraestructura de antenas de telecomunicación levantada en campo fue la siguiente:

- ✓ 59 registros de antenas de telecomunicaciones.
- ✓ 3 antenas de telecomunicaciones CONECEL - CLARO.
- ✓ 2 antenas de telecomunicaciones OTECEL – MOVISTAR
- ✓ 44 antenas repetidoras de internet.
- ✓ 8 antena repetidoras de radio.
- ✓ 2 antenas de telecomunicación CNT.

### Energía Eléctrica

La fuente de información base fue suministrada por el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable - MEER, Consejo Nacional de Electricidad - CONELEC y la Corporación Eléctrica del Ecuador - CELEC EP, en el que se presenta la siguiente información:

Provincia: Pichincha  
Cantón: Pedro Vicente Maldonado  
Empresa: Petroecuador  
Tipo: Autogeneradora

Provincia: Pichincha  
Cantón: Pedro Vicente Maldonado  
Empresa: Central Eléctrica OCP

### Hidrocarburífera

La infraestructura hidrocarburífera levantada en campo fue la siguiente:

- ✓ 2 registros de estaciones de servicio
- ✓ 1 registro de estación de bombeo OCP
- ✓ 1 registro de estación de control OCP
- ✓ 1 registro de oleoducto

No existen registros de terminales de combustible, envasadoras de GLP, bloques petroleros, sotes, poliductos, refinerías, pozo.

**TABLA N° 2.9.** Estaciones de servicio levantadas en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	PROVINCIA	CANTÓN	NOMBRE	X	Y
1	PICHINCHA	PEDRO V. MALDONADO	ESTACIÓN SERVICIO PETROECUADOR	10009855,03	715862,18
1			ESTACIÓN SERVICIO MAS GAS	10009078,32	716973,45

Fuente: IEE 2014.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**TABLA N° 2.10.** Estaciones de bombeo y control levantadas en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	PROVINCIA	CANTÓN	NOMBRE	X	Y
1	PICHINCHA	PEDRO V. MALDONADO	ESTACIÓN OLEODUCTO CRUDOS PESADOS	10008543	726163,068
2			ESTACIÓN SERVICIO MAS GAS	10010510,64	716868,178

Fuente: IEE 2014.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**TABLA N° 2.11.** Oleoducto crudos pesados levantadas en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	PROVINCIA	CANTÓN	NOMBRE	EMPRESA
1	PICHINCHA	PEDRO V. MALDONADO	ESTACIÓN OLEODUCTO CRUDOS PESADOS	PETROECUADOR

Fuente: IEE 2014.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Infraestructura de establecimientos de salud

Existen 6 sitios con infraestructura de salud que son utilizados para atención al público.

**TABLA N° 2.12.** Infraestructura de salud levantada en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	PROVINCIA	CANTÓN	NOMBRE	UBICACIÓN
1	PICHINCHA	PEDRO V. MALDONADO	DISPENSARIO MÉDICO IESS	SAN VICENTE DE ANDOAS
2			CENTRO DE SALUD	CABECERA CANTONAL PVM
3			CRUZ ROJA ECUATORIANA	CABECERA CANTONAL PVM
4			DISPENSARIO MÉDICO IESS	CELICA
5			HOSPITAL GENERAL	CABECERA CANTONAL PVM
6			FUNDACIÓN FAME	CABECERA CANTONAL PVM

Fuente: IEE 2014

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Infraestructura de Industria

El tipo de infraestructura corresponde a centros de acopio de palmito, leche y cacao; en lo relacionado a vías tenemos las que conectan a los diferentes recintos, un mercado, un camal y centros agropecuarios y avícolas.

**TABLA N° 2.13.** Infraestructura de Industria.

TIPO	ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TOTAL
CENTROS DE	Palmito	Ecuaconservas	2

TIPO	ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TOTAL
ACOPIO		Tropical Foods	
	Leche	ASOGALEC	6
		SANDY	
		KONRAD ADENAWER	
		CELICA	
		PROVINCIAS UNIDAS	
Cacao		2	
CARRETERAS		Vía Calacalí-La Independencia	10
		Vía Celica-Salto de Tigre.	
		Vía San Juan de Puerto Quito- Cielo Verde	
		Vía Andoas- El Cisne	
		Vía Nueva Aurora-Paraiso.	
		Celica 15 de Mayo	
		Celica-Pachijal	
		Celica-Los Laureles-Pachijal	
		Vía km. 127-La Bonanza.	
		Celica-Unidos Venceremos Dos	
MERCADOS			1
CAMALES			1
CENTROS AGROPECUARIOS	Venta de insumos	AGRIPAC	23
		FERTIZA	
		EL GANADERO	
		SAN LUCAS	
		EL ESTABLO	
		EL FINQUERITO	
		ASOGALEC	
		ASOCIACIÓN DE GANADEROS	
		LA CASITA	
		EL CONZA	
		AVIMENTOS	
		LA CAMPIÑA	
		BODEGA CENTRAL	
		AGROPECUARIA EL GANADERO	
		MEGA CENTRO AGROPECUARIO	
		ENTRE ANIMALES Y EL CAMPO	
		FERTAGRO	
		ANIMAL PROVET	
		AGROFRADECO	
		SILVANA TORRES	
SIMÓN BOLÍVAR			
EL AGRO			

TIPO	ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	TOTAL
		MEGA CENTRO	
CENTROS AVÍCOLAS			37

Fuente: Datos Administrativos –GAD Municipio Pedro Vicente Maldonado.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.10. PRESENCIA DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS NACIONALES

### 1) Ubicación geográfica del proyecto hidroeléctrico Salto del Tigre

El proyecto hidroeléctrico El Tigre se localiza sobre el río Guayllabamba, en el tramo que fluye en los límites de las Provincias de Pichincha, Imbabura y Esmeraldas. El acceso se realiza por dos carreteras asfaltadas, la primera por Quito-Nanegalito-San Miguel de Los Bancos - Pedro Vicente Maldonado-Célica. La segunda, más larga, Quito-Santo Domingo de los Colorados-Puerto Quito- Pedro Vicente Maldonado-Célica.

A partir del pueblo de Célica se continúa por una carretera lastrada de segundo orden que va a la población de Pachijal, para acceder al proyecto El Tigre se toma la desviación en el recinto de El Cisne, mejor conocido como la "Y" hacia Salcedo Lindo. De este recinto se continúa hacia el Puente Salto del Tigre, sobre el Río Guayllabamba, donde se ubica el P.H. El Tigre.

### 2) Área de influencia directa

"El área de influencia directa es el territorio en el que se manifiestan los impactos ambientales directos, es decir aquellos que ocurren en el mismo sitio en el que se produjo la acción generadora del impacto ambiental, y al mismo tiempo, o en tiempo cercano, al momento de la acción que provocó el impacto." El área de influencia directa del Proyecto Hidroeléctrico El Tigre, abarca la porción del territorio donde potencialmente se manifestarán los efectos de las obras en forma directa.

Esta área incluye:

El área afectada por la infraestructura física del proyecto, incluyendo la obra de captación, sitio de presa, el área inundada por el embalse, el sitio de implantación de la casa de máquinas, campamentos de obra y las vías de acceso o trochas para las obras tanto para las actividades de la etapa constructiva como para la etapa de operación.

El principal cuerpo de agua afectado la calidad de agua y sedimento, además del régimen normal de caudal; será el tramo del Río Guayllabamba comprendido aguas abajo del sitio de presa hasta el final.

Se considera el Río San Dimas y otros afluentes sin nombre, presentes que se encuentran aguas arriba del sitio de presa\*

Por tanto, se considera AID, el área comprendida en un radio de 500 metros aguas arriba del embalse y 500 metros aguas abajo de la casa de máquinas, lo cual representa una superficie de 551 ha, mientras que considerando el aspecto social el AID se toma el sitio de implantación del Proyecto y las facilidades complementarias para la construcción del Proyecto, además de la zona del embalse y 500 m. alrededor.



### 3) Área de influencia indirecta

El área de influencia indirecta es el territorio en el que se manifiestan los impactos ambientales indirectos – o inducidos -, es decir aquellos que ocurren en un sitio diferente a donde se produjo la acción generadora del impacto ambiental, y en un tiempo diferido con relación al momento en que ocurrió la acción provocadora del impacto ambiental. (CONELEC, 2005).

Para la determinación del área de influencia indirecta, y considerando que el proyecto hidroeléctrico, El Tigre es un proyecto que integrará el Sistema Nacional Interconectado es uno de los 11 proyectos de generación hidroeléctrica a ser ejecutados por el Gobierno de la Provincia de Pichincha, se ha considerado el Área de Influencia Indirecta como un polígono de radio de 2.500 metros a partir del sitio de presa y el embalse.

Además se incluirán como parte del área de influencia indirecta a las sub cuencas y micro cuencas que aportan a este proyecto hidroeléctrico, para lo cual está considerada la micro cuenca del río San Dimas, además de las micro cuencas involucradas con la sub cuenca del río Guayllabamba y los drenajes menores de la misma sub cuenca y la micro cuenca proveniente de una Quebrada Sin Nombre, que pertenecen a la cuenca del Río Esmeraldas.

La prefecta subrogante, Marcela Costales, destacó la importancia de esta central que generará 406 gigavatios al año, con un ahorro de \$ 50 millones en combustible y 30% de la energía que consume Pichincha. Aportará con 800 empleos directos, de los cuales 200 serán para ecuatorianos que residan en la zona. Hydrochina, también construye el proyecto hidroeléctrico Coca-Codo Sinclair.

#### 2.11. MERCADOS DE CAPITAL E INVERSIONES

El desarrollo agropecuario en el Cantón Pedro Vicente Maldonado ha estado articulado con diversas Instituciones Públicas y/o privadas que han apoyado iniciativas productivas hacia los pequeños y medianos productores, sus objetivos particulares son convergentes a un objetivo común que es “El mejoramiento del bienestar de las familias campesinas rurales bajo un enfoque sostenible y sustentable.”

Los siguientes cuadros muestran por sector productivo la participación de las principales instituciones públicas y privadas.

#### 2.12. FUENTES DE CRÉDITO

Los actores claves corresponden a los productores de leche y agrícolas, en menor producción a los avicultores y porcícolas.

TABLA N° 2.14. Actores claves del cantón Pedro Vicente Maldonado del Sector Agropecuario.

PRODUCCIÓN DE LECHE	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	PRODUCCIÓN OTRAS ESPECIES	
		AVICULTURA	PORCINOS
Asociación Pueblo Nuevo	Centro Agrícola de PVM	Pequeños y medianos criadores individuales	Pequeños y medianos criadores individuales
Empresa ASOGALEC	Producción de leche	S/I	S/I

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El sector agroindustrial recibe apoyo técnico de instituciones públicas y privadas para garantizar una mejor producción local.

**TABLA N° 2.15. Sector agroindustrial y de apoyo técnico.**

PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS, BEBIDAS Y DERIVADOS LACTEOS	INSTITUCIONES PÚBLICAS O PRIVADAS
Tropical Foods	Municipio de Agricultura y Ganadería de PVM
	BANECUADOR
	Cooperativas de Ahorro y Crédito San Miguel de los Bancos
	Banco Pichincha
	Almacenes de expendio de productos Agropecuarios

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Acceso al crédito del sector productivo del cantón PVM.

En el año 2014 se establecieron algunas tendencias del crédito en el cantón, por ejemplo durante los últimos meses, 94 personas del sector urbano y 48 personas del área rural obtuvieron préstamos en dinero para su hogar o negocio, lo que representa el 40,52% de un total de 232 personas y un 21,055% de un total de 228 personas respectivamente. Mientras que 138 personas en el sector urbano y 180 personas en la rural no obtuvieron préstamo, lo que representa el 59,48% y 78,95% de un total de 232 y 228 personas respectivamente.

En suma, un total de 142 personas si obtuvieron préstamo igual al 30,78% alcanzaron un préstamo igual al 69,13% de la muestra.

Se determinaron diversas fuentes de crédito de Instituciones financieras públicas y/o privadas, cooperativas de ahorro y crédito, familiares y otros afines, se reflejó un 16,67% de apoyos financieros públicos en el sector rural, mientras que en lo urbano se ubicó en el 12,77%.

En el sistema financiero privado se registra un mayor porcentaje de apoyo en el sector urbano con un 40,43% frente al 25% en el rural, las cooperativas de ahorro y crédito son importantes como fuentes de crédito para el sector rural que supera ligeramente al urbano en 43,62% y 50% respectivamente. Existe poca participación de ONGs en el sector urbano con un 2,13% y ningún apoyo al sector rural.

Finalmente se sigue manteniendo el sistema de préstamo a través de familiares en un orden del 2,08% en lo rural, que supera en el sector urbano que alcanza el 1,06%.

**TABLA N° 2.16. Fuentes de crédito**

TIPO DE INSTITUCIÓN	ÁREA	
	URBANA	RURAL
Cooperativas Ahorro/Asociaciones	43,62%	50%
Bancos privados/mutualistas	40,43%	25%
Instituciones públicas	12,77%	16,67%

TIPO DE INSTITUCIÓN	ÁREA	
	URBANA	RURAL
Organizaciones no Gubernamentales	2,13%	0%
Familiares o amigos	1,06%	2,08%
Otros medios	0%	6,25%

Fuente: IEE 2014

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

Otras fuentes de crédito importantes en el cantón como son la Caja Comunal y la participación de la ONG, Fundación Alternativa.

### El uso de créditos.

El uso del crédito es diverso y se concentra en el área de la construcción de vivienda con el 18,75% en el sector rural más que en el urbano que tiene el 9,57%. En la compra de mercadería en el sector rural con el 18,09% y en el urbano con el 14,58%, el uso para pago de deudas en el sector urbano es de 17,02% y de 6,25% en el sector rural. También la compra de vehículos con un 5,32% en el sector urbano que supera al rural que logra un 4,17%. Finalmente el crédito se destina a otras actividades de importancia en menor escala que las indicadas anteriormente.

**TABLA N° 2.17.** Uso del crédito de los hogares de Pedro Vicente Maldonado

TIPO DE USO	ÁREA URBANA	ÁREA RURAL
Compra de vivienda	0%	4,17%
Construcción de vivienda	9,57%	18,75%
Remodelación de vivienda	8,51%	2,08%
Enfermedad	1,06%	4,17%
Electrodomésticos	4,26%	4,17%
Viajes	1,06%	0%
Enfermedad	1,06%	4,17%
Vehículos	5,32%	4,17%
Electrodomésticos	4,26%	4,17%
Muebles	2,13%	0%
Alimentos	1,06%	2,08%
Estudios	3,19%	4,17%
Pagos de deudas	17,02%	6,25%
Compra de mercadería	18,09%	14,58%
Pagar deudas de negocio	4,26%	2,08%
Vehículo para negocio	6,38%	4,17%
Compra de maquinaria	0%	2,08%
Compra de herramienta	1,06%	0%
Reparación y mantenimiento	1,06%	0%
Compra de terrenos	2,13%	2,08%
Compra de local u oficina	0%	2,08%
Otros	1,06%	4,17%

Fuente: Revisión de Campo.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

A lo señalado anteriormente se puede complementar varios aspectos dignos de remarcar en el sistema financiero rural como lo mencionan varios especialistas haciendo referencia a “La ausencia de garantías reales que son fundamentales en el enfoque de los servicios financieros formales. Al remplazar por métodos de confianza, los financistas informales obvian el temor del campesino de perder sus tierras y bienes y compensan este riesgo con tasas altas y prendas adecuadas como las cosechas o los pagos en fechas de ingresos de la familia rural. Una de las ventajas de los sistemas informales es la agilidad, oportunidad y flexibilidad (diversificación) de sus servicios financieros. Al estar geográficamente muy cercanos al productor y conocer a fondo el flujo de caja de la familia rural disminuyen los costos de las transacciones para las dos partes. En contrario como se pensaría, las altas tasas de interés no son determinantes para la familia rural, dado que más se valora el acceso y la oportunidad”.

Estos sistemas tienen un arraigo muy alto en los sectores rurales y se ha consolidado en forma creciente una cultura de relación personalizada entre los financistas informales y el productor, con lazos personales que generan refuerzos y confianzas mutuas, a diferencia de los sistemas formales en donde las relaciones de comunicación son pocas cercanas.

Como se señaló, se trata de superar la visión de los servicios informales como prestamistas extractivos e inhumanos y situarse en la perspectiva de integrar e incorporar ciertos servicios a los circuitos formales y desarrollar servicios financieros compatibles con los hábitos culturales.

### 2.13. FINANCIAMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EN EL CANTÓN

Dentro del cantón Pedro Vicente Maldonado, en promedio los establecimientos recibieron un financiamiento aproximado del 20% del total del monto que necesitaban, referente al total de las actividades productivas que realiza el cantón.

Este financiamiento proviene de dos grandes rubros, uno es de las instituciones privadas con una participación del 50,2% del total de financiamiento que recibe el cantón y el otro de fuentes de financiamiento con la institución pública con el 44,4%.

Es importante resaltar que el financiamiento proveniente de las instituciones públicas al sector privado tan sólo representa el 1,8% del capital recibido en el cantón, con lo cual se denota el poco grado de interés de estas instituciones en la actividad productiva en Pedro Vicente Maldonado.

GRÁFICO N° 2.4. Sistema Económico y Solidario.



Fuente: Revisión de Campo.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 2.14. FLUJOS FISCALES

A nivel cantonal, las empresas que mayores ingresos percibieron por ventas o prestación de servicios, son las siguientes en orden de importancia:

Venta al por menor de combustibles para vehículos automotores en comercios especializados. Le sigue la venta al por menor de enseres domésticos en comercios especializados. En tercer lugar se encuentra la venta al por mayor de materias primas agropecuarias y animales vivos.

El 71% del total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios en el cantón de PVM, está concentrado en empresas de 1 a 9 integrantes.

Del total de empresas de 1 a 9 integrantes, los sectores que mayores ingresos han recibido por concepto de ventas o prestación de servicios son los dedicados a la venta al por menor en comercios no especializados, le sigue la venta al por menor de otros productos en comercios especializados, y la venta al por menor de combustibles para vehículos automotores en comercios especializados.

A nivel local el principal cliente para el cantón lo constituye el público en general que tiene una participación del 99% de las ventas que realizan los productores y comerciantes de Pedro Vicente Maldonado, ya que la empresa privada apenas consume el 1% de la producción del cantón, específicamente del sector comercio de partes, piezas y accesorios para vehículos automotores y la venta, cambio o comisión de automotores. Mientras que el público en general lo que más compra, y como se mencionó previamente en la sección de la producción, es el comercio no especializado con predominio de la venta de alimentos, bebida o tabaco y el comercio al por menor de prendas de vestir, calzado y artículos de cuero en comercios especializados y las actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas.

En lo que se refiere a nivel provincial y nivel nacional se da un escenario similar ya que el público en general compra el 88% y 66% de la producción cantonal respectivamente, el principal cliente a nivel nacional para el cantón lo constituye las dedicadas al transporte urbano y suburbano de pasajeros por vía terrestre.

Un dato importante a rescatar es que el cantón si tiene venta al exterior donde sus principales clientes son el público en general y la empresa privada ya que en conjunto absorben el 95% de la venta total al exterior que realiza el cantón. Por lo que se puede decir que el grado de vulnerabilidad de las ventas realizadas por el cantón es bastante flexible, ya que la venta de sus productos por cliente son lo suficientemente fuertes porque diversifican el destino o cliente de las mismas.

## 2.15. AMENAZAS A LA INFRAESTRUCTURA Y AREAS PRODUCTIVAS

El sector agropecuario del cantón PVM no se ha desarrollado bajo un enfoque de sostenibilidad, el suelo presenta limitaciones por su topografía irregular y por su geomorfología, que posibilita el arrastre de partículas y es susceptible a la erosión hídrica, el clima prevalente por exceso de lluvias es una condicionante, ya que no existe drenajes naturales adecuados ni artificiales.

Otro factor es la deforestación sistemática a un ritmo alto que ha propiciado un crecimiento de la frontera agrícola que unido a la falta de aplicación de tecnologías limpias, no ha generado niveles de



productividad adecuados en los sistemas de producción de la agricultura de pequeña escala prevalente en el cantón PVM.

La falta de asistencia técnica sin crédito dirigido propició que las inversiones sean poco efectivas y no se logren impactos sostenibles de la productividad, el fomento al monocultivo como el palmito como actividad agroindustrial y de exportación no ha respondido a una lógica de perspectiva de sostenibilidad. También el uso de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) es otro agravante identificado.

La falta de canales adecuados de comercialización sin vinculación a mercados sostenibles por falta de producción y diversificación agrícola es otro de los factores identificados unido a la falta de inocuidad en la producción determina un escenario de baja competitividad de los productores, de manera particular en la agricultura de pequeña escala en el cantón Pedro Vicente Maldonado.

En este contexto, los efectos en el sector agrícola son de bajo impacto positivo, sin que se logre disminuir los índices de pobreza ni tampoco el mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores, en el cuadro siguiente de manera sinóptica se resume las causas, problemas, efectos y las interrelaciones del sector agropecuario prevalente en el cantón Pedro Vicente Maldonado.

La región ha sufrido en los últimos años un acelerado proceso de colonización ampliando la frontera agropecuaria e incrementando la población que la habita, todo ello sin contar con el apoyo y dirección de los Estados, lo cual no ha permitido un desenvolvimiento normal de la comunidad, creando serios problemas al cantón y grandes tensiones sociales.

- Gran parte de la colonización se ha dado de manera espontánea y sin ningún tipo de orientación técnica ocasionando un rápido deterioro de los recursos naturales y generando un bajo nivel de ingreso familiar.

- Los resultados de esta colonización desordenada y sin apoyo estatal son evidentes: Acelerado crecimiento de los Centros Poblados, carencia de servicios básicos en los mismos, tala indiscriminada de los bosques, erosión de los suelos, contaminación de los ríos, extinción de la fauna y disminución de la diversidad biológica.

- Parte importante de la población, especialmente los colonos viven en condiciones infrahumanas, con precarias viviendas, ausencia casi total de servicios públicos y vías de comunicación, padeciendo graves enfermedades y aguda desnutrición.

- Varios de los centros poblados han tenido un crecimiento explosivo lo que ha ocasionado un desordenado desarrollo urbano, con ausencia de los servicios básicos.

- Los escasos servicios proporcionados a las comunidades rara vez consideran sus características propias, como en el caso de la titulación de tierras en que es difícil que se les reconozcan sus áreas tradicionales de caza, pesca y recolección. Al no disponer de títulos sobre las tierras que ocupan, no tienen acceso a la asistencia técnica ni al crédito.

- La integración regional del área es muy débil, tanto a nivel interno como externo, debido a la falta de una adecuada infraestructura vial y de comunicaciones, a las grandes distancias existentes a los centros de decisión nacional, a la ausencia de servicios básicos, y a la baja densidad de población. - No hay interrelaciones entre las principales actividades, como agricultura y ganadería, colonización, explotación forestal, transporte, minería, seguridad pública, salud, turismo, etc.

**Turismo.**

La posición del turismo en la economía, en base al Boletín N°5, del Ministerio de Turismo, Principales Indicadores de Turismo, Mayo 2014, es la siguiente:

Los 1.038,7 millones de dólares que el país recibió durante el año 2012 y los 1.251,3 millones contabilizados en el 2013 le ubican en una cuarta posición económica después del Banano y Plátano, Camarón y otros elaborados productos del mar, según el registro del ingreso de divisas por exportación de productos principales del país.

**TABLA N° 2.18.** Llegadas por jefatura de migración.

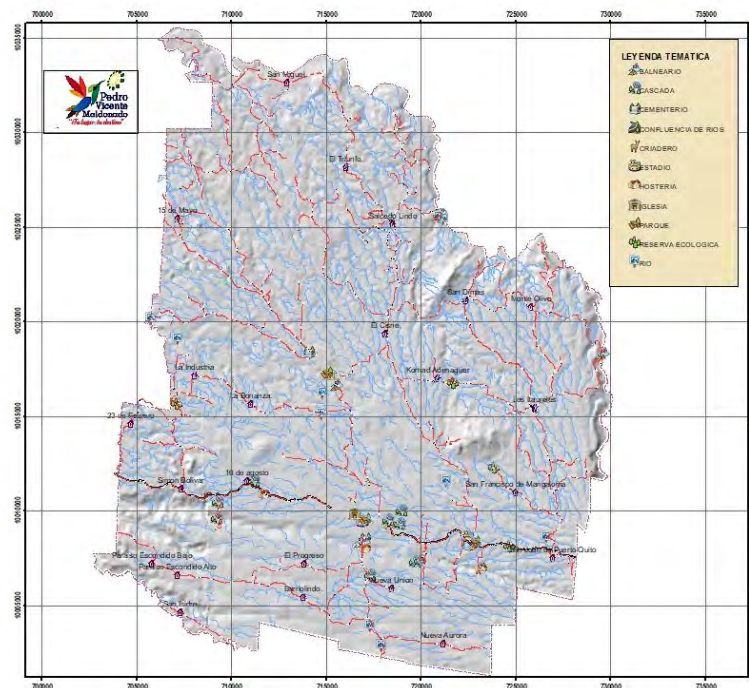
JEFATURA	MAYO		ENERO - MAYO	
	2013	2014	2013	2014
PICHINCHA	48.524	52.611	234.437	261.353
GUAYAS	23.871	26.418	124.807	141.059
CARCHI	13.355	13.108	89.082	141.059

Fuente: Boletín N°5, del Ministerio de Turismo, Principales Indicadores de Turismo, Mayo 2014. Información provisional 2013 y 2014. Dirección Nacional de Migración. .

Elaborado: Dirección de Gestión de Desarrollo Sustentable.

El 42% de llegadas de extranjeros al país se registra en el Aeropuerto Internacional Mariscal Sucre que corresponde a la Jefatura Provincial de Migración de Pichincha, el 23% se registra en el Aeropuerto Internacional José Joaquín de Olmedo - Jefatura Provincial de Guayas, las referidas jefaturas corresponden al segmento aéreo, en tanto que el 30% de llegadas son por vía terrestre, principalmente por las Jefaturas de Migración de las Provincias de Carchi y El Oro.

**MAPA N° 2.8.** Turismo Cantón Pedro Vicente Maldonado.



Fuente: AEE- GAD Pedro Vicente Maldonado.  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El cantón Pedro Vicente Maldonado es una entidad territorial sub nacional ecuatoriana ubicada al noroeste de la Provincia de Pichincha. Su cabecera cantonal es la ciudad de Pedro Vicente Maldonado, lugar donde se agrupa gran parte de su población total.

Es una zona dedicada a la ganadería, agricultura con una visión de llegar hacer un destino eco turístico, ya que está conformado por una exuberante vegetación y cuencas hídricas lo que consolida para que se convierta en un atractivo de recepción de turistas nacionales, regionales e internacionales.

Nuestro cantón en los últimos años, ha empezado el desarrollo, debido al posicionamiento geográfico estratégico ya que se ubica cerca de la capital y la región de la costa, así como también por iniciativa de la empresa privada ha incorporado infraestructura hotelera debido al incremento de visitantes al sector, además un factor importante para este desarrollo es que el cantón posee grandes ecosistemas, y otros comercios de menor envergadura y actividades diversas que fortalecen la economía local.

### **Infraestructura y Servicios Turísticos.**

Infraestructura, es el conjunto de medios físicos y económicos que constituyen la base de sustentación para el desarrollo de cualquier sector y en este caso, del turismo; comprende todos los elementos necesarios para poder brindar de mejor manera el turismo como: aeropuertos, puertos, sistema vial, acueductos, electricidad, telecomunicaciones, instalaciones hospitalarias, transporte y aseo urbano.

En el cantón, una cantidad considerable de hoteles y hosterías, brindan servicios a turistas asegurando su hospedaje los días necesarios para su estancia en el territorio.

**TABLA N° 2.19. Infraestructura Turística.**

CANTÓN	NOMBRE
PEDRO VICENTE MALDONADO	HOSTERÍA AYALIR
	HOSTAL RESIDENCIA RABIS.
	HOSTERÍA REMANSO
	HACIENDA EL PARAÍSO
	HOSTERÍA EL BOROJO
	HOTEL PEDRO VICENTE MALDONADO
	HOSTAL ESVELU
	HOSTAL JR. MONCAYO
	HOTEL SANDER
	HOTEL APOLO
	HOSTERÍA ARASHA

Elaborado: Dirección de Gestión de Desarrollo Sustentable-GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## **3. COMPONENTE SOCIOCULTURAL**

### **3.1. POBLACIÓN DEL CANTÓN**

De acuerdo a los datos del censo INEC 2010, el cantón Pedro Vicente Maldonado tiene una población total de 12.924 habitantes. Predomina la población en la zona rural con 7.363 habitantes, mientras que en el

área urbana la población es de 5.561 habitantes. Esto podría significar que el proceso de colonización de tierras fue el factor principal para la consolidación de Pedro Vicente Maldonado como cantón.

TABLA N° 3.1. Población Total. Cantón PVM.

GÉNERO	AREA URBANA		AREA RURAL		TOTAL	
	POBLACIÓN	PORCENTAJE	POBLACIÓN	PORCENTAJE	POBLACIÓN	PORCENTAJE
Hombres	2753	49.51	3982	54.08	6735	52.11
Mujeres	2808	50.49	3381	45.92	6189	47.89
TOTAL	5561	43.03	7363	56.97	12924	100.00

Fuente: INEC, 2010.  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

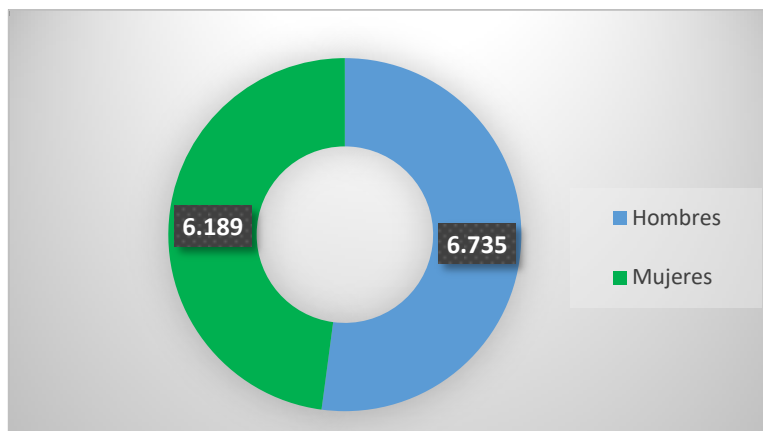
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la zona urbana la población femenina es superior a la masculina con casi el 1% a diferencia de la zona rural en la que la población femenina representa el 45,92% mientras que los hombres representan el 54%. A nivel cantonal los hombres representan el 52,11%, mientras que las mujeres el 47,89%.

La composición de la población del cantón ha sido descrita mediante el uso de la pirámide poblacional que nos permite ver con claridad las características de la población por grupos de edad, en donde se identifica el número de hombres y mujeres de cada grupo quinquenal de edad, expresado en valores absolutos con respecto a la población total.

La población urbana está en aumento con un porcentaje que supera a la población rural, de ahí el crecimiento desordenado de las áreas urbanas, asentándose en las periferias de los polígonos consolidados.

GRÁFICO N° 3.1. Población Total Pedro Vicente Maldonado.

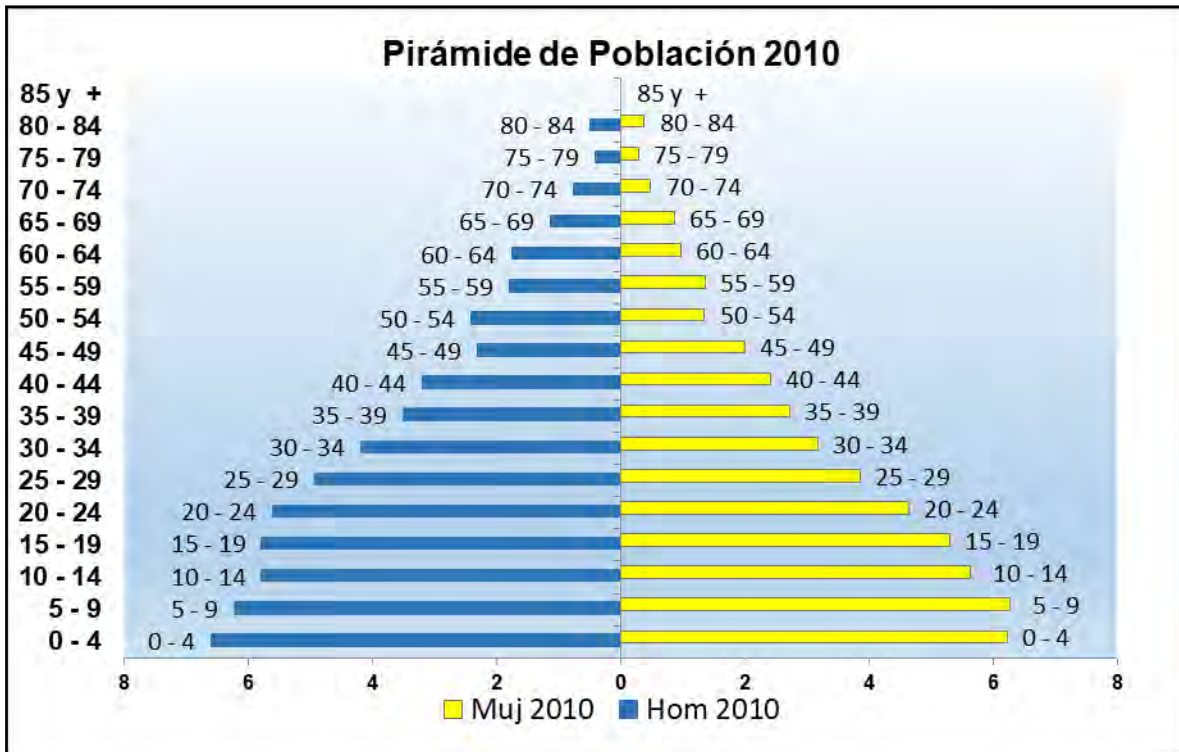


Fuente: Censo INEC 2010.

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La composición de la población del cantón ha sido descrita mediante el uso de la pirámide poblacional que nos permite ver con claridad las características de la población por grupos de edad, en donde se identifica el número de hombres y mujeres de cada grupo quinquenal de edad, expresado en valores absolutos con respecto a la población total.

GRAFICO N° 3.2. Pirámide Poblacional. Cantón PVM.



Fuente: INEC, 2010. PDyOT 2015.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Según el censo poblacional del año 2010, la población comprendida entre los rangos menores a 1 año hasta los 14 años, representa el 36,76 %; de 15 a 64 años es de 58,62% y de 65 años y más es de 4,61%. Esta descripción nos muestra una pirámide estructurada, con una población expansiva, con una natalidad que ha disminuido poco en los últimos años, y con un gran número de jóvenes y adultos que favorecen la dinámica económica y productiva del territorio.

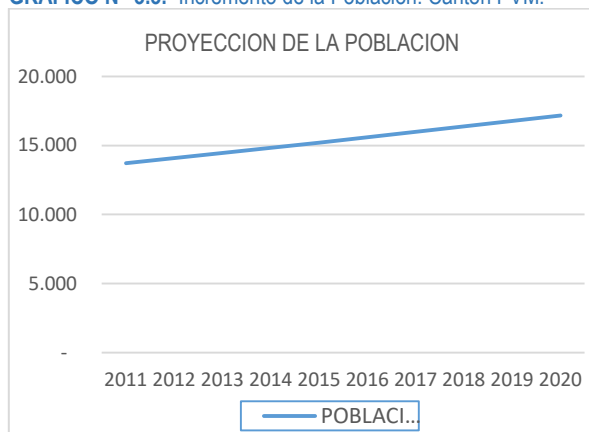
Es necesario anotar que el análisis entre variables sexo y edad se establece que existe un relativo predominio de hombres en los grupos de edad.

**Proyección poblacional.**

Según proyecciones del INEC, la población del cantón tendrá un aumento significativo para los próximos años. Para el año 2.020, la población estimada sería de 17.171 habitantes del área urbana y rural.



GRÁFICO N° 3.3. Incremento de la Población. Cantón PVM.



AÑO	POBLACIÓN
2011	13712
2012	14080
2013	14452
2014	14828
2015	15209
2016	15594
2017	15983
2018	16375
2019	16771
2020	17171

Fuente: INEC, 2010. PDyOT 2015.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Densidad Poblacional

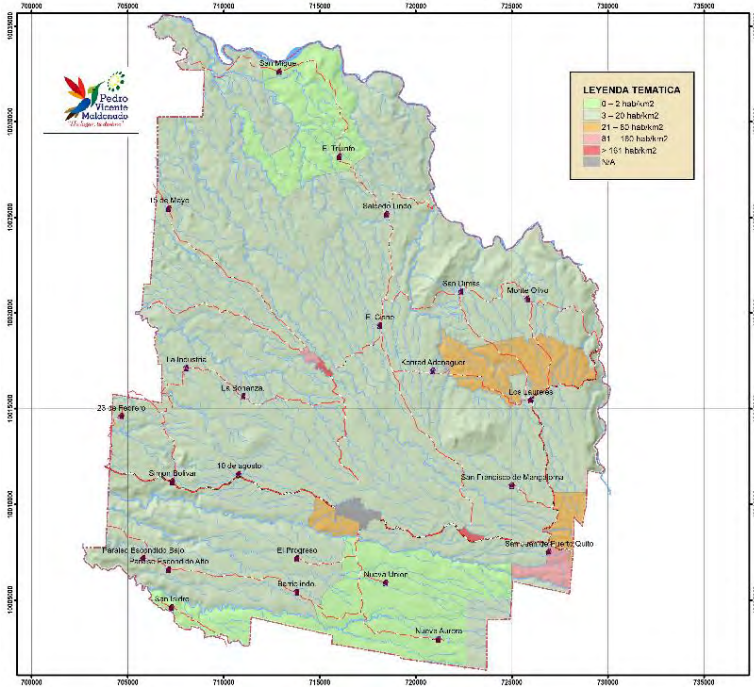
Según el estudio realizado por el Instituto Espacial Ecuatoriano en el año 2013, existe una mayor concentración de población rural en los recintos la Celica, Andoas, una importante densidad poblacional en el recinto San Juan de Puerto Quito. Sin embargo, el 81% del territorio tiene una baja densidad poblacional y el 13,51% prácticamente no existe población.

TABLA N° 3.2. Densidad Poblacional. Zona Rural. Cantón PVM.

ID	DENSIDAD POBLACIONAL	AREA ha	%
1	0 a 2 hab/km2	8.353,46	13,51
2	3 a 20 hab/km2	50.147,07	81,10
3	21 a 80 hab/km2	2.626,19	4,25
4	81 a 160 hab/km2	418,53	0,68
5	> 161 hab/km2	85,91	0,14
6	N/A	204,12	0,33
TOTAL		61.835,27	100,00

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 3.1. Densidad Poblacional. Zona Rural. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Para la zona urbana, se utilizará la densidad poblacional que presenta el INEC en base al censo poblacional del año 2010, el cual divide al territorio en sectores censales y refleja la densidad poblacional de la siguiente manera:

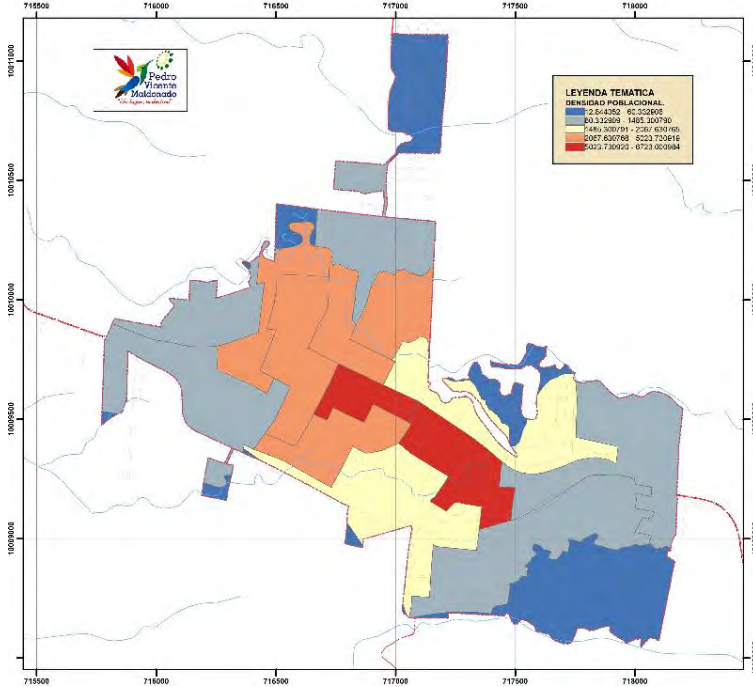
TABLA N° 3.3. Densidad Poblacional. Zona Urbana. Cantón PVM.

N°	DENSIDAD	ÁREA ha	PORCENTAJE
1	De 12 a 60 Hab/Km2	42.85	17.95
2	De 61 a 1485 Hab/Km2	91.19	38.21
3	De 1486 a 2067 Hab/Km2	38.50	16.13
4	De 2068 a 5023 Hab/Km2	48.84	20.46
5	De 5024 a 6724 Hab/Km2	17.30	7.25
TOTAL		238.68	100.00

Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**No heredamos la tierra de nuestros  
ancestros, la tomamos prestada de  
nuestros hijos**

MAPA N° 3.2. Densidad Poblacional. Zona Urbana. Cantón PVM.



Fuente: INEC. Censo Poblacional 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## Grupos Étnicos

Dentro del territorio, encontramos la presencia de diversos pueblos y nacionalidades indígenas, afrodescendientes, mestizos, montubios, blancos, entre otros. Históricamente, los grupos autoidentificados como indígenas y afrodescendientes han sido víctimas de procesos de discriminación que se han institucionalizado en nuestro país, exclusión política y social, explotación económica y subordinación cultural.

De acuerdo al Censo INEC 2010, se integraron parámetros de inclusión cultural y social con el ánimo de determinar la autoidentificación étnica para la población mayor a 0 años. Permitiendo lograr un mayor acercamiento a la gran diversidad étnica e identidad cultural de sus ciudadanos así como al reconocimiento de sus derechos.

TABLA N° 3.4. Autoidentificación. Cantón PVM.

N°	AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN SU CULTURA Y COSTUMBRES	CASOS	PORCENTAJE
1	Mestizo/a	5736	77,9
2	Afroecuatoriano/a - Afrodescendiente	786	10,67
3	Blanco/a	432	5,87
4	Montubio/a	312	4,24
5	Indígena	84	1,14
6	Otro/a	13	0,18
TOTAL		7.363	100%

Fuente: INEC. Censo Poblacional 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el cantón predominan quienes se autoidentifican como mestizos con el 77,90%, esta población se encuentra ligada a diversas actividades económicas como la agricultura, construcción, profesional, comercio y servicios. A continuación los Afroecuatoriano/a – Afrodescendientes con el 10,67 %, blancos con el 5,87 %, montubios con el 4,24 %, indígena con el 1,14 % y otros con el 0,18 %.

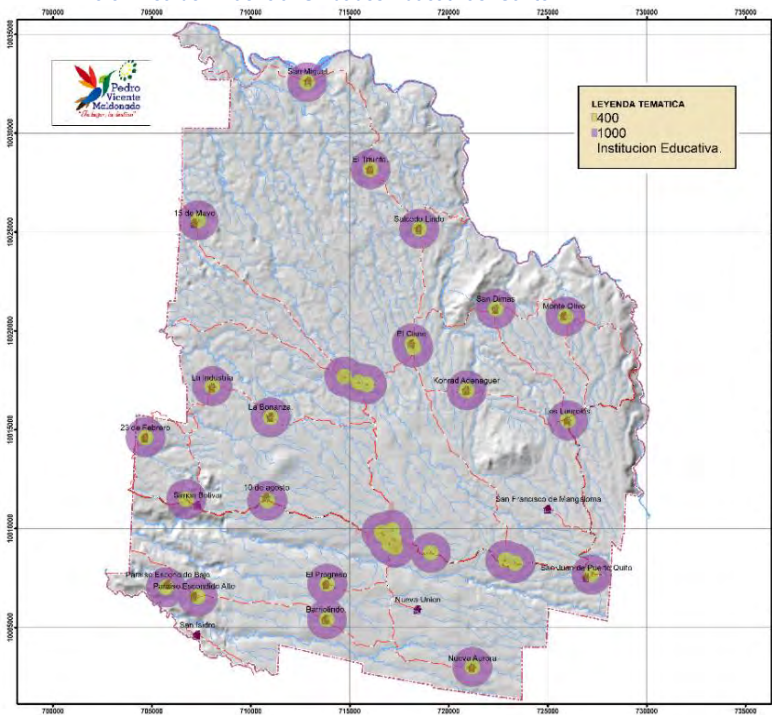
### 3.2. EQUIPAMIENTOS

La dotación de infraestructura es compatible en principio con el avance del proceso colonizador y por la presión y organización social para la asignación de inversiones. Pedro Vicente Maldonado cuenta con equipamientos concentrados en su zona urbana, sin embargo, la zona rural en los últimos tiempos está recibiendo el incremento de infraestructura a medida que los sistemas de transporte van incrementando su eficiencia.

#### Equipamientos educativos.

Las unidades educativas están distribuidas a lo largo del territorio en los recintos o asentamientos humanos en los que hay más población y menor extensión de terreno por cada unidad productiva. El cantón no ha sufrido por la problemática de cierre de escuelas que afectó en la anterior administración presidencial del país, sino en pocas unidades educativas cerradas.

MAPA N° 3.3. Área de Influencia. Unidades Educativas. Cantón PVM.



Fuente: IEE. Cartografía Temática. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El nivel de instrucción más alto dentro del cantón Pedro Vicente Maldonado es el “primario” con 45,01 %, en segundo lugar el nivel “secundario” con 19,93 %, luego el nivel “educación básica” con un 11,79 %. El nivel mínimo registrado corresponde a “posgrado”, con 0,30 %. Resalta el nivel “ninguno” con 7,13 %, superando a otros niveles como superior y preescolar donde resalta la necesidad de seguir alfabetizando al cantón.

**TABLA N° 3.5.** Nivel de Instrucción de la población de Pedro Vicente Maldonado

NIVEL DE INSTRUCCIÓN MÁS ALTO AL QUE ASISTE O ASISTIÓ	TOTAL	PORCENTAJE
Ninguno	803	7,13%
Centro de Alfabetización/(EBA)	87	0,77%
Preescolar	141	1,25%
Primario	5071	45,01%
Secundario	2246	19,93%
Educación Básica	1328	11,79%
Bachillerato - Educación Media	726	6,44%
Ciclo Pos-bachillerato	74	0,66%
Superior	572	5,08%
Postgrado	34	0,30%
Se ignora	185	1,64%
<b>TOTAL</b>	<b>11267</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Censo INEC 2010

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Analfabetismo

El cantón Pedro Vicente Maldonado presenta un decrecimiento de analfabetismo con una variación de 2,8 %, es decir en el año 2001 registró 11,6 % y para el 2010 está disminuyó a 8,8 %. Este bajo porcentaje de erradicar el analfabetismo se debe a que la población empieza a mantener actividades laborales, situación que provoca la deserción escolar en el cantón.

**TABLA N° 3.6.** Tasa de Analfabetismo Pedro Vicente Maldonado

ANALFABETISMO			
CANTÓN	2001	2010	VARIACIÓN EN PORCENTAJE
Pedro Vicente Maldonado	11,6	8,8	-2,8

Fuente: Censo INEC 2010

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Salud

Como se puede observar en el cuadro más abajo, la tasa global de fecundidad del cantón Pedro Vicente Maldonado (2,96) hijo promedio por cada mujer en edad fértil, Pichincha (2,1) y Ecuador (2,4) los mismos que se encuentran en niveles aceptables.

**TABLA N° 3.7.** Descripción de la variable de Salud

CANTÓN	TASA DE MORTALIDAD	COBERTURA DE SALUD	TASA DE FECUNDIDAD	DESNUTRICIÓN
PVM	270	70% de "Influencia alta"	2,96	0,2

Fuente: AEE GAD Pedro Vicente Maldonado

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Según datos del INEC, las principales causas de morbilidad en el año 2010 a nivel nacional fueron la neumonía (34.027 casos) la diarrea y gastroenteritis de presunto orden infeccioso (32.675 casos). La tasa de morbilidad por neumonía era de 24,3 muertes por cada 10.000 habitantes, mientras que para la diarrea y gastroenteritis la tasa fue de 23,3 muertes por cada 100.000 mil habitantes.



En el control de plagas se utilizan elevados volúmenes de insecticidas, fungicidas y herbicidas. Los insecticidas utilizados han sido clasificados como altamente peligrosos y moderadamente peligrosos por la Organización Mundial de la Salud.

En el cantón existen zonas palmicultoras, la concentración de elementos químicos sobrepasa los límites recomendados para consumo humano, riego, ganado y vida acuática. Los agricultores, trabajadores y familias que viven en las plantaciones presentan afecciones por la contaminación de agroquímicos, por contacto directo con el producto o indirectamente por ingestión o uso de agua contaminada. Afectación que repercute en el deterioro de la salud de animales domésticos y flora y fauna local.

**El perfil epidemiológico del cantón**, es la expresión de la carga de enfermedad (estado de salud) que sufre la población, cuya descripción requiere de la identificación de las características que la definen, como la mortalidad, la morbilidad y la calidad de vida.

**TABLA N° 3.8.** Perfil epidemiológico del cantón Pedro Vicente Maldonado

N°	PERFIL EPIDEMIOLÓGICO	PORCENTAJE
1	Tumor maligno del estomago	12,9
2	Leucemia	6,45
3	Resto de Tumores Malignos	9,68
4	Enfermedades hipertensivas	9,68
5	Otras enfermedades del corazón	6,45
6	Enfermedades del sistema respiratorio	6,45
7	Enfermedades del hígado	9,68
8	Accidentes de transporte	19,35
9	Agresiones	9,68
10	Causas externas	9,68
TOTAL		100

Fuente: Censo INEC 2010

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Equipamientos de Salud.

En el cantón los centros de salud en el sector rural se encuentran en la Celica y San Vicente de Andoas. En la cabecera cantonal, un centro de salud público brinda su atención junto a la Cruz Roja Ecuatoriana y el Hospital Docente que funciona administrado por el sector privado.

El área de influencia del equipamiento de salud es muy bajo, por lo que es urgente la construcción de infraestructura hospitalaria con lo necesario como para atender de manera eficiente a los habitantes del cantón. De acuerdo al Censo del INEC, 2010, el número de camas por 10.000 habitantes es de 12 y la tasa de médicos por 10.000 habitantes es de 23, son cifras alarmantes que indican que se debe tratar con preocupación el servicio de salud y prevención de enfermedades.

MAPA N° 3.4. Área de Influencia. Centros de Salud. Cantón PVM

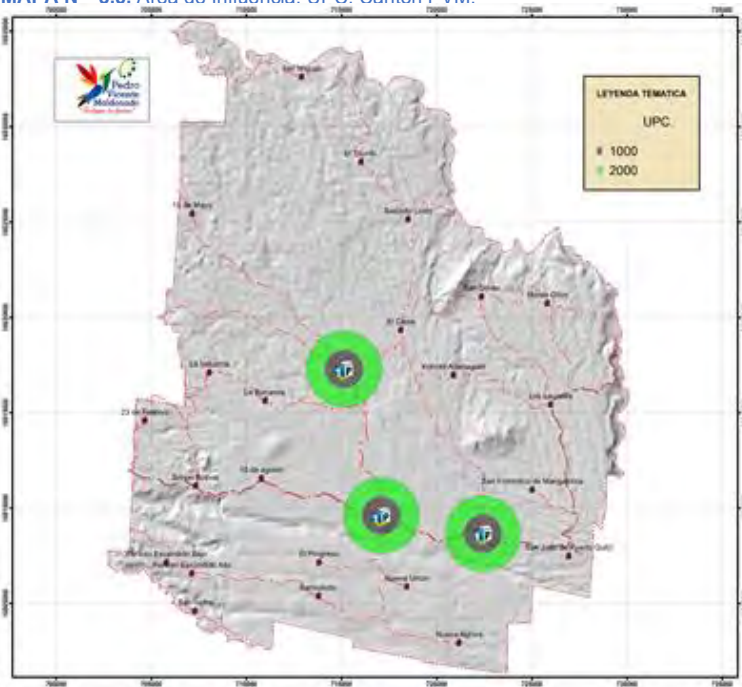


Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Seguridad.

En el cantón se encuentran tres Unidades de Policía Comunitaria (UPC) que brindan seguridad a los habitantes, complementando su cobertura, el Cuerpo de Bomberos en la zona urbana actual.

MAPA N° 3.5. Área de Influencia. UPC. Cantón PVM.

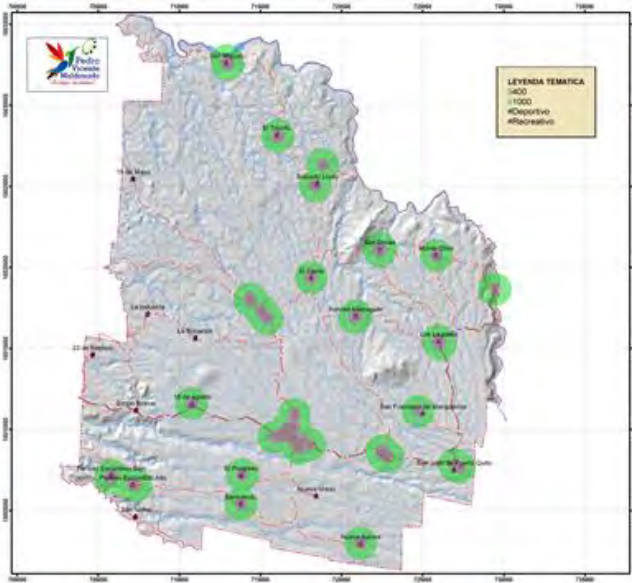


Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Equipamientos Recreacionales.

Dentro de este tipo de equipamiento tenemos los deportivos y los de recreación al aire libre. Se encuentran en la zona urbana, canchas de uso múltiple, estadios, coliseos cerrados y parques. En la zona rural, ciertos recintos cuentan con canchas múltiples cubiertas, o sin ella; parques y canchas de césped.

MAPA N° 3.6. Equipamientos Recreacionales. Cantón PVM.

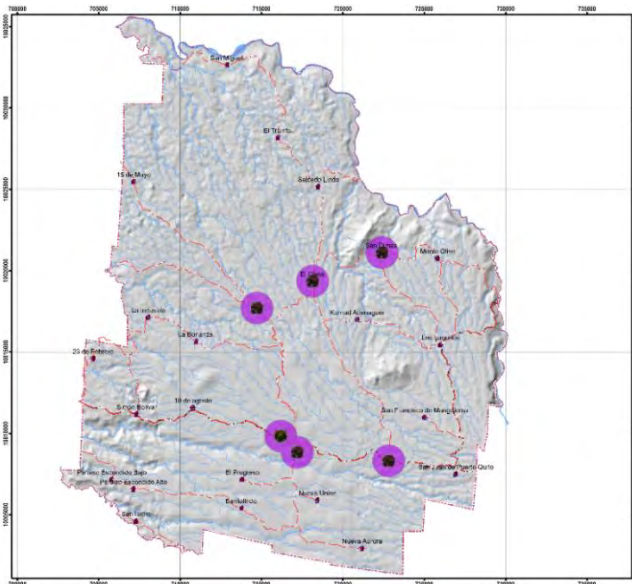


Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Equipamientos de Bienestar Social.

En el cantón se han implementado los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBVs) en mayor cantidad, en la zona rural como urbana y una Asociación del Adulto Mayor en la cabecera cantonal.

MAPA N° 3.7. Área de Influencia. Bienestar Social. Cantón PVM.



Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 3.3. ORGANIZACIÓN Y TEJIDO SOCIAL

#### a. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Para definir cuales hogares son pobres, existe una alternativa que consiste en medir los recursos del hogar, usualmente sus ingresos o sus gastos, y estimar si estos son suficientes para que el hogar pueda gozar de un nivel de vida aceptable, de acuerdo con los estándares sociales prevalecientes (Feres y Mancero, 1999); estas alternativas de identificación se conocen como los métodos "directo" e "indirecto", y para nuestro estudio se tomó en cuenta el método directo más conocido como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Este método "directo" fue introducido por la CEPAL a comienzos de los años ochenta, para aprovechar la información de los censos, demográficos y de vivienda, en la caracterización de la pobreza. Bajo ésta técnica se elige una serie de indicadores censales que permiten constatar si los hogares satisfacen o no algunas de sus necesidades principales.

Una vez establecida la satisfacción o insatisfacción de esas necesidades, se puede construir "mapas de pobreza", que ubican geográficamente las carencias anotadas. Usualmente, la insatisfacción de necesidades se evalúa en base a algunas características de la vivienda tales como tipo de materiales, acceso a agua potable, a sistema de eliminación de excretas o número de cuartos- y a ciertos rasgos demográficos del hogar número de miembros, asistencia escolar de los menores, o edad, nivel educativo y condición de ocupación del jefe, características de identificación que no tienen necesariamente que verse reflejadas en el nivel de ingreso en los hogares.

El que un hogar posea al menos 1 NBI determina que se halla dentro del rango de "pobreza". En un análisis comparativo de los censos INEC 2001 y 2010 podemos encontrar que el cantón redujo su nivel de pobreza en un 18,6 %; pero aún es elevado comparado con la población total del cantón de 12.924 habitantes. En el año 2001 la tasa de pobreza NBI fue de 91,7 % y en el 2010 la tasa disminuye al 73,1%.

TABLA N° 3.9. Porcentaje de pobreza por NBI - Pedro Vicente Maldonado

Cantón	2001	2010	2001-2010
	Tasa pobreza NBI %	Tasa pobreza NBI %	Variación %
Pedro Vicente Maldonado	91,7	73,1	-18,6
Promedio	91,7	73,1	-18,6

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### b. Extrema Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Con base en la insatisfacción de necesidades, y de acuerdo a determinadas características de vivienda (señaladas anteriormente), se puede determinar los niveles de pobreza extrema de la población.

Si un hogar presenta al menos 2 NBI se determina que se encuentra dentro del rango de "extrema pobreza". Podemos realizar un análisis de extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el cantón Pedro Vicente Maldonado de forma comparativa, tomando como punto de partida la información generada el INEC y el SIISE<sup>1</sup> en los censos 2001 y 2010.

En un análisis comparativo de los censos INEC 2001 y 2010 podemos encontrar que el cantón Pedro Vicente Maldonado redujo su nivel de extrema pobreza en 22,2 %; en menos de 10 años.

<sup>1</sup> SIISE Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador

La tasa de extrema pobreza en el año 2001 fue de 48,2 % y en el año 2010 de 26,0 %, con una disminución a la baja de 22,2 %.

**TABLA N° 3.10.** Porcentaje de extrema pobreza por NBI - Pedro Vicente Maldonado

Cantón	2001	2010	2001-2010
	Tasa extrema pobreza NBI %	Tasa extrema pobreza NBI %	Variación %
Pedro Vicente Maldonado	48,2	26	-22,2
Promedio	48,2	26	-22,2

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## PATRIMONIO NATURAL TANGIBLE E INTANGIBLE - CONOCIMIENTO ANCESTRAL

### Manifestaciones Culturales

Las manifestaciones culturales forman parte de la identidad que posee un pueblo o territorio. En el cantón Pedro Vicente Maldonado se encuentra una gran variedad de expresiones representativas y reconocidas por los pobladores. Cabe indicar que por su estratégico potencial para turismo de aventura y deportes extremos ya que posee una riqueza orográfica, y sus varios ríos, son la principal fuente de actividades de esparcimiento y desenvolvimiento social en el cantón, sus fiestas cívicas y religiosas son muy destacadas y concurridas.

**TABLA N° 3.11.** Manifestaciones Culturales

MANIFESTACIONES CULTURALES	CATEGORÍA	TEMÁTICA
Patrimonio Natural	Históricas	Parque Central de Pedro Vicente Maldonado Varios sitios naturales como: Cascada Tatalá Cascada Río Achiotillo Cascadas Verdes Cascada Azul Cascada Salto del Tigre Río Naranjal Río Pachijal Balneario en el Río Caoní Reserva Ecológica Cotacachi-Cayapas
Agrupaciones Culturales	Etnográficos	Quesos maduros, semimaduros, mermeladas de arashá, borojó, guayaba, miel de caña, crema, dulce de leche. Guarapo
Actividades Colectivas	Acontecimientos programados	Fiestas y Desfiles de Cantonización, el 15 de enero Fiestas de carnaval Torneos de regatas, rafting, kayak y deportes extremos Feria y exposición ganadera 15 de agosto Feria cultural Día de los Difuntos. Navidad y fin de año. Natalicio de Pedro Vicente Maldonado.

Fuente: Revisión de Campo. 2017.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 3.4. DERECHOS

Esta temática cuenta con datos estadísticos cuya fuente es el Concejo Cantonal de Protección de Derechos, durante los años 2018 y 2019. Además se ha considerado los datos obtenidos por la Junta Cantonal de Protección de Derechos, con la finalidad de dar a conocer las acciones realizadas durante el período de octubre a diciembre del año 2019.

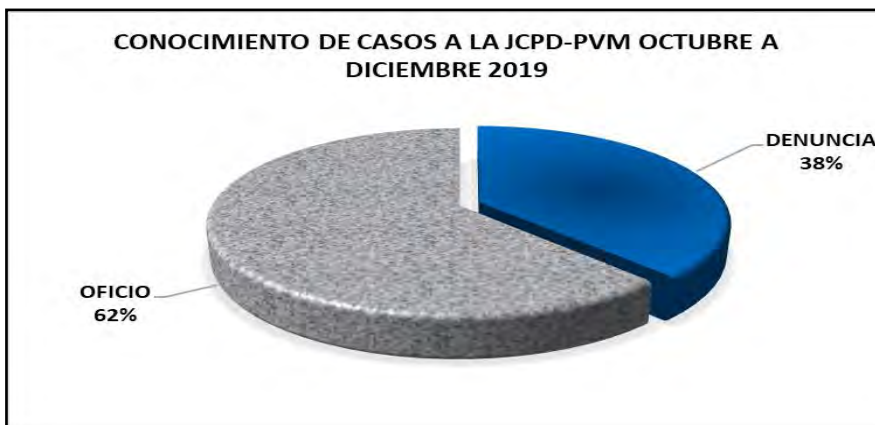
El GAD de Pedro Vicente Maldonado para dar cumplimiento a las disposiciones del artículo 205 del Código de la Niñez y Adolescencia, artículo 148 y literal j). El ocho de mayo del dos mil diez y nueve crea mediante ordenanza Nro. 4-2019: la conformación, organización y funcionamiento de la Junta Cantonal de Protección de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes del Cantón Pedro Vicente Maldonado.

En la Junta Cantonal de Protección de Derechos del Cantón Pedro Vicente Maldonado, se conoce alrededor de 25 casos desde el mes de octubre a diciembre del año 2019, mismos que se registran mediante oficio institucional o denuncia. Los casos que llegan a la JCPD-PVM mediante oficio de instituciones constituyen el 62%, mientras que las denuncias por personas naturales con el 38%. Esto demuestra que las instituciones están proporcionando y siendo más participes al momento de encontrar situaciones de vulneración que las personas naturales.

Las instituciones por requerimientos jurídicos operacionales se imponen mediante competencias con la responsabilidad de dar a conocer los casos a la JCPD-PVM. Las instituciones por lo general son: Planteles Educativos direccionados mediante el DECE, DINAPEN, Consejo Cantonal de Protección de Derechos, otras Juntas Cantonales de Protección de Derechos.

Las personas naturales que llegan a la JCPD-PVM a denunciar están representados por el 38%, lo realizan por voluntad propia al ser parte de la amenaza o violación de derechos. Los involucrados son hombres y mujeres que residen en el cantón.

GRAFICO N° 3.4. Conocimiento de Casos a la JCPD-PVM



Fuente: JCPD-PVM, 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- **GÉNERO**

Tomando en cuenta los casos de vulneración dentro de la JCPD-PVM de acuerdo al género, son las mujeres en un 78% de incidencia quienes denuncian diferentes tipos de maltrato. Mientras que el 22% de las denuncias restantes son de hombres. Casi la tercera parte de los denunciados son hombres. La mayoría de las mujeres que denuncian



se ven involucradas directamente e indirectamente a sus hijos o hijas. Los hombres que denuncian se encuentran en amenaza o vulneración de derechos de sí mismos, de sus hijos o hijas.

GRAFICO N° 3.5. Denuncias de Casos según Género en la JCPD-PVM.



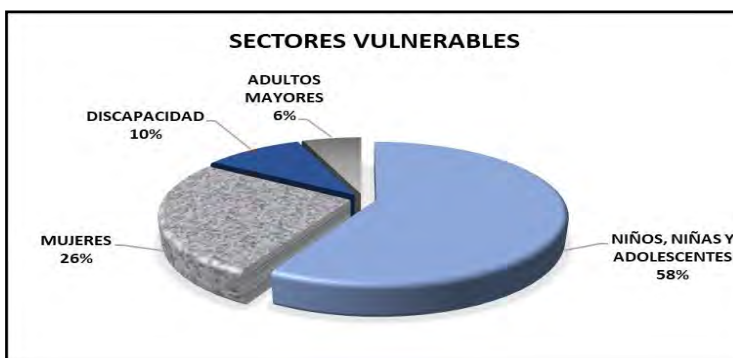
Fuente: JCPD-PVM, 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- **SECTORES VULNERABLES**

Considerando los sectores de vulnerabilidad, los casos que llegan a la JCPD-PVM, se dividen en cuatro ejes: Primero niños, niñas y adolescentes. Segundo: mujeres. Tercero: personas de la tercera edad y cuarto personas con discapacidad.

Los casos de vulneración en el cantón Pedro Vicente Maldonado, se manifiesta con un gran porcentaje en niños, niñas y adolescentes con el 58% de los casos, a continuación las mujeres jóvenes y adultas con el 26% de los casos, 10% de los casos personas con discapacidad y el 6% de los casos son personas de la tercera edad.

GRAFICO N° 3.6. Casos de Acuerdo a Sectores Vulnerables de la JCPD-PVM.



Fuente: JCPD-PVM, 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- **CARÁCTER DE PRESUNCIÓN**

En referencia al carácter de presunción, los casos se han dividido de la siguiente manera: maltrato físico, maltrato psicológico, maltrato sexual (acoso o abuso), maltrato patrimonial, negligencia, consumo de narcóticos, embarazo adolescente, Bono de Desarrollo Humano, trabajo infantil, bullying o acoso escolar, recuperación de menores, amedrentamiento, abandono del hogar por madre, abandono del hogar por padre, abandono de educación, otros.

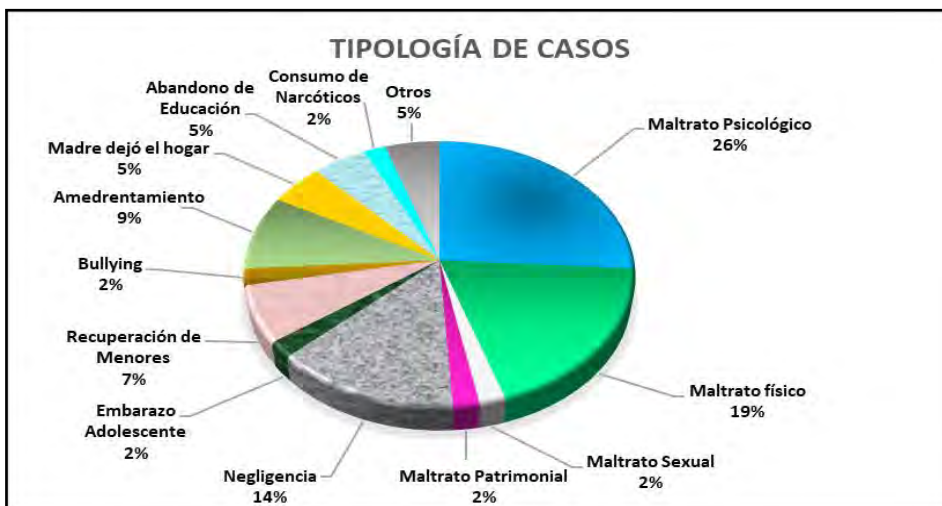
La predominancia de vulneración es de base psicológica con el 26% dentro de los casos. Esto se refiere a insultos, humillaciones, denigración y amenazas graves hacia la persona agredida hasta sentirse acomplejada y sin capacidad de defenderse por miedo y gran incapacidad de sentirse incluso con derechos. Maltrato físico con el 19% cuando se golpea o empuja, lastima o hiere en forma leve, moderada o grave con patadas, puñetes, objetos y la persona resulta herida. Negligencia con un 14% cuando los padres o madres de familia conocen del acto de vulneración hacia los hijos, lo perpetúan y no denuncian. Incluso cuando lo cometen y no son conscientes del acto. Quitar derechos a sus hijos como educación, salud, identidad, alimentación, comida. Similar cuando instituciones públicas o privadas conocen el acto de vulneración o lo cometen, minimizan y lo omiten.

Amedrentamiento con 9% cuando se presiona a realizar algo que no desea la persona o le causa excesiva molestia derivándolo al maltrato físico o psicológico. Recuperación de menores con un 7%, cuando por diversas circunstancias los menores salen de sus hogares por violencia intrafamiliar aguda y se quitan derechos como educación, salud incluso alimentación y vestimenta. Abandono de las instituciones educativas con un 5%, a veces por decisión del niño, niña o adolescente o padres de los menores. Abandono de la madre dentro del hogar con el 5%. En ciertos casos las madres abandonan el hogar puesto que fueron madres de entre los 14 a 19 años y sufren maltrato dentro del hogar. Bullying o acoso escolar con el 2%, va de la mano con el amedrentamiento, maltrato físico y psicológico dentro del hogar y en las instituciones educativas. Embarazo Adolescente con el 2%, aquí los únicos casos que se reportaron fueron por parte de los DECE's de las instituciones educativas cuando las menores han desertado de la educación. Maltrato Sexual con el 2%, los únicos casos que se reportaron han sido por parte de los DECE de las Instituciones educativas. Son derivados de inmediato a Fiscalía.

En un 90% de los casos de abuso o acoso sexual no son conocidos por la JCPD-PVM, por ser delito. Otros, el 7% conllevan a una serie de casos como menores huérfanos y/o abandonados por sus familiares.

Después de las denuncias y conocimiento mediante oficio lo que prosigue son acciones de protección inmediatas. Según los casos mencionados y su tipología se dictan medidas de protección.

GRAFICO N° 3.7. Casos por su Tipología en el cantón PVM



Fuente: JCPD-PVM, 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- **MEDIDAS DE PROTECCIÓN**

Las medidas de protección que se han otorgado corresponden a: Deprecatoria, Boleta de Auxilio, Trabajo Social, Psicología, Reinserción Escolar.

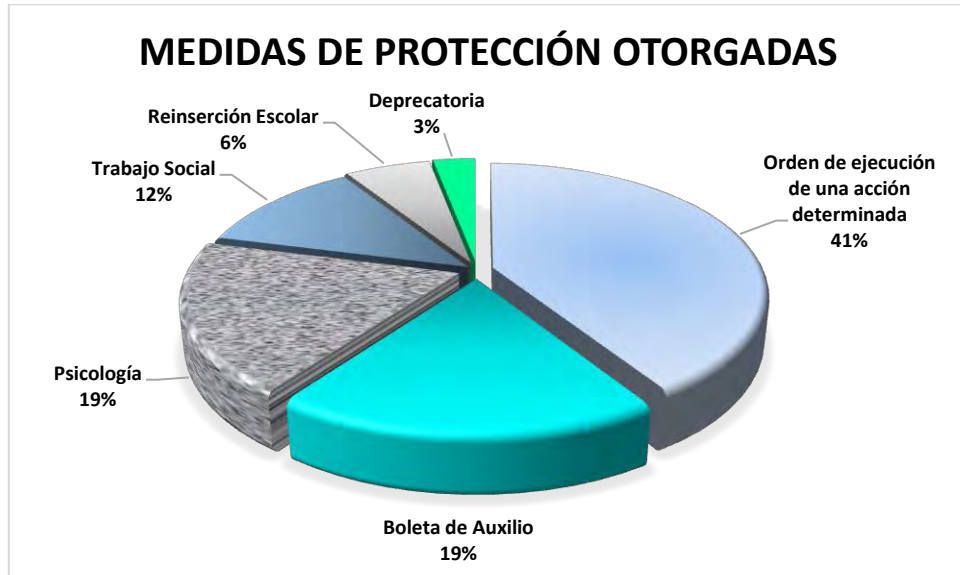
En el 41% de los casos se otorgó un pedido específico especialmente documentación: Distrito de Educación para conocer rendimiento escolar, asistencia, comportamiento de los menores y si hay responsabilidad por parte de sus representantes o ausentismo de los mismos. Talleres para padres de familia, estudiantes y maestros para mitigar el maltrato psicológico, físico y verbal en las aulas donde se presenta Bullying o acoso escolar. Búsqueda y ubicación de menores con el apoyo de DINAPEN. Diagnostico psicológico y trabajo social. Audiencias de contestación cuando no hay información suficiente de la presunta vulneración.

Las Boletas de Auxilio con el 19% de los casos, son entregadas a personas en situación de maltrato o violencia intrafamiliar y piden directamente a la JCPD-PVM. Para alejar al agresor y cese el maltrato.

Se otorga tratamiento psicológico en el 19% de los casos donde la situación de vulnerabilidad lo amerita. Se concede tratamiento y seguimiento familiar en el área de Trabajo Social con el 12%. Se realiza reinserción escolar en un 6% de los casos con el apoyo de Unidades Educativas. Los casos concurrentes a deprecatoria con un 3% y de hecho no pertenecen de al territorio del Cantón Pedro Vicente Maldonado.

Las medidas de protección correspondientes a: Boleta de Auxilio (19%), Psicología (19%) y Trabajo Social (12%), son las medidas que mayor porcentaje presentan, a lo que se presta mayor atención, sin dejar de considerar que la Reinserción Escolar y Deprecatoria tienen menos importancia.

GRAFICO N° 3.8. Medidas de Protección Otorgadas en el cantón PVM



Fuente: JCPD-PVM, 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

- **GEOREFERENCIACIÓN DE CASOS**

Los casos presentados en la JCPD-PVM proceden de los barrios del sector urbano y de recintos del sector rural del cantón Pedro Vicente Maldonado. Los casos en los recintos se presentan con el 54% y en los barrios el 46%.

Los casos correspondientes al sector rural con un 54%, corresponden a los recintos: Paraíso Alto, El Cisne, Célica, Salcedo Lindo, Las Brisas, Andoas, Barrio Lindo y Los Laureles. En el sector urbano con un 46%, los casos provienen de los siguientes barrios: Kennedy Alta, Josué Izaguirre, Barrio Central, Los Esteros, La Isla, Maldonado Bajo, Maldonado Alto y Brisas del Caoni. La situación de vulneración es predominante en el sector rural del cantón.

**CONCEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, 2018-2019**

El Concejo Cantonal de Protección de Derechos durante los años 2018 y 2019, registra datos que son considerados para el diagnóstico de Derechos.

- **TIPO DE VIOLENCIA**

Los Certificados de Vulnerabilidad a Ingresos Educativos son los más sobresalientes con 165 casos y el 39,76%, a continuación la Negligencia con 80 casos que corresponde al 19,28% y en tercer lugar la vulneración física y psicológica con 32 casos y el 7,71%, entre los que mayor número de casos presentan. Existen 14 diferentes tipos de casos que se encuentran registrados con un número de casos o porcentaje menor a los tres primeros ya mencionados. Considerando el tipo de violencia se categoriza en 18 tipos incluyendo un ítem que corresponde a otros.

GRAFICO N° 3.9. Casos por tipo de violencia en el cantón PVM, 2018 - 2019



Fuente: Concejo Cantonal de Protección de Derechos, 2018 - 2019  
 Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

TABLA N° 3.12. Tipos de Violencia en el cantón PVM

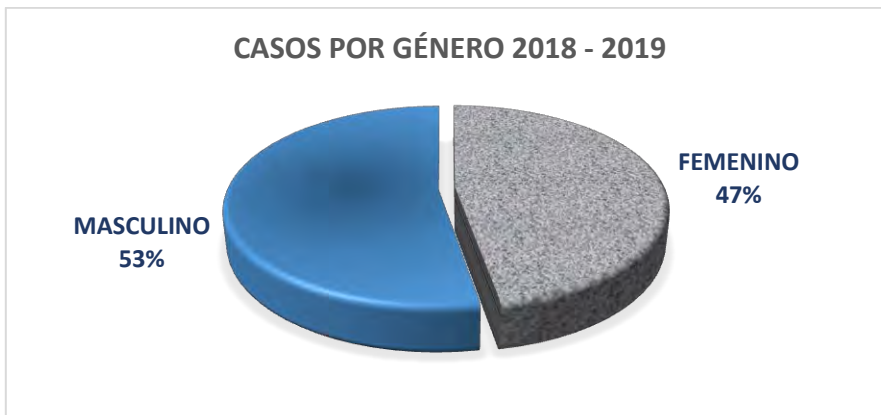
TIPO DE VIOLENCIA / CASOS	CASOS	PORCENTAJE
CERTIFICADOS DE VULNERABILIDAD INGRESOS EDUCATIVOS	165	39,76
NEGLIGENCIA	80	19,28
FISICA Y PSICOLOGICA	32	7,71
OTROS	29	6,99
PSICOLOGICA Y SEXUAL	28	6,75
PSICOLOGICO	18	4,34
BONO DESARROLLO HUMANO	17	4,10
PROBLEMAS DE IDENTIDAD	11	2,65
AYUDA SOCIAL	8	1,93
PENSION ALIMENTICIA	5	1,20
TENENCIA LEGAL DE MENORES	4	0,96
VULNERABILIDAD A LA INTIMIDAD	4	0,96
CONSUMO DE NARCOTICOS	3	0,72
PRESUNTA DESAPARICION	3	0,72
EMBARAZOS EN ADOLESCENTES	3	0,72
FISICO	2	0,48
PRESUNTO HURTO	2	0,48
FISICO-PSICOLOGICO Y SEXUAL	1	0,24
<b>TOTAL DE CASOS</b>	<b>415</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Concejo Cantonal de Protección de Derechos, 2018 - 2019  
 Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

• **GÉNERO**

Al hacer referencia los casos de vulneración por Género, el masculino presenta 219 casos y un 52,77%, y el femenino con 196 casos y el 47,23%. De esta manera se visualiza que el sector masculino es el más vulnerado.

GRAFICO N° 3.10. Casos por género en el cantón PVM, 2018 - 2019



Fuente: Concejo Cantonal de Protección de Derechos, 2018 - 2019  
 Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

● **CASOS POR GRUPO PRIORITARIO**

Los casos de vulneración de acuerdo al Grupo Prioritario, con un total de 415 casos, el más afectado es el grupo de la Niñez y Adolescencia con 375 casos y el 90,36%. A continuación el grupo de Adultos Mayores con 16 casos y el 3,86%, en tercer lugar el grupo de Discapacidad con 10 casos y el 2,41%. Finalmente los grupos de Jóvenes y Género en menor cantidad de casos. Es bastante evidente que el grupo de Niñez y Adolescencia es el que mayor preocupación y atención requiere para disminuir el número de casos y de esta manera los niños y adolescentes mejoren su calidad de vida.

GRAFICO N° 3.11. Casos por género en el cantón PVM, 2018 - 2019



Fuente: Concejo Cantonal de Protección de Derechos, 2018 - 2019  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**4. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD**

**4.1. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

En el cantón Pedro Vicente Maldonado, se han definido tres polígonos importantes que corresponden a la cabecera cantonal, al recinto San Vicente de Andoas y el Recinto la Celica. Constituyen los asentamientos humanos que ejercen mayor atracción hacia los demás y de ahí su importancia, están declarados como urbanos mediante la Ordenanza de Aplicación del Plan de Uso y Gestión del Suelo.

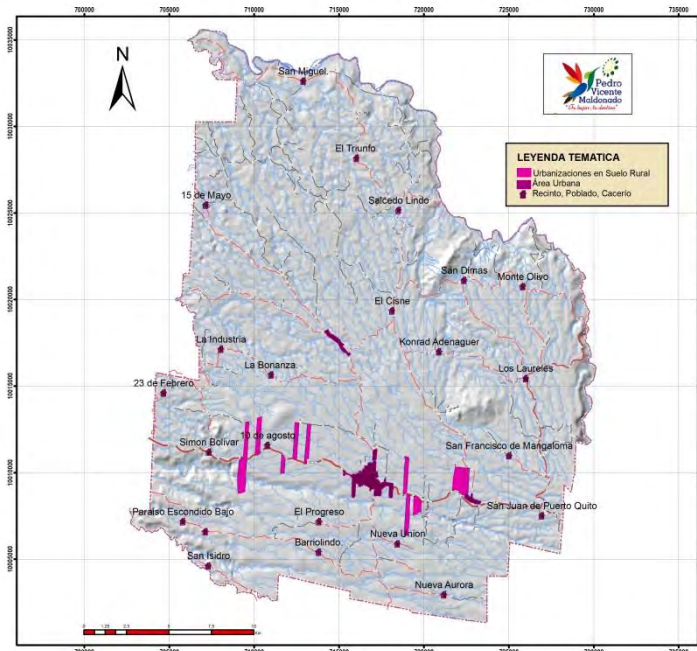
En Pedro Vicente Maldonado, a partir del año 2004, se presenta la modalidad de quintas vacacionales en el sector rural, cuyos propietarios son de otras localidades especialmente del Distrito Metropolitano de Quito, sin embargo, desde el año 2018 y según el PUGS, son considerados como áreas urbanas. Grandes extensiones de terreno se han fraccionado en áreas pequeñas para dar paso a la construcción de villas y viviendas con un tratamiento especial.

Estas fincas vacacionales han sido aprobadas bajo la figura de urbanizaciones rurales y presentan las siguientes características:

- ✓ Área de lotes oscila entre los 1000 y 2000 metros.
- ✓ Construcciones de hormigón armado con máximo de dos pisos.
- ✓ Servicios básicos elementales: agua, luz eléctrica, vías de acceso lastradas.
- ✓ Son utilizados solo los fines de semana y días feriados.
- ✓ En excepciones se utilizan como vivienda diaria.



MAPA N° 4.1. Asentamientos Humanos. Cantón PVM.



Fuente: Revisión de Campo. 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el Cantón 488,50 hectáreas se han destinado a quintas vacacionales entre el año 2004 en la que se registra la primera parcelación hasta el último año 2016 en que se registra la aprobación de este tipo de proyectos. Esta tendencia a parcelar sigue presente ya que es un atractivo para los constructores y empresas afines que mueven la economía local, sin embargo, presentan las siguientes ventajas y desventajas:

- ✓ Incremento de ingresos municipales por los trámites necesarios.
- ✓ Incremento de circulante en el medio local.
- ✓ Empleo de mano de obra temporal en la construcción.
- ✓ Reducción de la producción local, por el cambio del uso del suelo.

Complementando estos centros humanos, se encuentran asentamientos humanos distribuidos en todo el territorio cantonal, en algunos de los cuales, se aprecian las viviendas de los propietarios de fincas, constituyendo así áreas residenciales desde las cuales se dirigen hacia sus trabajos diarios. Otros asentamientos son simplemente el centro de un conjunto de propiedades y no presentan un área residencial.

TABLA N° 4.1. Asentamientos Humanos Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	RECINTOS	TIPO	X	Y*	Z
1	Pedro Vicente Maldonado	Amanzanado	717.066	10.009.561	620
2	La Celica	Amanzanado	715.083	10.017.315	527
3	San Vicente de Andoas	Amanzanado	722.844	10.008.346	754
4	10 de agosto	Amanzanado	710.802	10.011.585	512
5	15 de Mayo	Amanzanado	707.165	10.025.466	371
6	23 de Febrero	Amanzanado	704.678	10.014.609	323

N°	RECINTOS	TIPO	X	Y*	Z
7	Álvaro Pérez Intriago	Amanzanado	719.265	10.008.750	660
8	Barrio Lindo.	Disperso	713.812	10.005.413	616
9	Konrad Adenauer	Amanzanado	720.905	10.016.995	589
10	El Cisne	Amanzanado	718.143	10.019.357	517
11	El Progreso	Disperso	713.834	10.007.174	612
12	El Triunfo.	Amanzanado	716.047	10.028.179	424
13	La Bonanza.	Amanzanado	711.014	10.015.653	471
14	La Industria	Amanzanado	708.061	10.017.136	396
15	Los Laureles	Amanzanado	726.005	10.015.452	684
16	Monte Olivo	Amanzanado	725.835	10.020.758	626
17	Nueva Aurora	Amanzanado	721.196	10.002.950	713
18	Nueva Unión	Disperso	718.454	10.005.905	645
19	Paraíso Escondido Alto	Amanzanado	707.145	10.006.591	452
20	Paraíso Escondido Bajo	Amanzanado	705.811	10.007.173	421
21	Salcedo Lindo	Amanzanado	718.515	10.025.166	452
22	San Dimas	Amanzanado	722.376	10.021.121	550
23	San Francisco de Mangaloma	Amanzanado	725.031	10.010.990	746
24	San Isidro	Disperso	707.307	10.004.624	471
25	San Juan de Puerto Quito	Amanzanado	726.960	10.007.516	830
26	San Miguel.	Amanzanado	712.919	10.032.636	305
27	Simón Bolívar	Amanzanado	707.349	10.011.194	430

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.2. TIPOS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Un Asentamientos humanos es un conglomerado de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio.

De acuerdo a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, el suelo urbano es el ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos, y que constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados. Estos asentamientos humanos pueden ser de diferentes escalas e incluyen núcleos urbanos en suelo rural.

Para el **suelo urbano** se establece la siguiente sub clasificación: **1. Suelo urbano consolidado.** Es el suelo urbano que posee la totalidad de los servicios, equipamientos e infraestructuras necesarios, y que mayoritariamente se encuentra ocupado por la edificación. **2. Suelo urbano no consolidado.** Es el suelo urbano que no posee la totalidad de los servicios, infraestructuras y equipamientos necesarios, y que requiere de un proceso para completar o mejorar su edificación o urbanización. **3. Suelo urbano de protección,** es el suelo urbano que por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los asentamientos humanos, debe ser protegido, y en el cual se restringirá la ocupación según la legislación nacional y local correspondiente.

El **suelo rural** es el destinado principalmente a actividades agroproductivas, extractivas o forestales, o el que por sus especiales características biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para futuros usos urbanos. Para el suelo rural se establece la siguiente subclasificación: **1. Suelo rural de producción**, es el suelo rural destinado a actividades agroproductivas, acuícolas, ganaderas, forestales y de aprovechamiento turístico, respetuosas del ambiente. Consecuentemente, se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento. **2. Suelo rural para aprovechamiento extractivo**, es el suelo rural destinado por la autoridad competente, de conformidad con la legislación vigente, para actividades extractivas de recursos naturales no renovables, garantizando los derechos de naturaleza. **3. Suelo rural de expansión urbana**, es el suelo rural que podrá ser habilitado para su uso urbano de conformidad con el plan de uso y gestión de suelo. La determinación del suelo rural de expansión urbana se realizará en función de las previsiones de crecimiento demográfico, productivo y socioeconómico del cantón y se ajustará a la viabilidad de la dotación de los sistemas públicos de soporte definidos en el plan de uso y gestión de suelo consolidados, dispersos, irregulares, en zonas de riesgo.

### 4.3. JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

La jerarquía de los centros poblados se define tomando en consideración varios aspectos que permiten conocer sus características básicas como son sus dinámicas espaciales, funcionales y el rol que desempeñan en el conjunto de centros con los cuales se articulan. Estos aspectos son:

- Peso demográfico. Población.
- Equipamiento y servicios.
- Grado de Accesibilidad desde un centro poblado mayor referencial.

El equipamiento y servicios de cada centro humano se pueden definir como la red de funciones urbanas que éste brinda a la colectividad y que atrae a los ciudadanos incluso de otros lados. Entre los más importantes tenemos equipamientos de: salud, educación, social, comunicación, producción, financiero.

TABLA N° 4.2. Equipamiento. Asentamientos Humanos. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	NOMBRE	Comercial	Social	Educativo	Financiero	POND. EQUIP
1	10 de Agosto	5	3	1	0	3
2	15 de Mayo	0	0	1	0	1
3	23 de Febrero	0	0	1	0	1
4	Álvaro Pérez Intriago	1	0	1	0	2
5	Barrio Lindo	0	1	1	0	2
6	Konrad Adenauer	2	1	1	0	3
7	El Cisne	1	3	1	0	3
8	El Progreso	0	2	1	0	2
9	El Triunfo	1	3	1	0	3
10	La Bonanza	0	0	1	0	1
11	La Industria	0	0	1	0	1
12	Los Laureles	3	3	1	0	3
13	Monte Olivo	1	3	1	0	3
14	Nueva Aurora	1	1	1	0	3
15	Nueva Unión	0	0	0	0	0
16	Paraíso Escondido Alto	0	2	1	0	2
17	Paraíso Escondido Bajo	3	4	1	0	3

18	Salcedo Lindo	3	2	1	0	3
19	San Dimas	4	8	1	0	3
20	San Francisco de Mangaloma	1	0	0	0	1
21	San Isidro	0	0	0	0	0
22	San Juan de Puerto Quito	4	4	1	0	3
23	San Miguel. Unidos Venceremos 2	1	0	1	0	2
24	Simón Bolívar	3	3	1	1	4

Fuente: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Para el grado de accesibilidad en primer lugar, se utilizó el tipo de vía que se recorre para llegar al recinto o asentamiento humano, su capa de rodadura y la distancia desde el parque central de la Cabecera Cantonal hasta el centro del asentamiento humano.

**TABLA N° 4.3. Tipo de Vía para llegar a los recintos Pedro Vicente Maldonado.**

N°	RECINTOS	EJE URBANO	PAVIMENTO	LASTRE	TOTAL METROS	TOTAL KM
1	Pedro Vicente Maldonado	-	-	-	-	-
2	La Celica	4.035,93	7.019,81	-	11.055,74	11,06
3	San Vicente de Andoas	2.165,33	4.662,11	-	6.827,44	6,83
4	10 de Agosto	2.164,28	4.843,57	-	7.007,85	7,01
5	15 de Mayo	4.322,85	7.019,81	10.673,12	22.015,78	22,02
6	23 de Febrero	2.164,28	7.019,81	4.162,38	13.346,47	13,35
7	Álvaro Pérez Intriago	1.333,74	1.359,70	-	2.693,44	2,69
8	Barrio Lindo.	1.236,32	-	9.490,81	10.727,13	10,73
9	Konrad Adenauer	4.547,67	7.019,81	8.367,32	19.934,80	19,93
10	El Cisne	4.547,67	7.019,81	4.257,76	15.825,24	15,83
11	El Progreso	1.236,32	-	5.343,92	6.580,24	6,58
12	El Triunfo.	4.547,67	7.019,81	15.084,73	26.652,22	26,65
13	La Bonanza.	2.140,09	5.107,33	6.259,35	13.506,77	13,51
14	La Industria	2.140,09	5.107,33	10.011,56	17.258,98	17,26
15	Los Laureles	1.333,74	18.847,43	2.762,33	22.943,49	22,94
16	Monte Olivo	4.547,67	7.019,81	16.431,99	27.999,48	28
17	Nueva Aurora	1.236,32	-	10.297,23	11.533,55	11,53
18	Nueva Unión	1.236,32	-	4.572,65	5.808,97	5,81
19	Paraíso Escondido Alto	1.236,32	-	16.794,89	18.031,21	18,03
20	Paraíso Escondido Bajo	1.236,32	-	18.259,58	19.495,90	19,5
21	Salcedo Lindo	4.547,67	7.019,81	10.616,41	22.183,89	22,18
22	San Dimas	4.547,67	7.019,81	11.136,53	22.704,01	22,7
23	San Francisco de Mangaloma	1.333,74	12.972,65	2.762,33	17.068,72	17,07
24	San Isidro	1.333,74	38.891,75	12.476,28	52.701,77	52,7
25	San Juan de Puerto Quito	1.333,74	10.222,56	346,73	11.903,03	11,9
26	San Miguel.	4.547,67	7.019,81	23.310,84	34.878,32	34,88
27	Simón Bolívar	2.164,28	8.807,00	-	10.971,28	10,97

FUENTE: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En base al tramo de cada vía se procede a calcular el tiempo que se necesita para llegar al Asentamiento Humano tomando en consideración la distancia que un vehículo puede recorrer cada tramo en condiciones normales tomando las debidas precauciones y con una velocidad moderada.

**TABLA N° 4.4. Velocidad promedio local por tipo de vías.**

N°	TIPO DE VÍA	CAPA DE RODADURA	ACCESIBILIDAD
1	Nacional	Asfalto	50 Km/hora
2	Provincial	Asfalto	50 Km/hora
3	Cantonal	Lastre	20 Km/hora
4	Rural	Tierra	15 Km/hora
5	Urbano	Indistinto	20 Km/hora

FUENTE: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El siguiente paso es obtener el grado de accesibilidad, en base al tiempo en que se demora en llegar un vehículo y sus ocupantes desde el parque central de Pedro Vicente Maldonado hasta el centro del Recinto, tomando en consideración la clasificación que se presenta en la siguiente tabla:

**TABLA N° 4.5. Escala para el grado de Accesibilidad.**

N°	RANGO	DENOMINACION	ACCESIBILIDAD	PONDERACION
1	0 - 5 minutos	Distancia muy cerca	Muy Alta	5
2	6 - 20 minutos	Distancia cerca	Alta	4
3	21- 40 minutos	Distancia Media	Media	3
4	41 - 60 minutos	Distancia larga	Baja	2
5	61 minutos y más	Distancia Muy Larga	Muy Baja	1

FUENTE: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

De acuerdo a estas consideraciones, el resultado del grado de accesibilidad desde los Recintos hasta el Centro Urbano, es el siguiente:

**TABLA N° 4.6. Ponderación por distancia.**

N°	RECINTOS	EJE URBANO	PAVIMENTO	LASTRE	TIEMPO TOTAL	PONDERACION
1	Pedro Vicente Maldonado	-	-	-	-	5
2	La Celica	12,11	8,42	-	20,53	3
3	San Vicente de Andoas	6,5	5,59	-	12,09	4
4	10 de agosto	6,49	5,81	-	12,31	4
5	15 de Mayo	12,97	8,42	32,02	53,41	2
6	23 de Febrero	6,49	8,42	12,49	27,4	3
7	Álvaro Pérez Intriago	4	1,63	-	5,63	5
8	Barrio Lindo.	3,71	-	28,47	32,18	3
9	Konrad Adenauer	13,64	8,42	25,1	47,17	2
10	El Cisne	13,64	8,42	12,77	34,84	3
11	El Progreso	3,71	-	16,03	19,74	4
12	El Triunfo.	13,64	8,42	45,25	67,32	1
13	La Bonanza.	6,42	6,13	18,78	31,33	3

N°	RECINTOS	EJE URBANO	PAVIMENTO	LASTRE	TIEMPO TOTAL	PONDERACION
14	La Industria	6,42	6,13	30,03	42,58	2
15	Los Laureles	4	22,62	8,29	34,91	3
16	Monte Olivo	13,64	8,42	49,3	71,36	1
17	Nueva Aurora	3,71	-	30,89	34,6	3
18	Nueva Unión	3,71	-	13,72	17,43	4
19	Paraíso Escondido Alto	3,71	-	50,38	54,09	2
20	Paraíso Escondido Bajo	3,71	-	54,78	58,49	2
21	Salcedo Lindo	13,64	8,42	31,85	53,92	2
22	San Dimas	13,64	8,42	33,41	55,48	2
23	San Francisco de Mangaloma	4	15,57	8,29	27,86	3
24	San Isidro	4	46,67	37,43	88,1	1
25	San Juan de Puerto Quito	4	12,27	1,04	17,31	4
26	San Miguel.	13,64	8,42	69,93	92	1
27	Simón Bolívar	6,49	10,57	-	17,06	4

FUENTE: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La jerarquía total de cada asentamiento humano, tomando como referencia el nivel cantonal, se encuentra en la siguiente tabla:

**TABLA N° 4.7. Jerarquía de Asentamientos Humanos.**

N°	NOMBRE	POND. POB	POND. EQUIP	POND. DIST	POND. TOTAL	JERARQUIA
1	Pedro Vicente Maldonado	5	5	5	15	Segundo Orden
2	La Celica	4	4	3	11	Tercer Orden
3	San Vicente de Andoas	3	3	4	10	Tercer Orden
4	10 de agosto	1	3	4	8	Cuarto Orden
5	15 de Mayo	1	1	2	4	Quinto Orden
6	23 de Febrero	1	1	3	5	Quinto Orden
7	Álvaro Pérez Intriago	1	2	5	8	Cuarto Orden
8	Barrio Lindo.	1	2	3	6	Cuarto Orden
9	Konrad Adenauer	2	3	2	7	Cuarto Orden
10	El Cisne	2	3	3	8	Cuarto Orden
11	El Progreso	2	2	4	8	Cuarto Orden
12	El Triunfo.	1	3	1	5	Quinto Orden
13	La Bonanza.	1	1	3	5	Quinto Orden
14	La Industria	1	1	2	4	Quinto Orden
15	Los Laureles	2	3	3	8	Cuarto Orden
16	Monte Olivo	1	3	1	5	Cuarto Orden
17	Nueva Aurora	1	3	3	7	Tercer Orden
18	Nueva Unión	1	0	4	5	Quinto Orden
19	Paraíso Escondido Alto	1	2	2	5	Quinto Orden
20	Paraíso Escondido Bajo	1	3	2	6	Cuarto Orden
21	Salcedo Lindo	1	3	2	6	Cuarto Orden



N°	NOMBRE	POND. POB	POND. EQUIP	POND. DIST	POND. TOTAL	JERARQUIA
22	San Dimas	1	3	2	6	Cuarto Orden
23	San Francisco de Mangaloma	1	1	3	5	Quinto Orden
24	San Isidro	1	0	1	2	Quinto Orden
25	San Juan de Puerto Quito	2	3	4	9	Cuarto Orden
26	San Miguel.	1	2	1	4	Quinto Orden
27	Simón Bolívar	1	4	4	9	Cuarto Orden

FUENTE: Revisión de Campo. GADMPVM.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.4. CRECIMIENTO HISTÓRICO - CONSOLIDACIÓN

La actividad urbana inicia con la necesidad de delimitar el suelo para la vivienda soporte de todas las actividades productivas, es esta inercia que va agrupando viviendas dentro de espacios pequeños respondiendo a la necesidad de una sociedad de personas.

Una vez consolidados los espacios con viviendas, nace la convivencia social y los servicios básicos necesarios, las actividades comerciales para el abastecimiento de víveres en el sustento diario, actividades de recreación y demás complementos necesarios para el desarrollo urbanístico.

Así, pequeños núcleos urbanos tienen una lenta consolidación pero decisiva para el crecimiento de los pueblos. Las fuerzas internas actúan entre los intereses de cada vecino y han visualizado equipamientos básicos como un parque central, escuelas, un colegio, centros deportivos, calles con suficiente espacio que permita la circulación de personas y vehículos, y lo más elemental servicios básicos.

Pedro Vicente Maldonado no es la excepción del enunciado anterior, tuvo su origen con la apertura de la vía Calacalí - La Independencia, razón suficiente que atrajo colonos para trabajar estas tierras con bosques primarios y personas que se asentaron en un punto central desde donde el área urbana fue consolidándose de forma irregular hacia sus costados con menor proporción.

De acuerdo a los datos existentes en la Dirección de Planificación y Territorialidad del Municipio del Cantón Pedro Vicente Maldonado, el crecimiento de fraccionamientos en la Cabecera Cantonal se da por etapas:

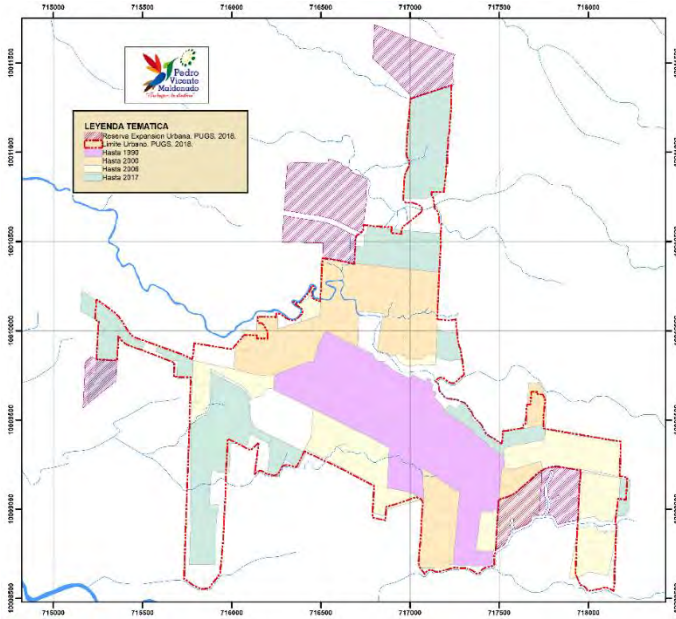
**TABLA N° 4.8. Crecimiento Histórico. Cantón PVM.**

N°	CRECIMIENTO	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	Hasta 1990	590,859.26	59.09	0.10
2	Hasta 2000	550,743.92	55.07	0.09
3	Hasta 2006	513,486.29	51.35	0.08
4	Hasta 2017	625,666.53	62.57	0.10
TOTAL		2,280,756.00	228.08	0.37

Fuente: Normativa Urbana 2006. Archivo Digital Municipio PVM. 2017

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.2. Crecimiento Histórico. Cantón PVM.



Fuente: Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En los recintos la Celica y San Vicente de Andoas no existen datos registrados para poder realizar un análisis detallado del incremento de fraccionamientos urbanos.

En la Cabecera Cantonal se observa que 1.129 predios sin construcción alguna, lo que representa el 38,92% del total de predios fraccionados. Un total de 1.235 predios tienen construcción de un solo piso, lo que equivale el 42,57% del total de predios fraccionados. Se observa construcción de dos pisos en 445 predios, un total de 23,64% de predios fraccionados. Un número de 82 predios registra edificaciones de tres pisos equivalente al 5,9% del total de predios. Construcciones de cuatro pisos tiene 8 predios y de cinco pisos solamente dos predios con un porcentaje que no supera el 0,30% de predios fraccionados.

TABLA N° 4.9. Consolidación Cabecera Cantonal. Cantón PVM.

ID	CONSTRUCCION	No. PREDIO	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	% PREDIOS
1	Sin Construcción	1129	706,773.23	70.68	38.92
2	Construcción un piso	1235	844,851.50	84.49	42.57
3	Construcción dos pisos	445	236,401.09	23.64	15.34
4	Construcción tres pisos	82	58,996.56	5.90	2.83
5	Construcción cuatro pisos	8	3,377.19	0.34	0.28
6	Construcción cinco pisos	2	2,311.45	0.23	0.07
<b>TOTAL</b>		<b>2901</b>	<b>1,852,711.02</b>	<b>185.27</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.3. Consolidación Cabecera Cantonal.



Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

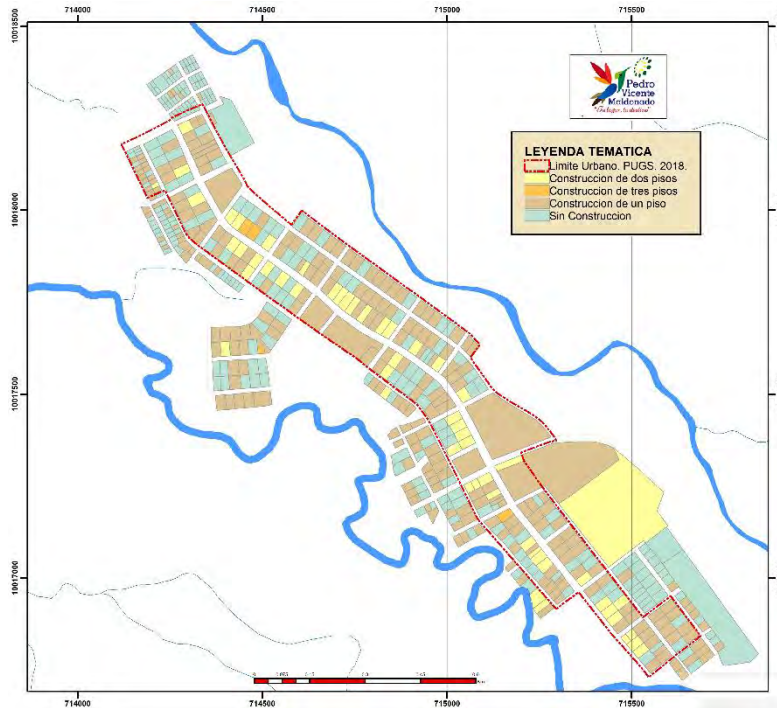
En el Recinto la Celica 240 predios no tienen construcción alguna representa el 43,40% del total de predios fraccionados, 254 predios construcciones de un solo piso que representa el mayor porcentaje un 45,93% de predios fraccionados, 55 predios registran construcciones de dos pisos y 4 predios tienen construcciones de tres pisos.

TABLA N° 4.10. Consolidación La Celica. Cantón PVM.

N°	CONSTRUCCION	No. PREDIO	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PREDIOS/ PORCENTAJE
1	Sin Construcción	240	182,205.91	18.22	43.40
2	Construcción un piso	254	278,910.67	27.89	45.93
3	Construcción dos pisos	55	99,546.90	9.95	9.95
4	Construcción tres pisos	4	3,415.76	0.34	0.72
<b>TOTAL</b>		<b>553</b>	<b>564,079.25</b>	<b>56.41</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.4. Consolidación La Celica. Cantón PVM.



Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

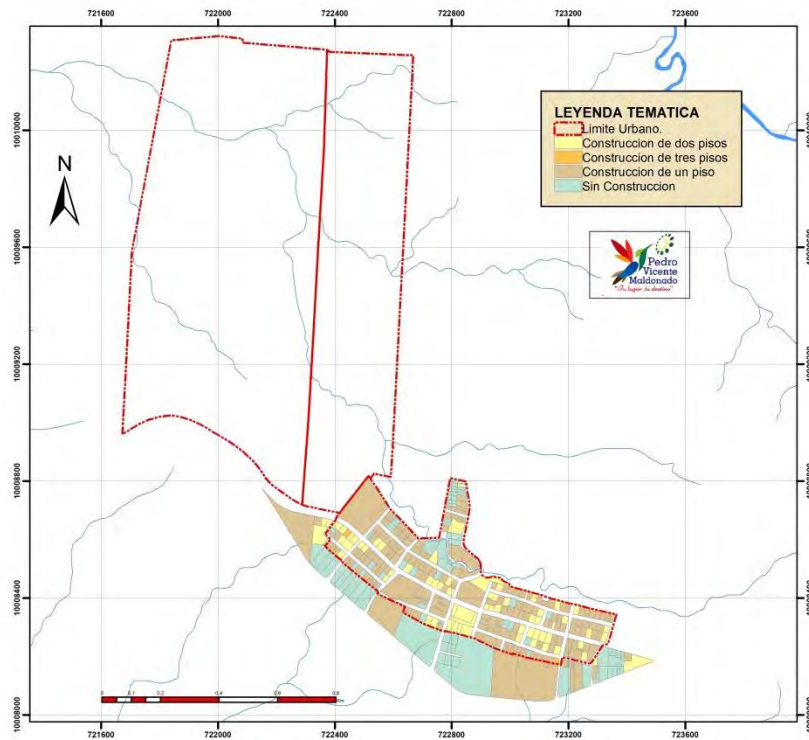
En San Vicente de Andoas, 58 predios se encuentran sin construcción y representa el 19,80% de predios fraccionados. El mayor número de predios tiene construcción de un piso, 175 predios que representa el 59,73% del total de predios fraccionados. Se registran 58 construcciones de dos pisos que representa el 19,80% y finalmente 2 construcciones de tres pisos un porcentaje del 0,68% del total de predios fraccionados.

TABLA N° 4.11. Consolidación. San Vicente de Andoas.

N°	CONSTRUCCION	No. PREDIO	AREA ha	PREDIOS/PORCENTAJE
1	Sin Construcción	58	10.90	19.80
2	Construcción un piso	175	19.43	59.73
3	Construcción dos pisos	58	4.79	19.80
4	Construcción tres pisos	2	0.09	0.68
<b>TOTAL</b>		<b>293</b>	<b>35.22</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.5. Consolidación. San Vicente de Andoas.



Fuente: Actualización Catastral Urbana. Año 2017.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Un alto porcentaje de predios fraccionados en el área urbana encuentran sin construcción alguna, incumpliendo el concepto por el cual fueron fraccionados.

#### 4.5. DELIMITACION URBANA HISTORICA

No existe un registro oficial que permita identificar la intención de un crecimiento planificado por parte del Municipio, antes del año 1997. A partir de este año y mediante estudios y consultorías se ha tratado de planificar el crecimiento urbano, tanto de la cabecera cantonal como del Recinto La Celica.

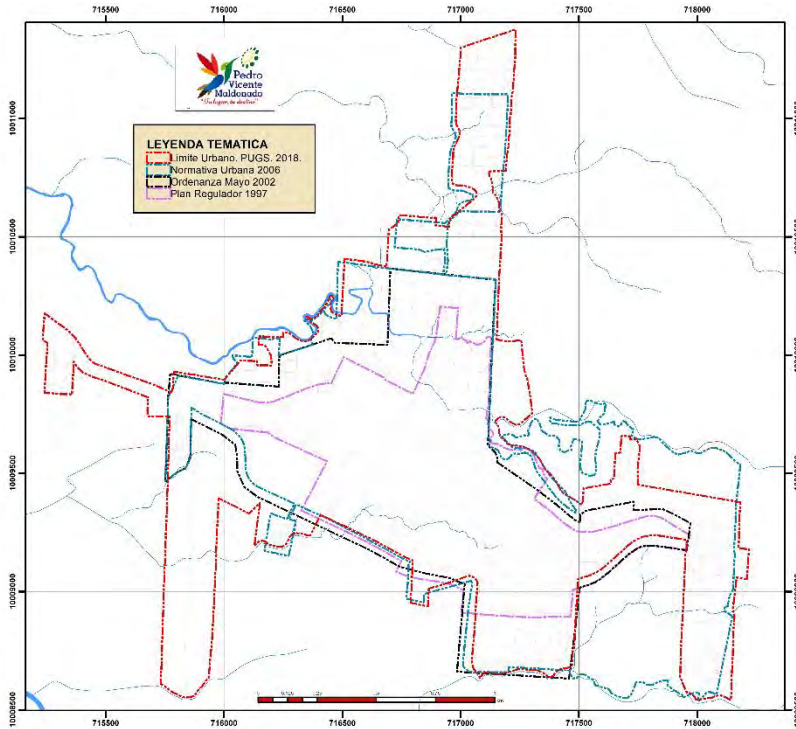
Estos límites han sido establecidos mediante planes reguladores, ordenanzas o normativas urbanas, pero no han sido eficaces con el objetivo de consolidar el suelo dentro del área delimitada. Para la cabecera cantonal, los estudios son los siguientes:

TABLA N° 4.12. Límites Urbanos Anteriores. Cantón PVM.

N°	LIMITE	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE/ CANTÓN
1	Plan Regulador 1997	991,542.92	99.15	0.16
2	Ordenanza Mayo 2002	1,517,518.46	151.75	0.25
3	Normativa Urbana 2006	2,386,763.70	238.68	0.39
4	Plan de Uso y Gestión del Suelo 2018.	2,539,044.63	253.90	0.41

Fuente: Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.6. Límites Urbanos Históricos. Cantón PVM.



Fuente: Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En San Vicente de Andoas no existe la definición de un límite urbano mediante normativa alguna, simplemente desde años anteriores están considerados como predios urbanos en el sistema catastral Municipal los lotes correspondientes al poblado.

En el recinto la Celica, mediante un Plan Regulador ejecutado en el año 1997, se determinó un límite del centro poblado dentro del mismo, se aplicaron diferentes usos del suelo para de alguna manera, regular, controlar y guiar adecuadamente los procesos de expansión y consolidación. El polígono definido suma en total 100,4 hectáreas.

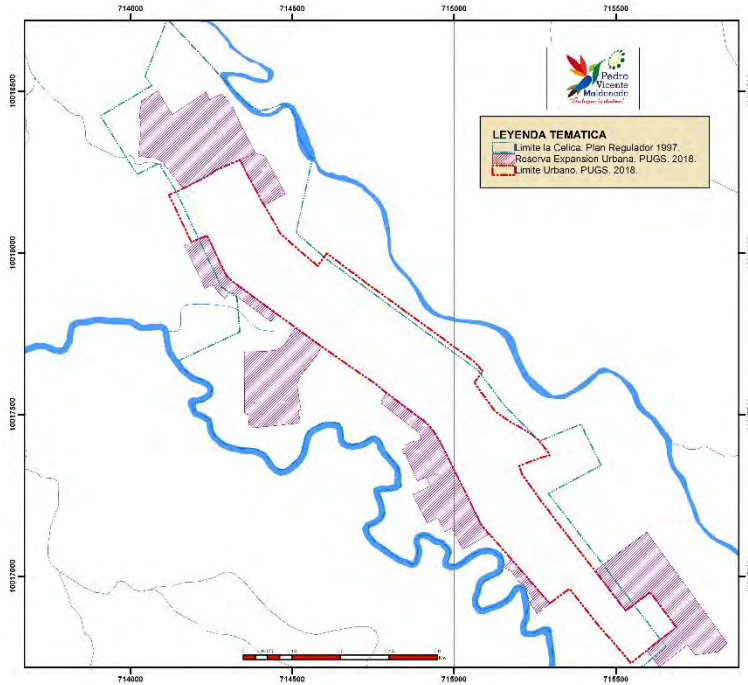
TABLA N° 4.13. Límite Histórico la Celica. Cantón PVM.

N°	LIMITE	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE/CANTÓN
1	Plan Regulador 1997	1.004.008,56	100.40	0.16
2	Plan de Uso y Gestión del Suelo 2018	419.530,03	41.95	0.07

Fuente: Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.



MAPA N° 4.7. Límite Histórico la Celica. Cantón PVM.



Fuente: Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.6. DELIMITACION URBANA ACTUAL

Como resultado de la aprobación del Plan de Uso y Gestión del Suelo en el año 2018, se establece como límites urbanos tres polígonos principales la Cabecera Cantonal, La Celica y San Vicente de Andoas. De manera complementaria, se considera como suelo urbano a todas las urbanizaciones en suelo rural aprobadas mediante ordenanza en años anteriores al PUGS (2018), por contar con la mayoría de servicios básicos y un grado de consolidación considerable:

- Balcones de Alcalá.
- Cascada Azul etapas 1 y 2.
- Silanche.
- Arasha.
- Oasis.
- La Providenza.
- Las Bromelias.
- Chocopambil.
- Los Laureles etapas 1 y 2.

TABLA N° 4.14. Propuesta de Suelo Urbano. Cantón PVM.

N°	DETALLE	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
1	Cabecera Cantonal	2,538,590.61	253.86	32.01
2	La Celica	419,530.03	41.95	5.29
3	San Vicente de Andoas	236,307.55	23.63	2.98
4	Urb. Balcones de Alcalá	428,979.51	42.90	5.41
5	Urb. Cascada Azul 1 y 2.	891,726.59	89.17	11.24

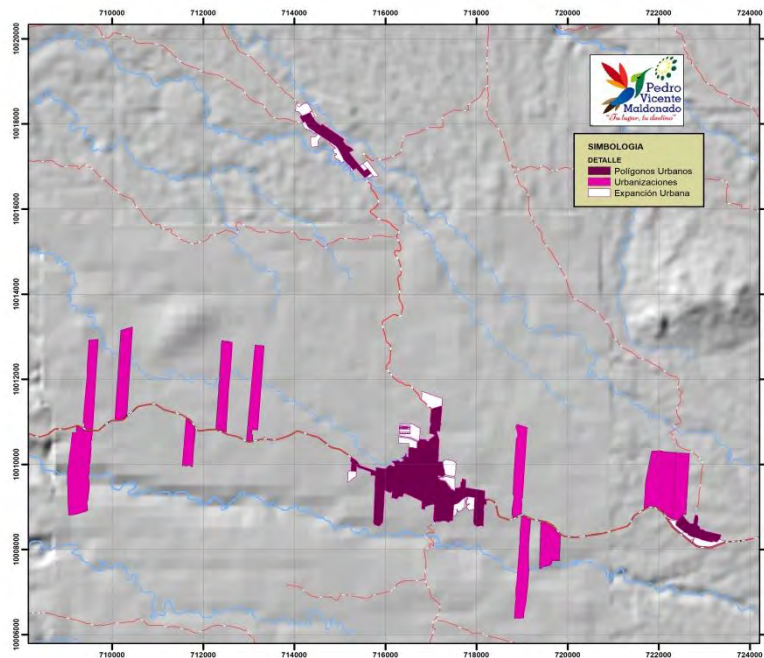
N°	DETALLE	AREA_m <sup>2</sup>	AREA ha	PORCENTAJE
6	Urb. Silanche	543,893.09	54.39	6.86
7	Urb. Arasha	224,011.53	22.40	2.82
8	Urb. Oasis	482,722.21	48.27	6.09
9	Urb. La Providenza	457,621.31	45.76	5.77
10	Urb. Las Bromelias	453,109.11	45.31	5.71
11	Urb. Chocopambil	388,330.27	38.83	4.90
12	Urb. Los Laureles.	866,270.66	86.63	10.92
<b>TOTAL</b>		<b>7,931,092.45</b>	<b>793.11</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

De manera complementaria, se ha definido áreas para la expansión urbana de manera colindante a los tres polígonos urbanos.

**MAPA N° 4.8. Suelo Urbano y Expansión Urbana actual. Cantón PVM.**



Fuente: Plan de Uso y Gestión del Suelo. 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El PUGS actual considera tres polígonos urbanos importantes que manejado de manera estratégica frenará la concentración de la mancha urbana en un solo punto. Las Urbanizaciones en suelo rural consideradas en el PUGS como área urbana podrían causarle al Municipio gastos innecesarios en el mantenimiento de servicios básicos.

### ZONIFICACIÓN ACTUAL

La zonificación que se presenta está definida en la Normativa urbana que data del año 2006. Esta Normativa presenta áreas destinadas a uso residencial, protección, equipamientos, público, comercial, residencial-comercial, administrativo-comercial-residencial.

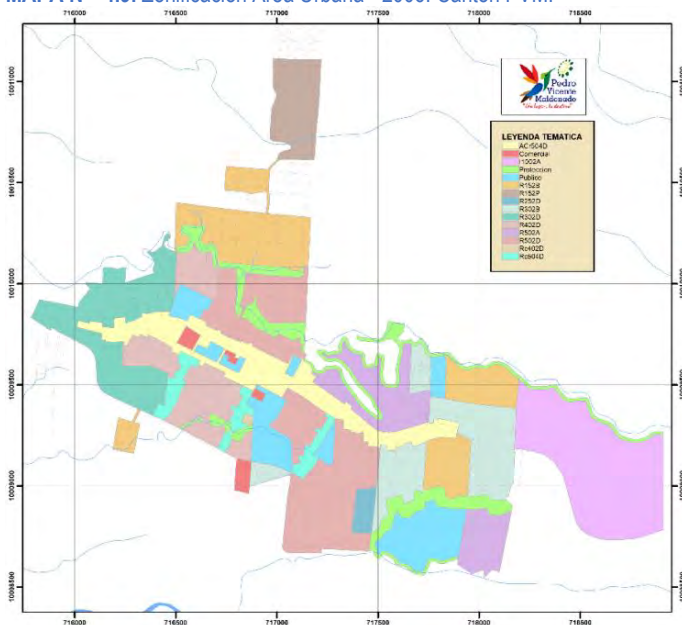
TABLA N° 4.15. Zonificación Área Urbana - 2006. Cantón PVM.

ID	CODIGO	TIPO	AREA_M2	AREA_HA	%
1	ACr504D	Administrativo Comercial Residencial	215,120.48	21.51	7.94
2	Comercial	Comercial	24,364.38	2.44	0.90
	I1002A	Industrial	338,140.17	33.81	12.48
4	Protección	Protección	200,963.11	20.10	7.42
5	Publico	Publico	309,716.64	30.97	11.43
6	R152B	Residencial	321,550.14	32.16	11.87
7	R152P	Residencial	106,772.88	10.68	3.94
8	R252D	Residencial	21,697.35	2.17	0.80
9	R302B	Residencial	229,236.12	22.92	8.46
10	R302D	Residencial	228,738.11	22.87	8.44
11	R402D	Residencial	91,449.13	9.14	3.37
12	R502A	Residencial	175,392.03	17.54	6.47
13	R502D	Residencial	383,773.27	38.38	14.16
14	Rc402D	Residencial Comercial	2,245.92	0.22	0.08
15	Rc504D	Residencial Comercial	60,870.84	6.09	2.25
TOTAL			2,710,030.57	271.00	100.00

Fuente: Normativa Urbana 2006. Archivo Digital.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la cabecera cantonal predomina el uso de suelo residencial sobre los demás usos. El suelo industrial no se encuentra dentro del límite urbano, pero para efectos del presente estudio se lo ha considerado analizarlo de manera conjunta al resto de zonas.

MAPA N° 4.9. Zonificación Área Urbana - 2006. Cantón PVM.



Fuente: Normativa Urbana 2006. Archivo Digital.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la actualidad, la zonificación presenta 23 usos de suelo, que corresponden a plantas de tratamiento de aguas residuales, centro de diversión, equipamientos varios, industrial, infraestructura pública, múltiple, protección especial e hídrica, recursos naturales renovables, residencial 1-2-3 y zona urbana en riesgo.

El área residencial tiene un área de 221,49 ha que corresponden al 57,03%, seguido del área de equipamiento, deporte y recreación con el 8,36% y en tercer lugar a los recursos naturales renovables con el 7,87%. Lo mencionado se lo cita en la siguiente tabla.

**TABLA N° 4.16. Zonificación Actual Área Urbana - 2018. Cantón PVM.**

N°	USO DEL SUELO	ÁREA/ha	PORCENTAJE
1	Proyecto P.T.A.R.	1,55	0,40
2	Centros de Diversión	2,00	0,52
3	Equipamiento. Administración Pública	1,56	0,40
4	Equipamiento. Bienestar Social	0,17	0,04
5	Equipamiento. Comercio	1,94	0,50
6	Equipamiento. Deporte y Recreación	32,48	8,36
7	Equipamiento. Educación	7,99	2,06
8	Equipamiento. Funerarios	1,25	0,32
9	Equipamiento. Salud	12,86	3,31
10	Equipamiento. Seguridad	0,80	0,21
11	Equipamiento. Servicio Social	1,98	0,51
12	Equipamiento. Transporte	0,26	0,07
13	Industrial	21,16	5,45
14	Infraestructura Pública	8,80	2,27
15	Múltiple	28,68	7,38
16	Protección Especial	1,46	0,37
17	Protección Hídrica	7,99	2,06
18	Recursos Naturales Renovables	30,58	7,87
19	Residencial 1	164,78	42,43
20	Residencial 2	40,96	10,55
21	Residencial 3	15,74	4,05
22	Residencial de Interés Social	2,12	0,55
23	Zona Urbana en Riesgo	1,29	0,33
	<b>TOTAL</b>	<b>388,40</b>	<b>100,00</b>

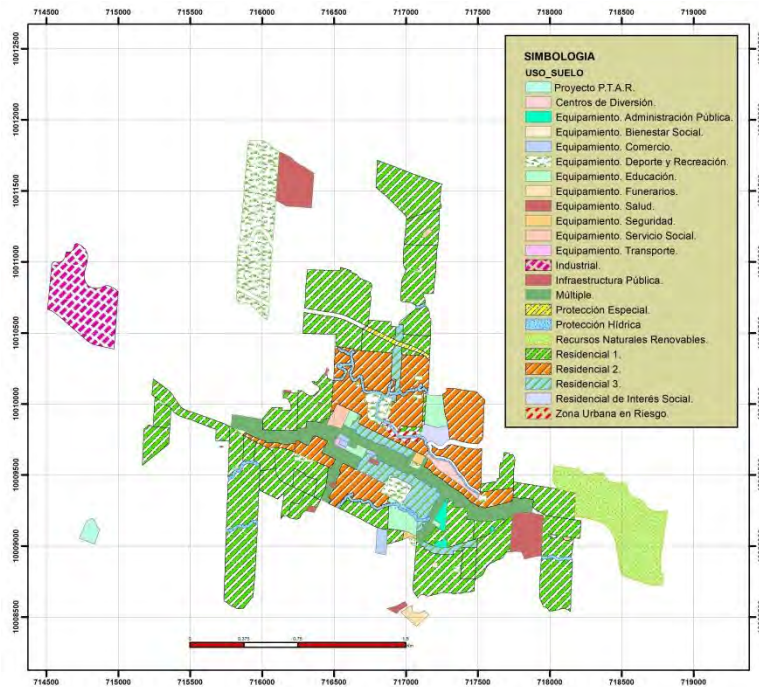
Fuente: PUGS, Normativa Urbana 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En lo que corresponde a la zonificación de la zona urbana y de expansión de la cabecera cantonal, se muestra en el siguiente mapa, en el que se puede observar los usos del suelo de la zonificación que se presenta en el PUGS, aprobado en el 2018.

**En la naturaleza no hay recompensas  
ni castigos, hay consecuencias**

MAPA N° 4.10. Zonificación Actual Área Urbana. Cantón PVM.



Fuente: PUGS, Normativa Urbana 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Según el Plan Regulador del año 1997, para la Celica, determina los siguientes usos del suelo:

TABLA N° 4.17. Zonificación Actual Área Urbana. La Celica.

N°	USO ASIGNADO	ARE ha	PORCENTAJE
1	Área de Reserva Urbana	8.35	8.31
2	Equipamiento Comunitario de Apoyo a la Producción	18.21	18.13
3	Gestión y Administración, Vivienda, Producción de bienes y servicios e intercambio compatibles con la vivienda	21.30	21.21
4	Producción de bienes y servicios e intercambio incompatibles con la vivienda	2.15	2.15
5	Protección Hídrica	9.24	9.20
6	Usos no Urbanos	14.49	14.43
7	Vivienda, Producción de bienes y servicios e intercambio compatibles con la vivienda	26.69	26.57
<b>TOTAL</b>		<b>100.42</b>	<b>100.00</b>

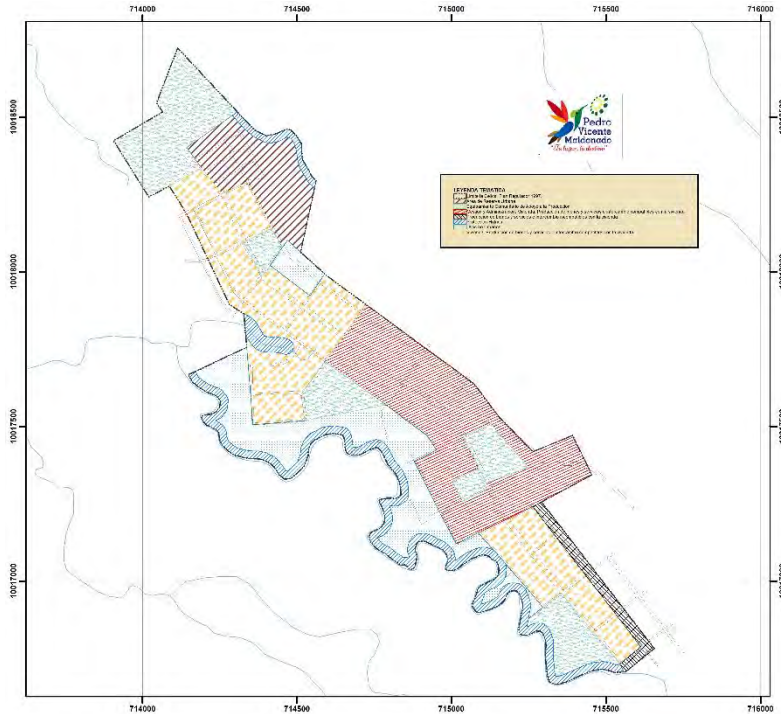
Fuente: Plan Regulador la Celica. 1997. Archivo Digital.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

El 69,08% del área polígono, el plan regulador lo destina a vivienda, producción de bienes, servicios e intercambio comercial, mientras que solo el 2,15% corresponden a producción de bienes y servicios incompatibles con la vivienda. El área de reserva urbana representa el 8,31%, mientras que para usos no urbanos lo destina el 14,43%. Para equipamiento comunitario de apoyo a la producción el 18,13% y protección hídrica el 9,20%.



En San Vicente de Andoas no existe zonificación determinada por algún Plan Regulador o normativa expresa, simplemente la Dirección de Planificación y Territorialidad maneja una tabla según la cual, emite los usos de suelo para el sector.

MAPA N° 4.11. Zonificación Actual Área Urbana. La Celica.



Fuente: Plan Regulador la Celica. 1997. Archivo Digital.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

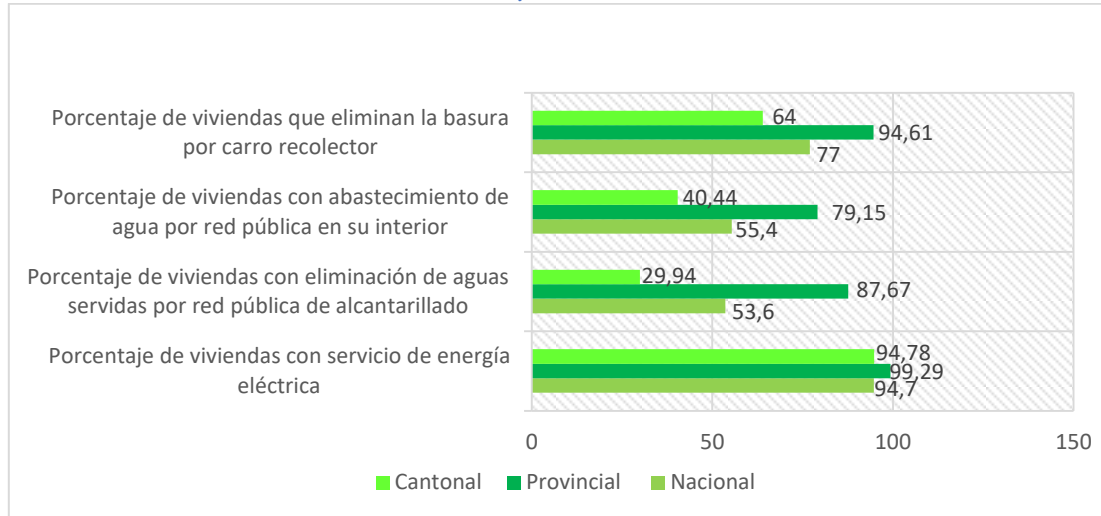
En un asentamiento humano es imprescindible la construcción e instalación de obras que garanticen una buena calidad de vida y salud a sus ocupantes. La infraestructura es entregada por los gobiernos locales para el mejor desenvolvimiento orgánico y funcional de los habitantes en determinada población garantizando una mejor calidad de vida para sus habitantes. Entre los de mayor prioridad están:

En los 4 ítems considerados para el año 2010, se puede apreciar que los servicios a nivel cantonal, están con una cobertura menor a la registrada a nivel provincial y nacional. Las viviendas con servicio de energía eléctrica están cubiertas con el 94,78%, superando incluso al nivel provincial. Las viviendas con la cobertura más baja son aquellas que no cuentan con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado.

Al comparar los servicios que se brinda a la ciudadanía entre los años 2001 y 2010, se registra un incremento en la cobertura en los 4 ítems citados en el gráfico.



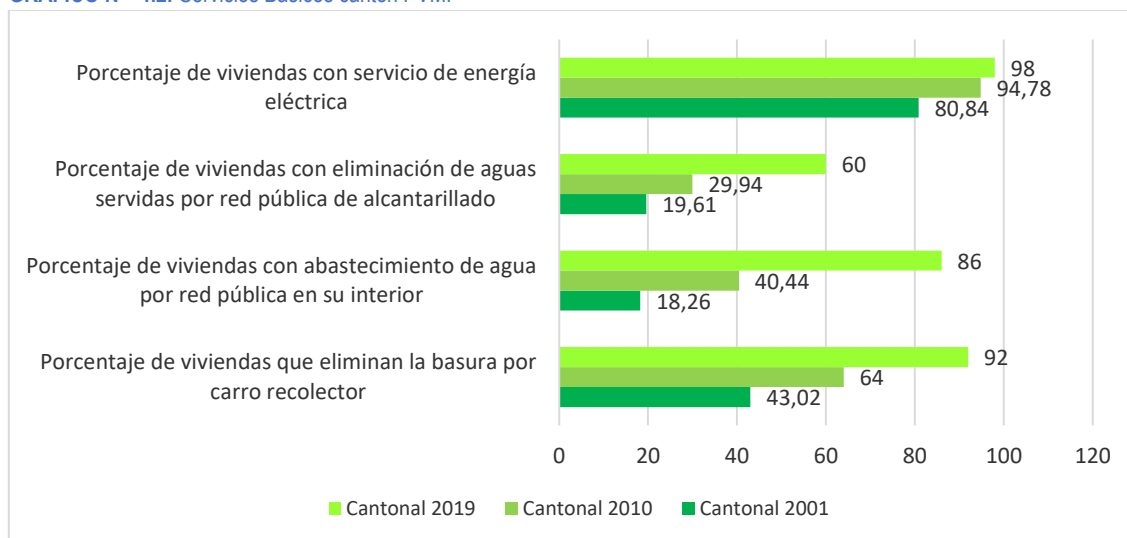
GRÁFICO N° 4.1. Servicios Básicos Nacional, Provincial y Cantonal.



Fuente: IEE, 2014.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

GRÁFICO N° 4.2. Servicios Básicos cantón PVM.



Fuente: EPMAPA, 2018, Dirección de Desarrollo Sustentable, 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### Abastecimiento de agua por red pública en su interior

En Pedro Vicente Maldonado el servicio de agua por red pública al 2010, posee el 40.44 %. Luego la mayoría que es el 45,89 % la obtiene por río, vertiente, acequia o canal. El abastecimiento por otro medio como es la obtención del agua por pozo o la obtiene agua por carro repartidor. Al 2019, el porcentaje es del 86%, con un aumento del 45,56%, el porcentaje alcanzado supera al doble del servicio que se daba en el 2010.

### Eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado

La eliminación de excretas, y sus mecanismos desde el punto de vista sanitario, son de vital importancia en la calidad de vida salubre de la gente. En éste tipo de desechos se encuentran sólidos orgánicos disueltos y suspendidos que son sujetos de putrefacción y contienen organismos vivos como bacterias y otros

microorganismos cuyas actividades vitales promueven el proceso de descomposición, los que pueden dar origen a múltiples enfermedades. En el cantón Pedro Vicente Maldonado según el Censo de Población y Vivienda INEC 2010 solo el 29,94 % de las viviendas están conectados a los servicios de red pública de alcantarillado; mientras que el resto utiliza otras formas de eliminación de excretas, por ejemplo la mayoría de la población, en las viviendas poseen pozos sépticos; otros no posee el servicio y están conectados a pozo ciego; evacúa por medio de letrinas y un porcentaje pequeño realizan las descargas directas al río, lago o quebrada. Al año 2019, el servicio otorgado es del doble con relación al 2010, contando con el servicio al 60%.

### **Viviendas que eliminan la basura por carro recolector**

La eliminación de desechos sólidos o basura que se crea por todos los desechos mezclados producidos por actividades humanas, ya sean domésticas, industriales, comerciales o de servicios. Día a día, aumenta la generación de desechos, ya sean gaseosos, sólidos o líquidos, lo que ocasiona una contaminación irreversible de los suelos. Existen varias formas de acumulación, una de ellas es la de los basureros a cielo abierto o rellenos sanitarios. Cuando se tira la basura a cielo abierto, hay riesgos de enfermedades para la población debido a que comienzan a generarse vectores como ratones, moscas y otros tipos de plagas que transmiten enfermedades; cuyas consecuencias negativas afectan la salud de la población, y su tratamiento efectivo es prioritario para el desarrollo efectivo de la población.

La eliminación de la basura en Pedro Vicente Maldonado por carro recolector es mayoritaria con el 64,00 %; otra parte de la población arroja la basura en terreno baldío o quebrada o la quema; la basura también la cubren con tierra, la arrojan al río, acequia o canal. Al 2019, la eliminación de basura por carro recolector es del 92%, de acuerdo a los datos obtenidos por la Dirección de Desarrollo Sustentable.

### **Viviendas con servicio de energía eléctrica**

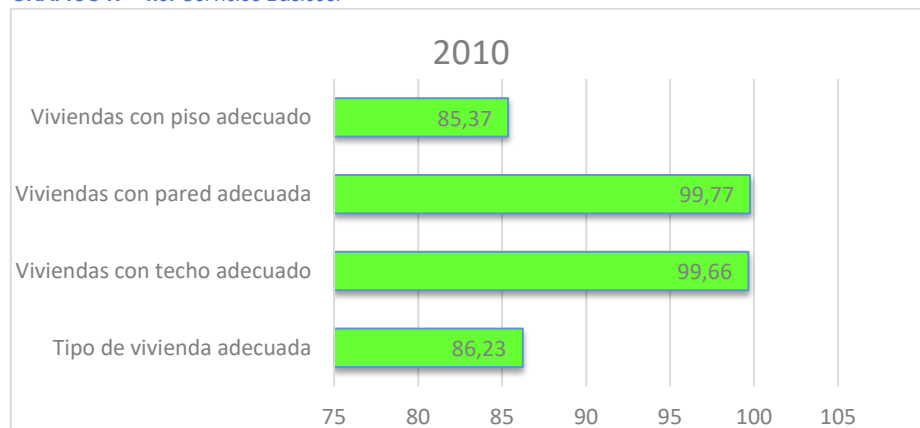
El acceso a luz eléctrica, es de especial importancia en la economía ya que es fundamental para el desarrollo industrial y económico de cualquier sociedad, su uso abarca todo tipo de lugares, desde industrias y hogares hasta espacios públicos. El crecimiento económico de un país siempre es reflejado también en un aumento del consumo de electricidad por lo que, disponer de una fuente de energía puede "ampliar las oportunidades" en el sentido de que ella posibilita el aprovechamiento y prolongación de las horas de trabajo, estudio y diversión; así como el uso de electrodomésticos y radiocomunicación que permiten una mejor calidad de vida y un mayor acceso a la información. El acceso a luz eléctrica en Pedro Vicente Maldonado es mayoritario, con un 80,84 % que posee luz eléctrica y el restante de la población no tiene. La cobertura de viviendas con servicio de energía eléctrica al año 2019, es del 98%. Es evidente que la cobertura de servicios básicos va en aumento y con la posibilidad de cubrir al 100%.

#### **4.6.1. ACCESO DE LA POBLACIÓN A VIVIENDA**

Una adecuada vivienda, con una buena calidad de materiales de construcción que se adecue a las características de las condiciones climáticas de la localidad y a los requerimientos de la población incide directamente en el nivel de protección contra las inclemencias del clima, contra factores adversos como el polvo, insectos, y la forma de vida de la población sobre todo la que convive cercanamente con animales. De acuerdo a los datos presentados por SIISE, al año 2010, el 86,23% de las viviendas tenía características físicas adecuadas para la vida de las personas, es decir que cuentan con paredes, pisos y

techos construidos con materiales de buena calidad y en buen estado. Prácticamente el 100% de la viviendas del cantón poseen paredes y techos adecuados, pero tan sólo el 85,3% de éstas posee pisos en buenas condiciones y construidos con materiales de calidad. Esto significa que el 14,63% de las viviendas del cantón tiene piso de caña o tierra, dato que es preocupante ya que está bastante relacionado a enfermedades propias de la mala condición de la vivienda como la desnutrición infantil e infecciones intestinales especialmente en los infantes.

GRÁFICO N° 4.3. Servicios Básicos.



Fuente: SIISE, 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Se considera tipo de vivienda adecuada cual el tipo es casa/villa, departamento, cuartos de casa de inquilinato mientras que se considera inadecuada cuando el tipo es mediagua, rancho, covacha, choza, etc. Por otra parte, se considera pared adecuada cuando su material predominante de hormigón/bloque/ladrillo, asbesto/cemento, adobe/tapia, madera, bahareque, caña o estera y su estado es bueno o regular. Se considera techo adecuado cuando es de hormigón/loza/cemento, asbesto, zinc, teja, palma/paja/hoja y su estado es bueno o regular. Finalmente, se considera piso adecuado cuando su material predominante es duela, parquet, tabloncillo, tablón tratado, piso flotante, cerámica, baldosa, vinil, mármol, marmetón, cemento, ladrillo, tabla, tablón no tratado y su estado es bueno o regular.

Finalmente, alrededor del 13,77% de las viviendas son inadecuadas, es decir que requieren una restitución completa ya que dos o más características son totalmente inadecuadas. Si se revisa los datos de hacinamiento de vivienda por ejemplo, se indicaba que el 16,52% de los hogares en Pedro Vicente Maldonado tenían alrededor de tres personas o más viviendo por habitación. Es importante considerar estos datos al momento de la propuesta de planificación y desarrollo territorial ya que se trata de condiciones mínimas requeridas para superar la pobreza presente en el cantón.

Como se puede observar en el cuadro siguiente, en el área urbana, alrededor del 74% de las viviendas es casa o villa, y alrededor del 12% es departamento en casa o edificio. Un mínimo porcentaje de las viviendas se encuentran en la categoría de mediagua, rancho, covacha, choza, u otro tipo de vivienda.

TABLA N° 4.18. Tipo de vivienda, área urbana.

Tipo de la vivienda área urbana	Casos	Porcentaje
Casa/Villa	1251	73,59
Departamento en casa o edificio	202	11,88
Cuarto(s) en casa de inquilinato	140	8,24

Tipo de la vivienda área urbana	Casos	Porcentaje
Mediagua	66	3.88
Rancho	21	1.24
Covacha	4	0.24
Choza	1	0.06
Otra vivienda particular	12	0.71
Hotel, pensión, residencial u hostel	2	0.12
Otra vivienda colectiva	1	0.06
<b>Total</b>	<b>1,7</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la parte rural por su parte, prácticamente no existen edificios (0.9%), y la mayoría de viviendas son casas/villas (80%) o ranchos (12,4%).

**TABLA N° 4.19. Tipo de vivienda, área rural.**

Tipo de la vivienda	Casos	Porcentaje
Casa/Villa	2,036	80.09
Departamento en casa o edificio	23	0.9
Cuarto(s) en casa de inquilinato	6	0.24
Mediagua	121	4.76
Rancho	316	12.43
Covacha	22	0.87
Choza	1	0.04
Otra vivienda particular	17	0.67
<b>Total</b>	<b>2,542</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.6.2. HABITABILIDAD FÍSICA DE VIVIENDAS

La Habitabilidad de las viviendas viene dada por el material de construcción de las mismas, el cantón está en un proceso de desarrollo turístico y empieza a crecer con mayor dinamismo económico y social; para la diferenciación entre los tipos de viviendas, se los dividió en cuatro clases:

Viviendas Tipo A: Construidas con pisos de buena calidad tales como porcelana, mármol, entre otros, paredes y techos de hormigón, ladrillo o cemento.

Viviendas Tipo B: Con pisos de madera sin tratar, paredes de adobe, tapia o madera y techos de asbesto o teja.

Viviendas Tipo C: Con pisos de ladrillo o cemento, paredes de caña, y techos de zinc, palma o paja.

Viviendas Tipo D: Con pisos de caña, tierra u otros, paredes y techos con materiales de menor calidad.

Concluyendo, un total de 1.774 viviendas, 1.734 corresponden al 97,75 % del total de las categorías de Vivienda tipo B, y las viviendas de tipo C con 40 viviendas que dan el 2,25 %.

## RED VIAL

El sistema vial está conformado por las vías definidas en el mapa correspondiente al sistema vial de Pedro Vicente Maldonado. El PDyOT del cantón Pedro Vicente Maldonado distingue vías rurales y vías urbanas, dentro de las primeras, se identifica una jerarquía relacionada con su orden de importancia, según su conexión con los asentamientos humanos.

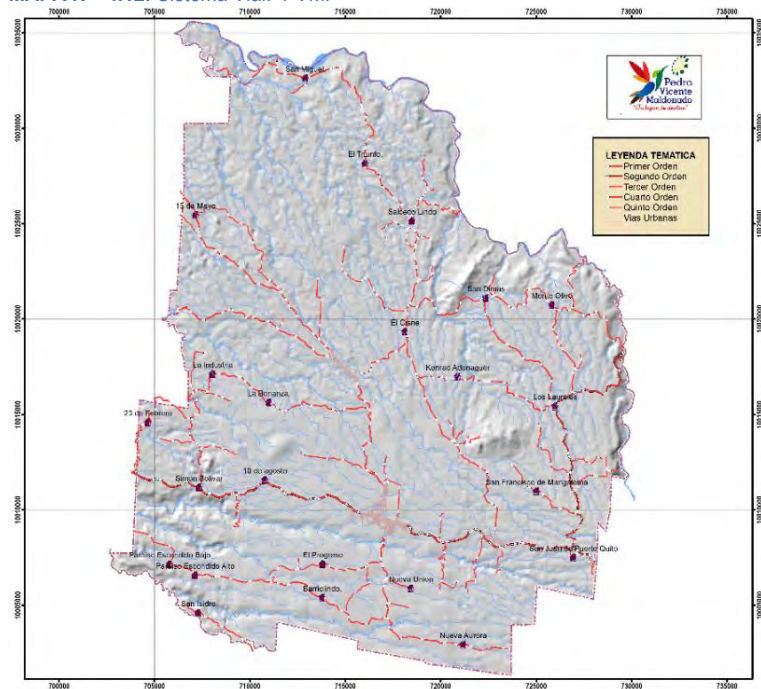
El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Vicente Maldonado delimita la amplitud de la vía que los propietarios de predios deben respetar en la zona rural, salvo consideraciones expresas de gobiernos de jerarquía superior.

**TABLA N° 4.20.** Amplitud de vías en la zona rural. Cabecera Cantonal.

N°	DESCRIPCION	TIPO	RANGO
1	Carretera Primer Orden	Nacional. Une Capitales de Provincia	50 m
2	Carretera Segundo Orden	Cantonal. Une cantones dentro de Provincia	16 m
3	Carretera Tercer Orden	Parroquial. Une Parroquias dentro del cantón.	14 m
4	Carretera Cuarto Orden	Recintos. Une recintos.	12 m
5	Carretera Quinto Orden	Acceso a Fincas. Dan acceso a varias fincas	10 m
6	Accesos carrozables	Fraccionamientos	7 m
7	Accesos no carrozables	Fraccionamientos, predios varios	4 m
8	Caminos Vecinales	Herradura.	3 m

Fuente: PDyOT. Cantón PVM. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**MAPA N° 4.12.** Sistema Vial. PVM.



Fuente: Resultados de Trabajo de campo de campo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En concordancia con la normativa vigente de arquitectura y urbanismo se determina los siguientes tipos de vías del sistema estructurante del área del Plan de Uso y Gestión del Suelo del Cantón Pedro Vicente Maldonado:

- a) Vías Expresas.- Sirven al tráfico de larga y mediana distancia y estructuran el territorio. Su función es articular áreas urbanas, enlazar zonas, regionales locales o nacionales y son soporte del tráfico de paso. Permiten el paso de grandes volúmenes de automotores y son de alta velocidad.
- b) Vías colectoras.- Articulan sectores urbanos. Permiten la circulación de transporte colectivo, el tráfico pesado con regulaciones, el acceso a los predios frentistas y pueden tener estacionamiento lateral.
- c) Vías locales: Es el sistema vial urbano menor y se conectan con las vías colectoras. Permiten la movilidad al interior de sectores urbanos con prioridad para la circulación peatonal, admiten medidas de moderación de tráfico. Pueden tener estacionamiento lateral.
- d) Sistema de Vías Peatonales.- Estas vías son para uso exclusivo del tránsito peatonal, excepcionalmente permiten el paso de vehículos de residentes para acceso a sus predios. No permiten el estacionamiento de vehículos. Deben permitir el acceso de vehículos de emergencia y de servicio: recolectores de basura, emergencias médicas, bomberos, policía, mudanzas, etc.
- e) Sistema de Ciclo-vías.- Son sistemas de movilidad alternativa que facilita el tráfico de bicicletas en zonas urbanas y se conecta con paradas o estaciones de transporte público. También se pueden habilitar ciclo vías que conecten las zonas urbanas con rutas estratégicas que atraviesen sectores y lugares de valor paisajístico y recreacional.

Las ciclo-vías pueden ser exclusivas o de uso compartido con otros sistemas de movilidad (vehicular, peatonal, otros), para lo cual se identificarán de la siguiente manera:

- Vía ciclística: uso exclusivo para bicicletas.
- Carril ciclístico: combinadas con la circulación vehicular.
- Acera Ciclística

Las ciclo-vías para garantizar un uso adecuado, seguro y articulado debe cumplir con las siguientes especificaciones:

- En los puntos de cruce con vías vehiculares o peatonales, se deberá prever mecanismos de control de prioridad de circulación (señalización, semaforización).
- En el caso de que se contemple una acera o sendero peatonal junto con la ciclo-vía, éstos se separarán mediante: señalización horizontal y/o vertical, textura o color diferente en pisos, bolardos, bordillos, entre otros.
- Las ciclo vías principales deberán garantizar una iluminación adecuada en horas de la noche.



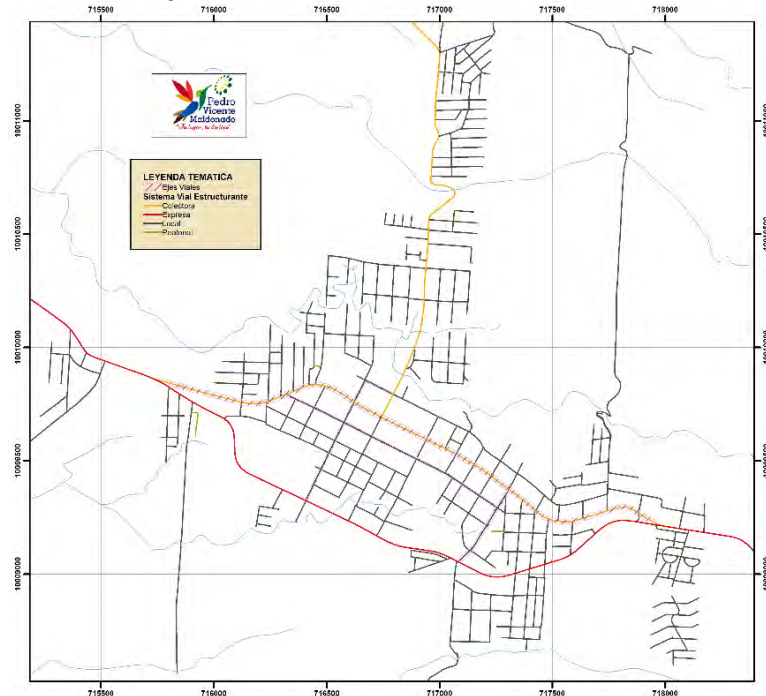
MAPA N° 4.13. Sistema Vial. PVM.



Fuente: Resultados de Trabajo de campo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Dentro de la zona urbana es en donde se puede apreciar el dinamismo del sistema vial. En la cabecera cantonal, la calle 29 de mayo se perfila como una vía colectora, pero aparte de esto, es un eje vial que dinamiza la movilidad tanto de vehículos y peatones. Junto con la calle que pasa al frente del Municipio son los ejes viales por excelencia. Otro eje vial, es la calle asignada como número 8, por la proyección que representa la implementación del nuevo hospital para Pedro Vicente Maldonado.

MAPA N° 4.14. Ejes Viales. Cabecera Cantonal.

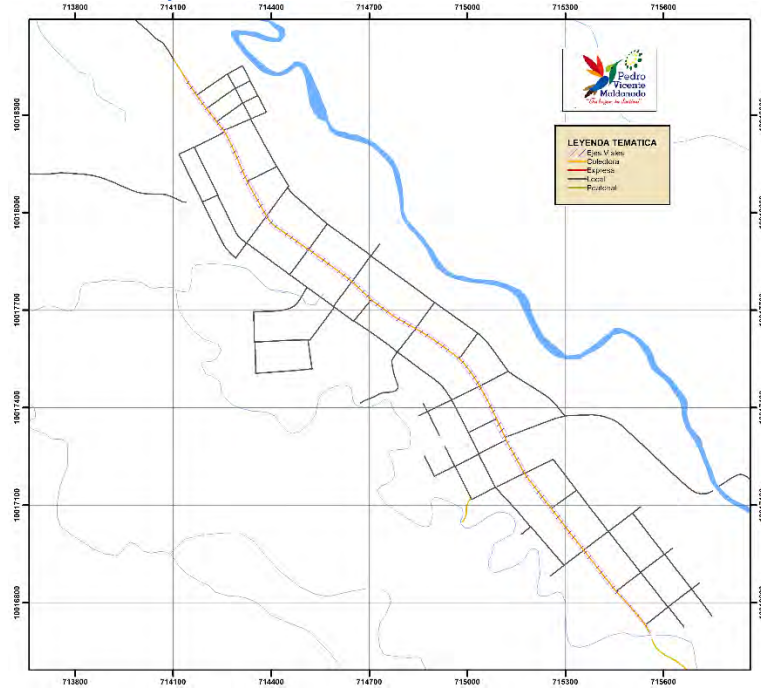


Fuente: Resultados de Trabajo de campo. 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la Celica, se proyecta como eje vial la vía que conduce hacia la Cabecera Cantonal y continúa hacia varios recintos, 15 de Mayo y otros del vecino cantón Puerto Quito. Esta vía también es colectora que recoge el flujo de las vías locales y la conduce hacia la cabecera cantonal.

MAPA N° 4.15. Ejes Viales. La Celica.



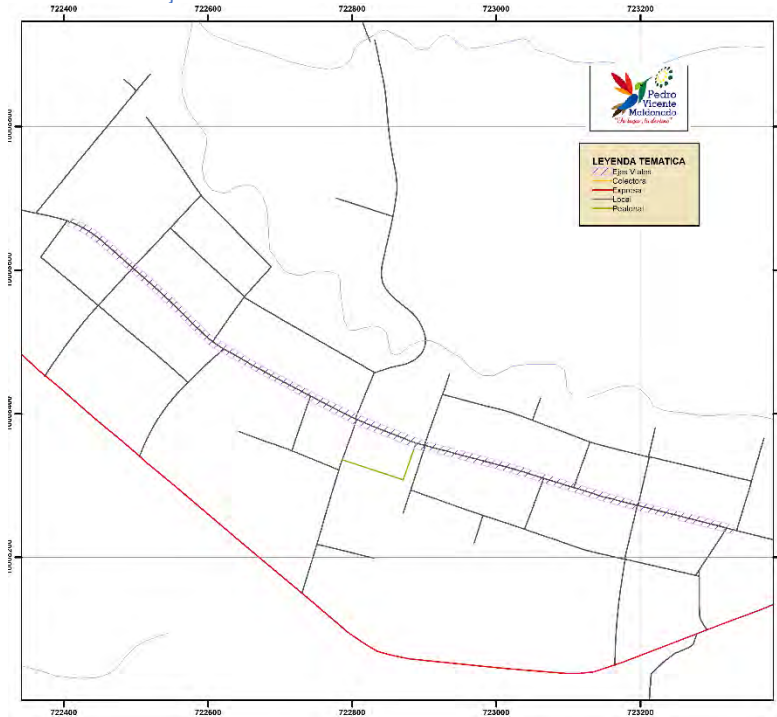
Fuente: Resultados de Trabajo de campo. 2018.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En San Vicente de Andoas el eje vial corresponde a la vía central que en sus extremos conecta con la Vía Estatal. A pesar de ser una vía que recoge el flujo de otras locales, no tiene la característica para ser considerada como colectora.

El sistema vial será diseñado para garantizar una efectiva movilidad, tanto peatonal como la de vehículos, tomando en consideración la calzada y las aceras con el acceso a personas con capacidades especiales. Para fraccionamientos y proyectos de urbanizaciones, se determinarán vías locales tipo 1, 2 y 3, a criterio técnico de la Dirección Municipal encargada del ordenamiento territorial y de acuerdo a la cantidad de lotes fraccionados.

MAPA N° 4.16. Ejes Viales. Andoas.



Fuente: Resultados de Trabajo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

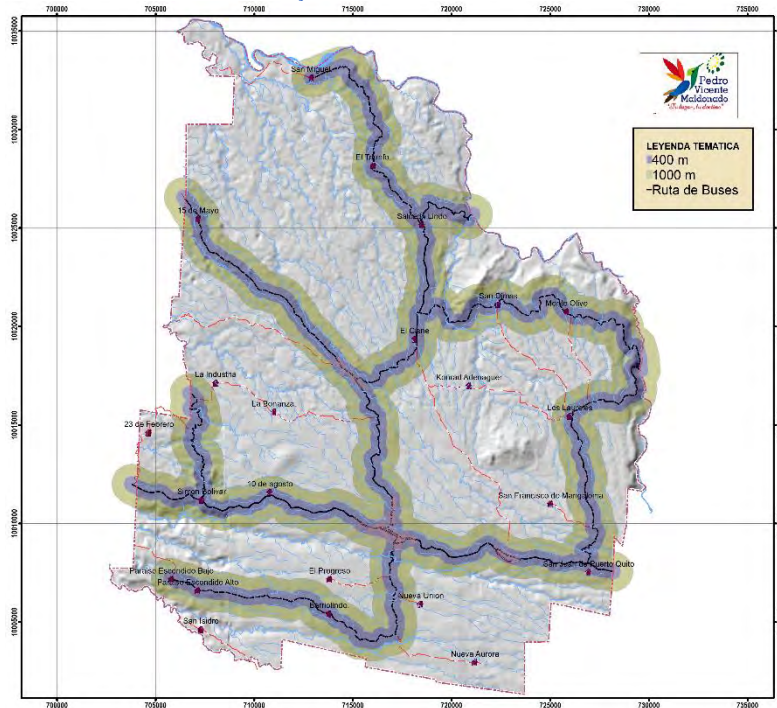
### 4.6.3. TRANSPORTE

Pedro Vicente Maldonado es un cantón que se localiza en la vía principal que conecta La Concordia con otros cantones importantes como Puerto Quito, San Miguel de los Bancos y finalmente el Distrito Metropolitano. Por lo tanto por su territorio transitan varias compañías de transporte de pasajeros que se han unificado bajo una sola compañía denominada Unión del Occidente.

A parte de esta cobertura, Pedro Vicente Maldonado cuenta con el servicio de buses al interior de su territorio que recorren varias rutas con frecuencias diarias para cubrir las necesidades en especial del desplazamiento de los estudiantes secundarios.

En la cabecera cantonal, se encuentran varias paradas de taxis y camionetas que dan servicio a cualquier sector que el cliente requiera dentro del Cantón. El servicio de moto taxis que funcionan a manera de recorrido urbano.

MAPA N° 4.17. Rutas de Buses y su área de influencia. Cantón PVM.



Fuente: Revisión de campo. 2018.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.6.4. VIAS URBANAS

Son vías que sirven para la circulación y el acceso a las viviendas dentro del casco urbano, se pueden clasificar a su vez en Locales, Colectoras, Arteriales y Expresos. Las vías locales son aquellas cuya función principal es dar acceso a las propiedades colindantes y a los usos ubicados en sus márgenes. Las vías colectoras son las calles cuya función consiste en distribuir los tráficos urbanos desde la red arterial hasta la red local; estas vías son intermedias. Las vías arteriales son las vías primarias en suelo urbano que se encargan de canalizar los movimientos de larga distancia; cumplen con las funciones de conexión y distribución de los vehículos dentro del entorno urbano. Las vías expresas establecen la relación entre el sistema interurbano y el sistema vial urbano, sirven principalmente para el tránsito de paso (origen y destino distantes entre sí).

En el cantón Pedro Vicente Maldonado, las vías urbanas se pueden clasificar en vías colectoras y vías locales, las colectoras reciben la circulación desde los dos centros urbanos la Celica y Andoas, hacia la Cabecera Cantonal, y desde ésta mediante la red vial estatal hasta Puerto Quito por el Occidente y la ciudad de San Miguel de los Bancos, por el Oriente. Mediante esta misma vía estatal, su conexión se complementa hasta la ciudad de Santo Domingo y Quito por el otro costado.

El indicador que se necesita para el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se basa en la capa de rodadura de las vías, en consecuencia, para mejorarlo se plantearán los proyectos necesarios y que, de hecho, el Municipio tiene la competencia exclusiva. De acuerdo a esta atribución, en la Cabecera Cantonal, se presenta los siguientes tipos de vías:

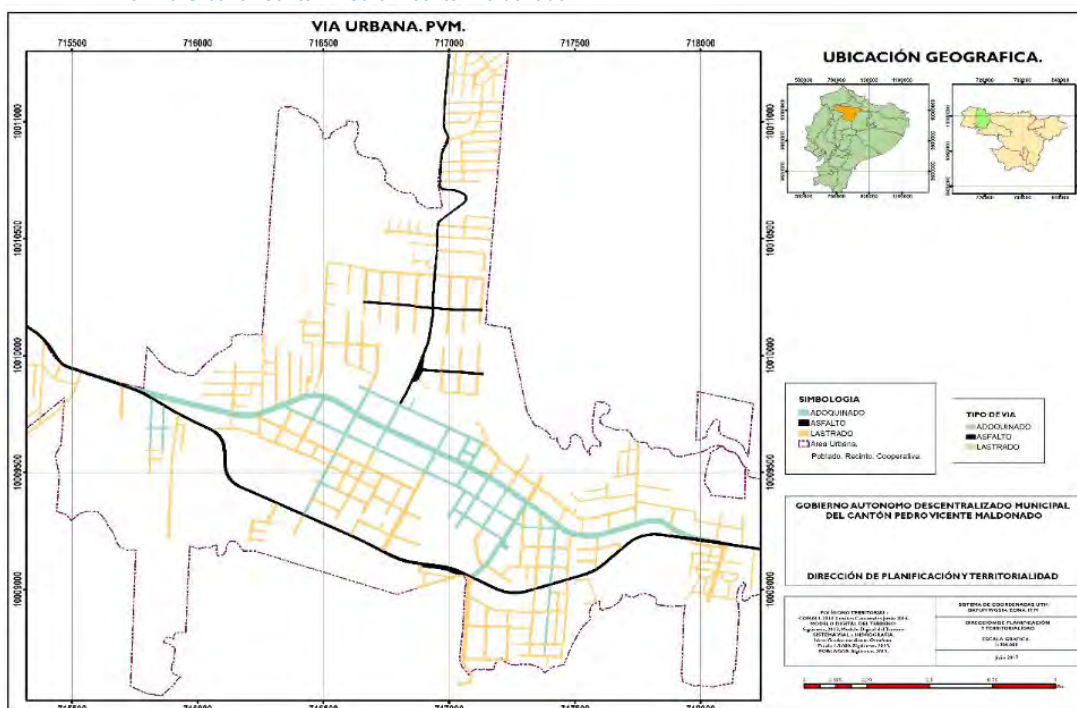
TABLA N° 4.21. Capa de rodadura de las vías Cabecera - Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	TIPO DE VIA	AREA_M2	AREA_HA	PORCENTAJE
1	Adoquín	105.553,42	10,56	27,39
2	Carpeta Asfáltica	57.871,54	5,79	15,02
3	Lastre	221.951,23	22,2	57,59
4	Tierra	-	-	-
<b>TOTAL</b>		<b>385.376,19</b>	<b>38,54</b>	<b>100</b>

Fuente: Revisión de Campo 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.18. Vía Urbana Cantón Pedro Vicente Maldonado.



Fuente: Revisión de Campo 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En la Celica, el segundo asentamiento urbano en importancia, la capa de rodadura en las vías urbanas, en su mayor porcentaje le corresponde al lastre con un 64,04%, con carpeta asfáltica el 32,80% y sin material resistente un 3,16%.

TABLA N° 4.22. Tipo de vía Cantón Pedro Vicente Maldonado.

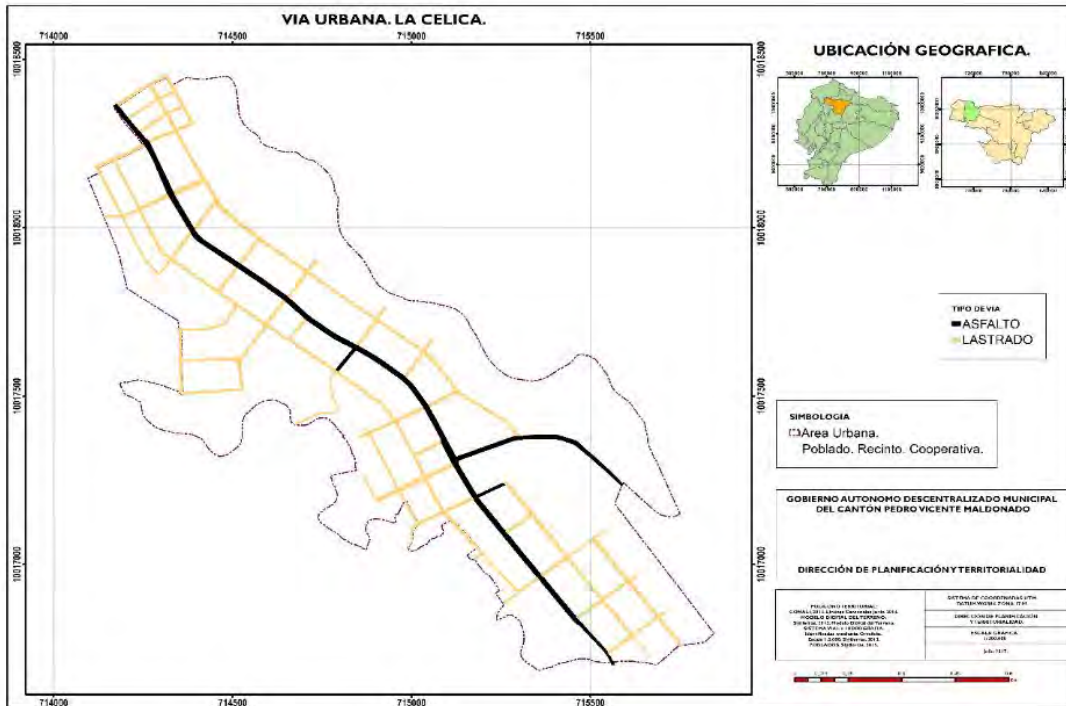
N°	TIPO DE VIA	AREA_M2	AREA_HA	PORCENTAJE
1	Adoquín	-	-	-
2	Carpeta Asfáltica	37.576,36	3,76	32,8
3	Lastre	73.354,50	7,34	64,04
4	Tierra	3.615,76	0,36	3,16
<b>TOTAL</b>		<b>114.546,62</b>	<b>11,45</b>	<b>100</b>

Fuente: Revisión de Campo 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.



MAPA N° 4.19. Vía Urbana La Celica. Cantón PVM



Fuente: Revisión de Campo. 2019  
 ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En San Vicente de Aodoas, la situación de las vías urbanas es casi parecida a la Celica. Presenta el 63,90% de vías lastradas, el 33,20% con carpeta asfáltica y el 2,89% sin material resistente.

TABLA N° 4.23. Tipo de Vía San Vicente de Aodoas.

N°	TIPO DE VIA	AREA_HA	PORCENTAJE
1	Adoquín	0,93	14,79
2	Carpeta Asfáltica	1,92	30,52
3	Lastre	3,44	54,69
<b>TOTAL</b>		<b>6,29</b>	<b>100</b>

Fuente: Revisión de Campo. 2019.  
 Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.



MAPA N° 4.20. Vía Urbana San Vicente de Andoas.



Fuente: Revisión de Campo, 2.019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Debido al acelerado incremento del parque automotor, se puede apreciar la falta de espacios para estacionamientos en la parte central y comercial a lo largo de la Avenida Principal en la cabecera cantonal que es en donde se concentra los establecimientos administrativos y comerciales.

#### 4.6.5. VÍAS RURALES

Las vías fuera de los centros urbanos en el cantón dan acceso a los diferentes recintos y a los terrenos productivos de los habitantes. Su importancia radica en la capacidad de circulación de las personas y sus rendimientos productivos ya que facilita el transporte de los insumos y sus productos obtenidos.

No existe una metodología única para la clasificación de vías a nivel nacional, motivo por el cual, generalmente se lo realiza en función de su conectividad de acuerdo al siguiente criterio:

- Vías de Primer Orden. Las que comunican capitales de provincias.
- Vías de Segundo Orden. Las que conectan cantones dentro una provincia.
- Vías de Tercer Orden. Las que conectan centros urbanos o Parroquias de un cantón.
- Vías de Cuarto Orden. Las que comunican centros humanos o recintos.
- Vías de Quinto Orden. Las que dan acceso a varias fincas o propiedades.
- Accesos Privados. Son aquellas que dan acceso dentro de un predio.

TABLA N° 4.24. Vías Rurales Cantón Pedro Vicente Maldonado.

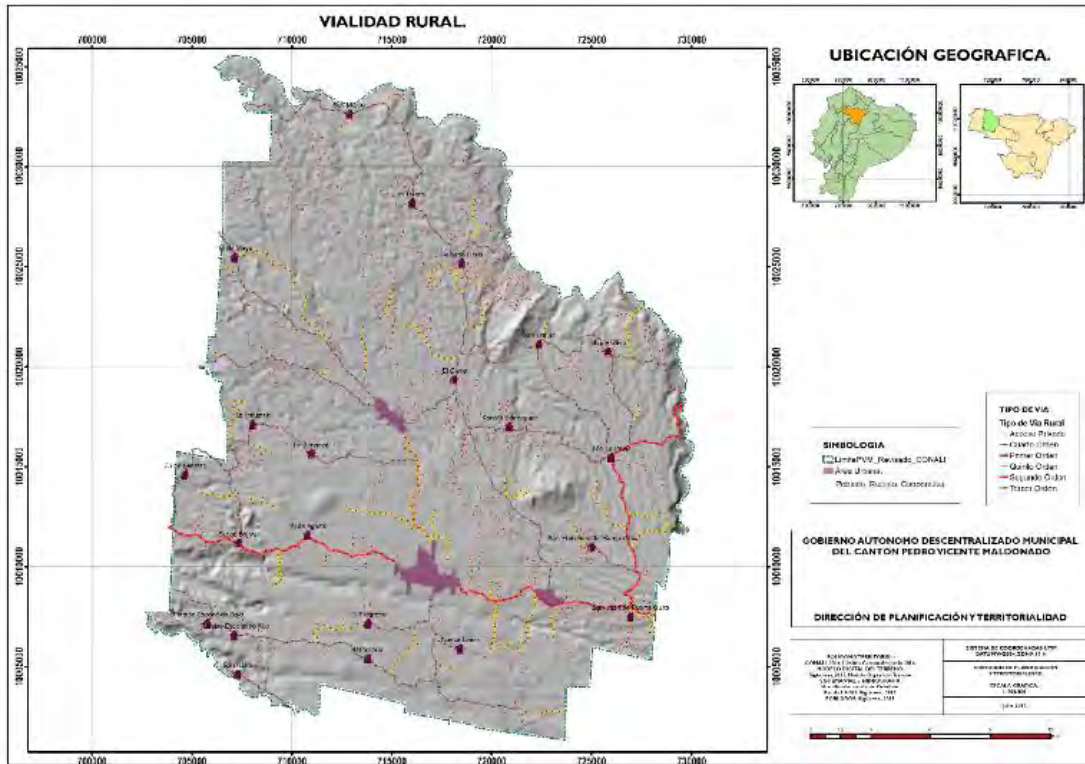
N°	TIPO DE VIA	LONG_M	LONG_KM	PORCENTAJE
1	Primer Orden	23.960,74	23,96	3,05
2	Segundo Orden	15.705,17	15,71	2
3	Tercer Orden	13.635,63	13,64	1,74

Nº	TIPO DE VIA	LONG_M	LONG_KM	PORCENTAJE
4	Cuarto Orden	188.486,52	188,49	24,01
5	Quinto Orden	105.755,22	105,76	13,47
6	Accesos Privados	437.423,03	437,42	55,72
<b>TOTAL</b>		<b>784.966,31</b>	<b>784,97</b>	<b>100</b>

Fuente: Revisión de Campo. 2018.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.21. Vialidad Rural Cantón Pedro Vicente Maldonado.



Fuente: Revisión de Campo. 2018

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Según el tipo de material que recubre la capa de rodadura de las vías rurales, en Pedro Vicente Maldonado, el 57% de las mismas corresponden a vías lastradas. Un gran porcentaje de vías no tienen una capa de rodadura permanente o sólida y corresponden a vías que dan accesos privados de fincas.

TABLA N° 4.25. Tipo de vía Rural Cantón Pedro Vicente Maldonado.

Nº	TIPO DE VIA	LONG_M	LONG_KM	PORCENTAJE
1	Carpeta Asfáltica	53.518,26	53,52	6,82
2	Lastre	448.077,81	448,08	57,08
3	Tierra	281.855,71	281,86	35,91
4	Paso sobre Rio	1.514,54	1,51	0,19
<b>TOTAL</b>		<b>784.966,31</b>	<b>784,97</b>	<b>100</b>

Fuente: Revisión de Campo, 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Es importante analizar el acceso que tiene la población a sus hogares, es decir el estado y tipo de vías disponibles que permiten el acceso de las personas a sus viviendas.

#### 4.6.6. INFRAESTRUCTURA ELECTRICA

El tipo de generación eléctrica del que se abastece Pedro Vicente Maldonado es el proveniente de generación hidráulica. No existe en el cantón ningún otro tipo de generación de energía.

**TABLA N° 4.26. Centrales Hidroeléctricas Cantón Pedro Vicente Maldonado.**

CENTRAL HIDROELÉCTRICA	POTENCIA INSTALADA (MW)	ENERGÍA (GWh) ANUAL
El Tortugo	201	863
Salto del Tigre	80	408

Fuente: CONELEC, 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La distribución de la energía en el cantón está a cargo de la EMPRESA ELECTRICA QUITO S.A. la misma que se ha instalado líneas de transmisión aéreas, estas son de baja y de media tensión, actualmente esta institución afirma que está instalando la red trifásica en varios sectores del cantón.

**TABLA N° 4.27. Líneas aéreas Cantón Pedro Vicente Maldonado.**

N°	TIPO	CANT	LONG_M	LONG_KM
1	Bajante MTA Monofásica	1.419	512,22	0,51
2	Bajante MTA Trifásica	65	22,91	0,02
3	Tramo MTA Bifásico	173	25.598,08	25,6
4	Tramo MTA Monofásico	1.601	264.597,19	264,6
5	Tramo MTA Trifásico	473	48.830,23	48,83
6	Acometida BTA Bifásica	32	941,55	0,94
7	Acometida BTA Monofásica	4.331	113.132,45	113,13
8	Acometida BTA Trifásica	8	1.100,76	1,1
9	Bajante BTA Bifásica	140	107,35	0,11
10	Bajante BTA Monofásica	3.636	1.296,86	1,3
11	Bajante BTA Trifásica	66	28,66	0,03
12	Tramo BTA Monofásico	2.720	146.537,98	146,54
13	Tramo BTA Trifásico	90	3.222,51	3,22
<b>TOTAL</b>		<b>14.754</b>	<b>605.928,75</b>	<b>605,93</b>

Fuente: CONELEC, 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Las líneas soterradas son aquellas que están instaladas bajo tierra y puede ser de baja y media tensión, en especial en las zonas urbanas.

**TABLA N° 4.28 Líneas soterradas Cantón Pedro Vicente Maldonado.**

N°	TIPO	CANT	LONG_M	LONG_KM
1	Bajante MTS Monofásica	32	11,32	0,01
2	Bajante MTS Trifásica	4	1,41	0

N°	TIPO	CANT	LONG_M	LONG_KM
3	Tramo MTS Monofásico	34	2.609,78	2,61
4	Tramo MTS Trifásico	7	590,96	0,59
5	Acometida BTS Bifásica	18	2.634,09	2,63
6	Acometida BTS Monofásica	304	3.756,85	3,76
7	Acometida BTS Trifásica	21	1.207,46	1,21
8	Bajante BTS Monofásica	33	11,81	0,01
9	Bajante BTS Trifásica	8	3,01	0
10	Tramo BTS Bifásico	11	1.960,87	1,96
11	Tramo BTS Monofásico	126	11.756,43	11,76
<b>TOTAL</b>		<b>598</b>	<b>24.544,00</b>	<b>24,54</b>

Fuente: CONELEC, 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Complementando el sistema están los postes, transformadores y medidores en los domicilios. Según datos de la Empresa Eléctrica Quito quien brinda el servicio eléctrico son en total 4794 abonados en todo el cantón tanto en la zona rural como la urbana, mediante información otorgada en noviembre del 2019, los medidores de bajo voltaje asciende a 5015, existe un incremento en el número de transformadores y de postes, como se puede apreciar en el cuadro siguiente.

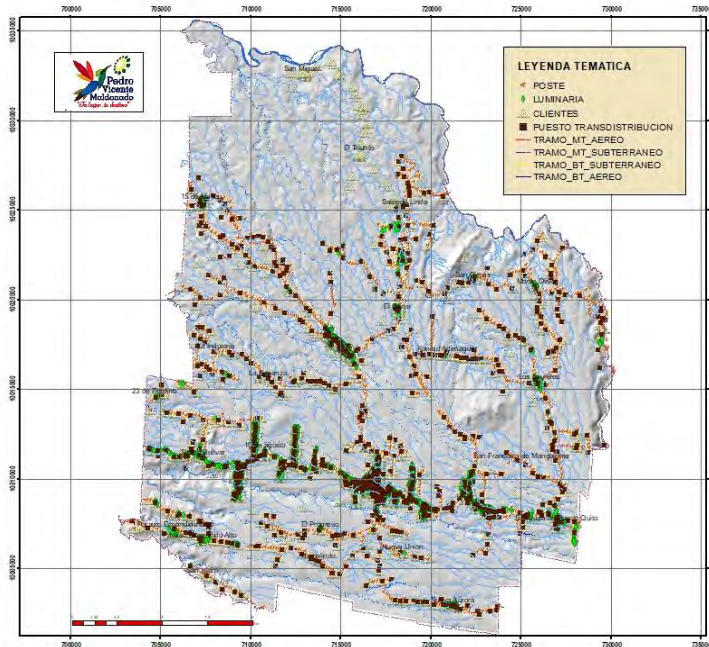
TABLA N° 4.29. Transformadores, Medidores, Postes en el Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	TRANSFORMADORES	POTENCIA (va)
1	Transformador Monofásico en Poste	13339,5
2	Transformador Monofásico en Cabina	485
3	Padmounted Monofásico Exterior	212,5
4	Transformador Trifásico en Poste	2837,5
5	Transformador Trifásico en Cabina	105
6	Padmounted Trifásico Exterior	325
<b>TOTAL</b>		<b>17304,5</b>
N°	MEDIDORES	CANT
1	Medidor Electromecánico	795
2	Medidor Electrónico	3512
3	Medidor Inteligente	3
4	Varios Tipos de Medidores	484
<b>TOTAL MEDIDORES</b>		<b>4794</b>
N°	POSTES	CANT
1	Poste Hormigón	5968
2	Poste Madera	385
3	Poste Metálico	432
4	Poste Plástico	80
<b>TOTAL POSTES</b>		<b>6865</b>

Fuente: CONELEC, 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 4.22. Red de Energía Eléctrica. Cantón PVM.



Fuente: Empresa Eléctrica Quito, 2019.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.6.7. ACCESO A SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES

La incorporación de las tecnologías de la información y comunicación (TICs) al ciclo de planificación es fundamental al momento de alcanzar los objetivos institucionales y de desarrollo. Por ello, para manejar adecuadamente los recursos públicos, y gestionar la institución en su conjunto, es necesario apoyarse en los recursos tecnológicos e informáticos.

El Municipio cuenta con varios sistemas informáticos que apoyan el funcionamiento operativo de la institución. En este sentido, el Municipio dispone del Sistema de Administración Documental (SAD), el mismo que se encuentra operando en todas las Direcciones. Adicionalmente, cuenta con una Base de Datos desarrollada en Visual Fox 9.0 y montada en Linux la misma que da servicio a todas las Direcciones del Municipio. Esta base de datos protege los archivos y documentos electrónicos que posee la institución. Adicionalmente el Municipio se encuentra enlazado con las bases de datos de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME).

El cantón dispone de tres Infocentros ubicado en la cabecera cantonal y dos están actualmente implementándose en los Recintos Celica y Andoas, que son los centros poblados con mayor número de habitantes.

TABLA N° 4.30. Acceso de servicio de telefonía convencional en Pedro Vicente Maldonado.

Cantón	Disponibilidad de teléfono convencional			Disponibilidad de teléfono convencional		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL
Pedro Vicente Maldonado	659	2604	3263	20,2	79,8	100

Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el gráfico que sigue a continuación, podemos observar que el 79,8% de la población de PVM, no dispone de teléfono convencional, y apenas el 20,22% dispone de telefonía convencional, se puede mencionar que la telefonía móvil es más usual y apreciada por la población.

GRÁFICO N° 4.4. Disponibilidad de telefonía convencional



Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

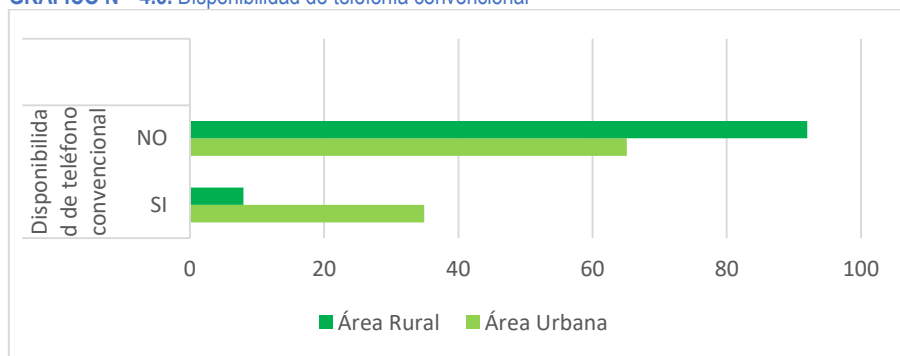
En el cuadro y gráfico siguiente, se puede observar que el 92.03% de la población rural de PVM no dispone de teléfono convencional y tan solo el 7.97% dispone del servicio. En el caso del área urbana el 65.09% no dispone de teléfono convencional y el 34.91% carece del servicio. Por lo que se concluye que el acceso al servicio de telefonía convencional en el cantón es deficitario.

TABLA N° 4.31. Acceso de servicio de telefonía convencional en Pedro Vicente Maldonado.

Cantón Pedro Vicente Maldonado	Disponibilidad de teléfono convencional	
	SI	NO
Área Urbana	34,91	65,09
Área Rural	7,97	92,03

Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

GRÁFICO N° 4.5. Disponibilidad de telefonía convencional



Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el cuadro y gráfico a continuación, se observa que el 75.51% de la población del cantón Pedro Vicente Maldonado tiene acceso a servicio de telefonía móvil y el 24.49% no dispone de acceso, existe una marcada tendencia a la telefonía móvil.



TABLA N° 4.32. Acceso de servicio de telefonía convencional en Pedro Vicente Maldonado.

Cantón	Disponibilidad de telefonía móvil - Casos			Disponibilidad de telefonía móvil - Porcentaje		
	SI	NO	TOTAL	SI	NO	TOTAL
Pedro Vicente Maldonado	2.464	799	3263	75,51	24,49	100

Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

GRÁFICO N° 4.6. Disponibilidad de telefonía móvil



Fuente: INEC, 2010.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 4.6.8. PANDEMIA POR COVID-19

La Pandemia por COVID-19 es una emergencia a nivel mundial que ha desbordado los servicios sanitarios en los diferentes niveles de atención, siendo así que en el Ecuador se declara Emergencia Sanitaria con fecha 11 de marzo de 2020

Se mencionan los siguientes acuerdos:

Acuerdo Ministerial N° 00126-2020, de 11 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud Pública declara el estado de emergencia sanitaria en todos los establecimientos del Sistema Nacional de Salud, en los servicios de laboratorio, unidades de epidemiología y control, ambulancias, aéreas, servicios médicos y paramédicos, hospitalización y consulta extrema por la inminente posibilidad de proliferación del coronavirus (COVID-19), y prevenir un posible contagio masivo en la población;

Decreto Ejecutivo N° 1017, en el que se declara el estado excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de Coronavirus y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud y a su vez se renueva el estado de excepción mediante Decreto Ejecutivo 1052.

Decreto Ejecutivo N° 1074, Artículo 1.- DECLÁRESE el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por la presencia del COVID-19 en el Ecuador y por la emergencia económica sobreviviente a la emergencia sanitaria que atraviesa el Estado ecuatoriano, a fin de poder, por un lado, continuar con el control de la enfermedad a través de medidas excepcionales necesarias para mitigar su contagio masivo; y por otro, establecer mecanismos emergentes que permitan enfrentar la recesión

económica así como la crisis fiscal, y generar las bases para iniciar un proceso de recuperación económica para el Estado ecuatoriano.

Resolución Ejecutiva Municipal N° 048-2020, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado, declara en estado de emergencia al territorio que corresponde la jurisdicción cantonal, considerando la emergencia sanitaria para enfrentar el COVID-19.

Mediante Acta de Sesión - COE CANTONAL N° 001-COECVPM-20, Resuelve: *"POR DECISION UNANIME DEL PLENO, QUEDA ACTIVADO EL COE CANTONAL PEDRO VICENTE MALDONADO CON EL FIN DE QUE TODO EL SISTEMA DE RESPUESTA CON LAS ACCIONES PREVENTIVAS FRENTE AL CORONAVIRUS COVID-19"*.

Acatando la resolución del COE Cantonal en la Sesión No. 025-COECVPM-2020, de fecha 13 de julio de 2020, referente a un análisis de las mesas técnicas y grupos de trabajo ante un posible cambio de color de semáforo, la MTT2 Salud y APH, pone en conocimiento la situación actual con fecha corte 21 de julio 2020 en base a los criterios emitidos por el COE Nacional en sesión permanente del martes 28 de abril de 2020, para la toma de decisiones de cambio de semaforización.

"Art. 1.- Declarar el Estado de Emergencia Sanitaria en todos los establecimientos del Sistema Nacional de Salud, en los servicios de laboratorio, unidades de epidemiología y control, ambulancias aéreas, servicios de médicos y paramédicos, hospitalización y consulta externa por la inminente posibilidad del efecto provocado por el coronavirus COVID-19, y prevenir un posible contagio masivo en la población."

Frente a ello se requiere que en el País se realicen acciones inmediatas para frenar el avance y consecuencias de esta enfermedad en vista del incremento en el número de casos confirmados, con este antecedente se activó la Mesa Técnica de Trabajo 2 Salud y Transporte Prehospitalario para asegurar los servicios de salud a la población del Cantón; es así que, la Dirección Distrital 17D12 - Salud ha accionado los diferentes lineamientos establecidos por COVID-19

Y en referencia a la Resolución emitida por el COE Nacional en sesión permanente en plenaria del 29 de junio de 2020, por unanimidad de los miembros, resolvió:

a. El 28 de abril de 2020, el COE Nacional resolvió: "Una vez cumplida la primera etapa de aislamiento que inició tras la declaratoria de emergencia sanitaria por COVID-19 y el estado de excepción mediante Decreto Ejecutivo N° 1017 de 16 de marzo de 2020, a partir del 4 de mayo de 2020 inicia la etapa del "Distanciamiento Social", misma que se basará en una semaforización del territorio nacional ( ... )"

b. El 29 de junio de 2020, el COE Nacional resolvió: "Aprobar la propuesta realizada por las Mesas Técnicas y Grupos de Trabajo que integran la plenaria del COE - Nacional, con respecto a la semaforización que regirá en el país el mes de JULIO de 2020, en el marco del conjunto de medidas de distanciamiento social y protección colectiva e individual "Distanciamiento Social" para generar las condiciones hacia la "Nueva Normalidad", regirán las disposiciones anexas."

Por lo anteriormente expuesto, la Mesa Técnica de Trabajo 2 realiza el análisis respectivo del cambio de semaforización, donde se expone la situación actual del Ministerio de Salud Pública a través de la Dirección Distrital 17012 Pedro Vicente Maldonado - Puerto Quito - San Miguel de los Bancos.

### a. Situación actual

Entre el 01 de julio al 31 de julio se debe avanzar en desacelerar el contagio y disminuir el confinamiento y lograr la reactivación del país, cabe recalcar que es un proceso que se mantiene en permanente evaluación, no únicamente por las propias dinámicas de los territorios, sino también por el comportamiento de la población y las características propias del nuevo coronavirus (SARS-CoV2); se mantiene la idea de un semáforo de colores "rojo, amarillo y verde" según los cuáles se pueden adoptar determinadas acciones, siempre en el marco y las competencias señaladas en los Decretos Ejecutivos: 1017, 1052 y 1074, por los que se declaró el Estado de Excepción.

Por lo anteriormente expuesto, se pone en conocimiento la situación actual con fecha corte 20 julio de 2020 en base a los criterios emitidos por el COE Nacional en sesión permanente del martes 28 de abril de 2020, para la toma de decisiones de cambio de semaforización.

### b. Disponibilidad del Sistema de Salud

#### Camas Hospitalarias

Los indicadores más elementales de la capacidad de un sistema de salud son el número de camas hospitalarias, siendo éste el indicador estándar de la infraestructura hospitalaria, la Dirección Distrital 17012-Salud cuenta con 7 Unidades de Salud Operativas, las mismas que son de primer nivel de atención, no se cuenta con hospitales de referencia, siendo así que se refieren a los pacientes a los hospitales de las ciudades de Quito y Santo Domingo, donde hasta según reportes por el número elevado de contagios se han incrementado las atenciones en los hospitales, por lo tanto no están receptando pacientes por el colapso de sus unidades, además de pacientes en espera por camas hospitalarias, no solo para atención por Covid, sino por otras urgencias, emergencia o patologías que demandan mayor capacidad resolutive en Segundo o Tercer Nivel.

En el noroccidente se cuenta con el Hospital de Pedro Vicente Maldonado (Saludesa) considerado un Hospital Básico privado donde posee 15 camas, que hasta el momento se siguen surgiendo casos donde al ser de segundo nivel refieren los pacientes a los Centros de Salud de la Dirección Distrital 17012 que son primer nivel de atención, incluso en pacientes IESS no realizan el trámite correspondiente para su derivación; con respecto a pacientes sospechosos o con clínica franca de COVID-19, no se ha manejado correctamente; por lo tanto todo ha ocasionado inconvenientes.

#### Unidades de Cuidados Intensivos

De acuerdo a los reportes de las ciudades de Quito y Santo Domingo, las Unidades de Cuidados Intensivos están ocupadas en su totalidad, ocasionando negación en la recepción de pacientes, y con tiempo de espera para una cama en esa área. La Dirección Distrital 17D12 cuenta con un solo Centro de Salud Tipo "C" ubicado en el Cantón Puerto Quito, donde la infraestructura cuenta con tomas de oxígeno centralizado que al momento no se encuentra operativo debido a daños, de tal forma con el fin de continuar con los servicios de calidad, se ha realizado la adecuación con camas hospitalarias para la atención de pacientes moderados o inclusive críticos por sospecha o clínica franca de COVID-19, hasta la recepción de los mismos en hospitales de segundo nivel de atención, que hasta el momento se ha dificultado por desabastecimiento y aumentos de casos que requieren tal especialidad, por lo que se ha brindado la atención y generalmente la recuperación de los usuarios en nuestro Nivel de Atención localmente.

### Atención de Salud

La Dirección Distrital 17012-Salud cuenta con 7 Unidades de Salud, las mismas que son de primer nivel de atención y se han mantenido operativas totalmente para la atención de pacientes en lo que va la declaratoria de emergencia.

Se han implementado la atención de pacientes 24 horas por el tema de la emergencia sanitaria en el Cantón Pedro Vicente Maldonado, para brindar la atención a la par de los otros cantones con 24 horas 7 días a la semana, recibiendo un incremento de pacientes para la atención por consulta externa.

Cabe indicar que el confinamiento limitó la concurrencia de pacientes a los Centros de Salud, así también como la restricción de movilidad, por lo que ahora la demanda represada establece también complicación de los estados de salud de las personas y mayor demanda del servicio.

Sin embargo, se ha continuado con la atención de pacientes crónicos, entrega de medicamentos, promoción de medidas de protección y prevención frente a la pandemia, además del continuo trabajo en realización de cercos epidemiológicos por casos sospechosos, que han venido incrementando su número, dando así varias familias en aislamiento.

Se ha venido trabajado con Vigilantes Comunitarios ayudándonos a reportar la presencia de algún caso sospecho de COVID-19 en sus barrios, comunidades, etc a cargo, esto lo hacen de manera diaria, contando con 47 vigilantes activos a nivel de los 3 Cantones, quienes son capacitados semanalmente en temas de epidemiología y vigilancia con los procesos de Promoción de la Salud, Vigilancia Epidemiológica.

Una de las mayores necesidades en cuanto a recursos para atender las Emergencias principalmente, así como las referencias es la Atención Prehospitalaria brindada con las Ambulancias, las mismas que en el Distrito se cuentan en número de 2 para respuesta a ECU 911, y 1 Institucional, las 2 ya cumplieron su vida útil, y su estado de obsolescencia, demanda continuamente mantenimiento y reparación, siendo ahora un limitante para poder cumplir con la referencia de pacientes con la oportunidad que se requiere, de parte de Cruz Roja tampoco se puede contar con la colaboración pues refieren no contar con personal y para su apoyo demandan de la entrega de combustible y mantenimiento. Por parte de Bomberos refieren atender únicamente emergencias o traslados internos.

#### **c. Propagación del Virus**

##### **c1. Dinámica social (disciplina y cumplimiento de medidas)**

La población del noroccidente correspondiente a los Cantones de San Miguel de los Bancos, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito, ha respondido de diferente manera:

- Incumplimiento de cercos epidemiológicos
- Incumplimiento de medidas de protección
- Uso inadecuado y No uso de la mascarilla
- Circulación en el horario de toque de queda
- Concentración en lugares públicos incluso en compañía de varios familiares
- Restaurantes sin el cumplimiento de protocolos
- Personas libando en vías públicas
- Concentración de personas en lugares deportivos como canchas de volley
- Incumplimiento del distanciamiento social

## c2. Crecimiento de Contagios

Según datos acumulados con corte 29 de julio son:

Cantón	Casos confirmados	Casos recuperados	Casos sospechosos	Aislados	Casos descartados	Fallecidos
Pedro Vicente Maldonado	22	4	10	104	46	1 confirmado y no concluyente

No se incluye un caso reportado en Manabí.

Casos de pacientes Covid- 19 por Barrio/Comunidad			
Cantón Pedro Vicente Maldonado	Recinto Nueva Aurora	1	
	Recinto La Celica	6	
	Andoas	1	
	Recinto Unidos Venceremos	1	
	Cabecera Cantonal		
	Barrio Central	4	
	Maldonado Bajo	1	
	Kennedy Alta	1	
	Kennedy Baja	1	
	Barrio Nuevo Amanecer	1	
	Barrio el Progreso	1	
	Indira Gandhi	1	
	Barrio Lucha de los Pobres	1	
	Barrio San Benjamín	2	
TOTAL DE CASOS		22	

## c3. Crecimiento de casos descartados y recuperados

Los casos descartados mediante prueba PCR pertenecen al cantón Pedro Vicente Maldonado y son 46. Cada caso ha sido monitoreado por personal médico, hasta su recuperación completa cumpliendo los protocolos del MSP, de los cuales dentro de los casos recuperados de COVID-19 tenemos en el Cantón Pedro Vicente Maldonado son 4.

### Conclusiones y Recomendaciones

Concluyendo en el Noroccidente, frente a los acontecimientos sucedidos en el cantón Pedro Vicente Maldonado, se debe mencionar que la situación actual del Ministerio de Salud Pública, a través de la Dirección Distrital 17D12, Pedro Vicente Maldonado, Puerto Quito y San Miguel de Los Bancos, se debe tomar las decisiones adecuadas para el cambio de semaforización.

La Dirección Distrital 17D12 ha implementado la atención 24 horas/7 días en el Centro de Salud Tipo "B" Pedro Vicente Maldonado con la finalidad de dar atención oportuna a cada paciente.

El sistema de Salud en el Distrito de Salud no cuenta con equipamiento de mayor resolución para pacientes críticos o de necesidad de Segundo y Tercer Nivel.

Al momento no se cuenta con las facilidades de recepción en Quito y lo Santo Domingo, debido al aumento de casos y demanda de camas hospitalarias en las ciudades mencionadas

El incumplimiento por parte de la población de las medidas de prevención, uso inadecuado de las mascarillas, distanciamiento social, cerco epidemiológico, entre otros, ha con llevado a un aumento de casos continuamente.

El incremento de casos positivos y sospechosos en el cantón es preocupante para el Sistema de Salud, a pesar de las medidas preventivas indicadas y del trabajo arduo en territorio, el incumplimiento por parte de la población ha conllevado a la elevación de cifras.

El número de casos recuperados en el Cantón mediante el seguimiento continuo del personal médico ha sido satisfactorio, más sin embargo a lo largo de la etapa se han visto complicaciones en los pacientes.

El desabastecimiento de unidades de Prehospitalaria ha dificultado el traslado de pacientes en estado de urgencia o emergencia.

Se recomienda que el Área de Comunicación del GAD Municipal de la continuidad del trabajo promocional de lo que es medidas de protección, prevención, aislamiento, distanciamiento

Las instituciones, establecimientos y empresas, sean ellos quienes doten a su personal de equipos de protección, adquieran termómetros infrarrojos para que puedan hacer control diario de temperatura y en la posibilidad de que adquieran pruebas rápidas para hacer valoración a sus trabajadores con la debida notificación al MSP de los casos sospechosos o positivos.

Apoyo institucional del Cuerpo de Bomberos y de Cruz Roja Ecuatoriana con respecto a traslados de pacientes, con la finalidad de trabajar articuladamente brindando así una atención digna y de calidez.

## **5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL**

### **5.1. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Los instrumentos dentro de los cuales se enmarca el desarrollo de las actividades del GAD de Pedro Vicente Maldonado y en los que se rige son los siguientes:

- Constitución Política del Ecuador.
- Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD).
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPYFP).
- Plan Toda Una Vida
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Pedro Vicente Maldonado 2014 – 2019
- Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 (PNBV).



La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 264, numeral 1, establece como competencia exclusiva de los Gobiernos Autónomos Municipales: Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.

De acuerdo con lo dispuesto en la constitución, el GAD de Pedro Vicente Maldonado, a través del Concejo Municipal mediante Ordenanza N° 23-2011 "Ordenanza del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Vicente Maldonado" y con fecha 28-12-2011 se aprueba el PD y OT 2011-2025, plan que está vigente.

## **5.2. MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL**

La participación ciudadana en el Cantón Pedro Vicente Maldonado, ha sido asumida por la sociedad civil, la cual ha participado activamente en todas las administraciones municipales, su aporte ha sido valioso en la priorización de obras, en el control del gasto público y en la distribución equitativa de los recursos.

Con la finalidad de normar la participación activa de la población y velar porque ésta sea inclusiva, el GAD de Pedro Vicente Maldonado, durante su vida jurídica ha promulgado ordenanzas que faciliten su normal convivencia.

Conscientes de que se debe asegurar la vigencia, ejercicio, exigibilidad y restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, establecidos en la Constitución, los Tratados y Convenios internacionales, en el código de la Niñez y Adolescencia, el GAD de Pedro Vicente Maldonado, expide la Ordenanza N° 06-2010, aprobada con fecha 27 de julio de 2010.

Con el objeto de planificar y coordinar con las entidades encargadas de la seguridad ciudadana, el GAD de Pedro Vicente Maldonado, expide la Ordenanza 11-2012 CMPVM "Ordenanza que crea y regula el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Pedro Vicente Maldonado", aprobada el 8 de agosto de 2012 y que se encuentra en vigencia.

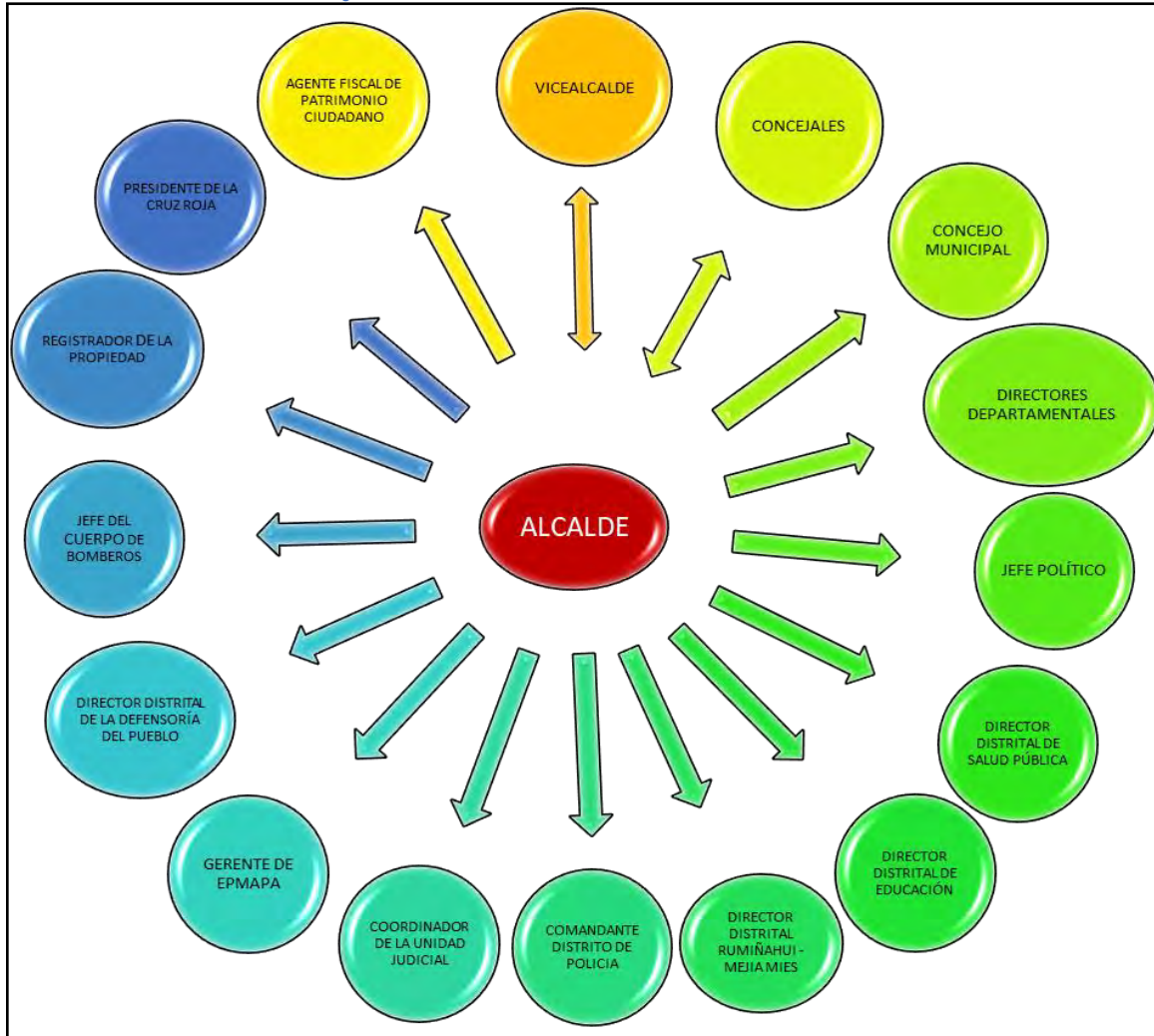
Con la finalidad de promover, conformar y normar el funcionamiento de participación ciudadana y Control Social el GAD de Pedro Vicente Maldonado expide la Ordenanza N° 02-2014 "Ordenanza que conforma y regula el funcionamiento del sistema de participación ciudadana y control social del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pedro Vicente Maldonado", cuya aprobación data del 8 de septiembre del 2014 y se encuentra en vigencia.

Un primer nivel llamado Político Estratégico, en el cual constan las personas que representan a entidades seccionales y de tipo público. En este nivel encontramos a: Alcalde, Concejales, Directores Departamentales, Jefe Político, Directores Distritales de Educación, Salud pública, MIES, Policía, Unidad Judicial, Defensoría del Pueblo, Cruz Roja entre otros.

El Alcalde con el Vicealcalde y Concejales tienen doble flujo para la toma de decisiones y asesoramiento y las demás entidades tienen un flujo de un sentido a decir se recibe asesoramiento pero no toman decisiones.

## NIVEL POLÍTICO ESTRATÉGICO

GRÁFICO N° 5.1. Nivel Político Estratégico del cantón PVM



Fuente: Cantón PVM, 2020.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

En el Nivel Sociedad Civil, encontramos a los representantes de los Recintos, barrios, lotizaciones, urbanizaciones, gerentes de transporte liviano, pesado, moto taxi, escolar, dirigentes deportivos entre otros. El Flujo viene en un solo sentido, es decir se recepta asesoría para que finalmente la autoridad que recae en el Alcalde, tome las decisiones.

GRÁFICO N° 5.2. Nivel Sociedad Civil del Cantón Pedro Vicente Maldonado.



Fuente: Cantón PVM, 2020.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Actualmente el GAD PVM, tiene aprobados tres concejos de participación:

- Consejo Cantonal de la Niñez y adolescencia.
- Consejo de Seguridad Ciudadana.
- Consejo Cantonal de Planificación.

### 5.3. CONSEJO CANTONAL DE PLANIFICACIÓN

Es un espacio de participación permanente responsable de la planificación tanto social como física del territorio de Pedro Vicente Maldonado y está conformado por:

- El Alcalde o su delegado
- Un Concejal designado por el Concejo Municipal.
- Director de Planificación.
- Director de Obras Públicas
- Síndico.
- Director Financiero.
- Tres representantes de la Sociedad Local.

### **Funciones del Consejo de Planificación.**

Las funciones del Consejo de planificación son las siguientes:

- Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente.
- Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo.
- Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrienal y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial.
- Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno.
- Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno.
- Delegar la representación técnica ante la Asamblea Cantonal.
- Otras que el Consejo Cantonal de Planificación creyere conveniente.

### **5.4. ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GADMPVM**

Las instituciones públicas que conforma un gobierno nacional o sub-nacional son los principales actores llamados a impulsar los procesos de desarrollo local y territorial. En este sentido, juegan un rol fundamental al momento de coordinar todos los esfuerzos necesarios entre todos los actores para implementar de forma efectiva todas las iniciativas encaminadas a la consecución del "buen vivir". Para esto es fundamental, sobre todo, generar sinergias entre las autoridades políticas que lideran estas instituciones y la sociedad civil. Es necesario que la ciudadanía y sus mandantes se involucren de manera activa en cualquier proceso de desarrollo.

#### **5.4.1. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL GADM PEDRO VICENTE MALDONADO**

Actualmente, el Municipio de Pedro Vicente Maldonado cuenta con una estructura orgánico-funcional de cuatro niveles (con 8 Direcciones y 1 unidad):

##### **Nivel de conducción superior**

Conformado por el Concejo Municipal, la Alcaldía, Las Comisiones, Consejo Cantonal de Planificación, Consejo Cantonal de Derechos y Consejo de Seguridad Ciudadana.

##### **Nivel Asesor.**

Conformado por La Dirección de Planificación y Territorialidad, Dirección de Asesoría Jurídica, Dirección de Talento Humano y Auditoría Interna.

##### **Nivel de apoyo.**

Se conforma por La Dirección Financiera, Dirección Administrativa, Secretaría General y Comisaría.

### **Nivel operativo.**

Se encuentra conformado por la Dirección de Cultura, Comunicación y Responsabilidad Social, Dirección de Obras Públicas y Dirección de Desarrollo Sustentable, Registro de la Propiedad y Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Alcantarillado.

## **DIRECCIONES DEL GAD DE PEDRO VICENTE MALDONADO**

### **Dirección de Cultura, Comunicación y Responsabilidad Social**

Creada con la finalidad de coordinar y ejecutar actividades culturales, facilitar la comunicación entre el GAD y su entorno, cumplir con la responsabilidad social; ejecución de proyectos deportivos, de discapacidad y desarrollo infantil.

### **Dirección de Movilidad y Obras Públicas**

Su misión está encaminada a administrar contratos de obras civiles, fiscalización de obras, elaboración de especificaciones técnicas, análisis y elaboración de presupuestos, programación de trabajos con el equipo caminero y operadores, entrega de títulos habilitantes para operadoras de transporte comercial e intracantonal.

### **Dirección de Desarrollo Sustentable.**

Encargada de administrar eficientemente los recursos naturales del cantón, respetando la normativa ambiental, fomentar el desarrollo agropecuario, controlar la actividad productiva, manejar técnicamente los desechos sólidos, administrar técnicamente el camal municipal, evaluar y monitorear los impactos ambientales causados por la actividad productiva y elaborar el plan de manejo ambiental y turístico del cantón.

### **Dirección de Talento Humano**

Es la encargada de administrar, evaluar y capacitar a todo el personal de la institución, enmarcados en la normativa legal vigente para la coordinación de los diferentes procesos, priorizando siempre una atención de calidad y calidez en todos los servicios que se oferta en el GAD Municipal.

### **Dirección de Planificación y Territorialidad.**

Se encarga de la planificación del espacio físico del cantón, elaborar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, control del desarrollo y crecimiento urbano y rural de la ciudad.

### **Dirección de Asesoría Jurídica**

Busca absolver todas las inquietudes de carácter legal existente en trabajadores, empleados, funcionarios de la entidad, y el Concejo Municipal en pleno, además se constituye en asesoría permanente para todo ciudadano de Pedro Vicente Maldonado, esto con el firme objetivo de que los actos públicos de la institución, y los actos públicos o privados de los particulares se apeguen a Derecho, y sus consecuencias por ende sean lógicas y justas.

### **Dirección Administrativa.**

Es la encargada de administrar los bienes municipales; planificar, coordinar y ejecutar los procesos de adquisición de bienes y servicios; mantener en óptimas condiciones los sistemas informáticos y de tecnología;

proporcionar los servicios generales de apoyo logístico a las diferentes direcciones, de acuerdo a los programas de trabajo y en cumplimiento a las políticas establecidas en la ley.

### Dirección Financiera

Se encarga de la elaboración, control y ejecución presupuestaria, informa al Alcalde sobre la asignación, ejecución y disponibilidad presupuestaria; dirige, coordina y controla las actividades de tesorería, contabilidad y rentas.

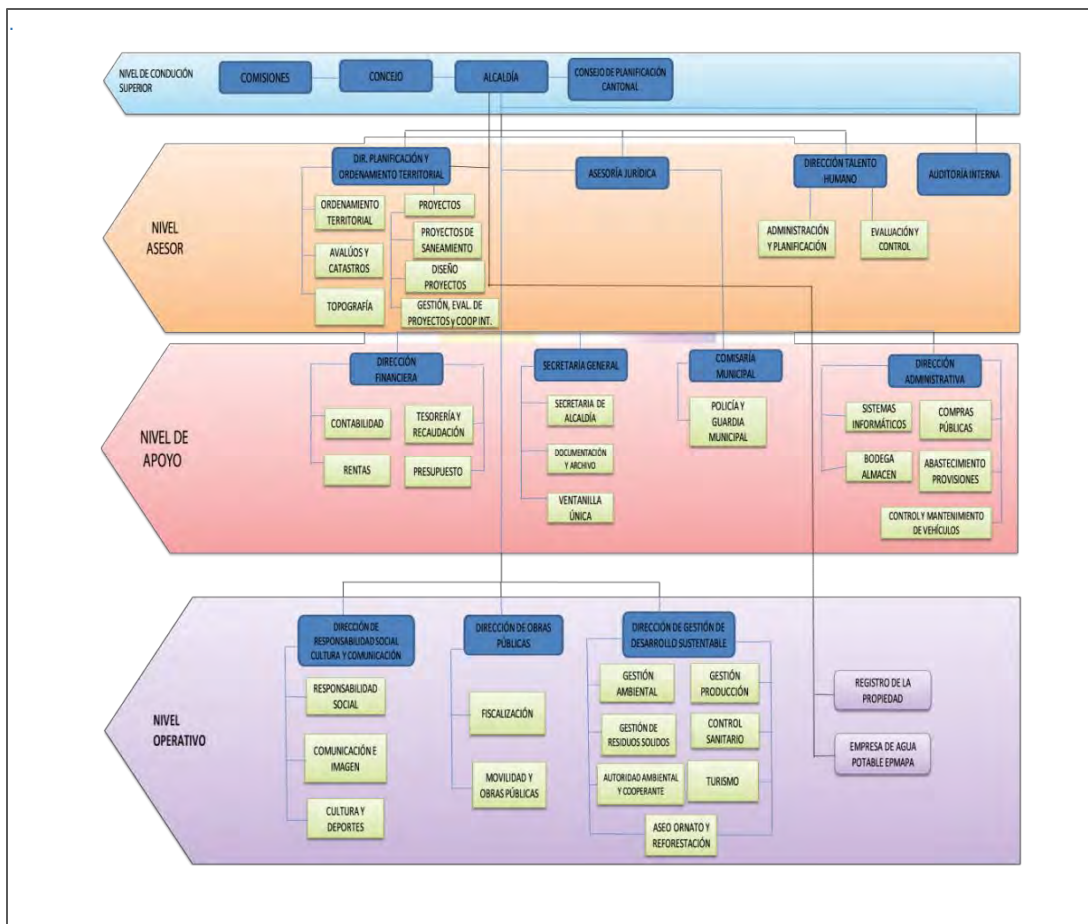
Contabilidad: Contabiliza todos los ingresos y egresos, elabora los balances mensuales, conciliación bancaria, y entre otras actividades afines.

Tesorería: Realiza las respectivas retenciones y mantiene actualizada la información para el SRI y el IESS, controla y custodia la vigencia de las pólizas, entre otras actividades afines.

Rentas: Emisión títulos de créditos, administración de los catastros, y hacer cumplir las normas señaladas en el capítulo III Impuestos Art. 489 y siguientes del COOTAD.

### 5.4.2. ORGANIGRAMA LEGAL DEL GADM DE PEDRO VICENTE MALDONADO

GRÁFICO N° 5.3. Organigrama Gobierno Municipal Pedro Vicente Maldonado. Aprobado 2015 y la reforma el 2018



Fuente: GADM Pedro Vicente Maldonado

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad



### 5.4.3. ORGÁNICO ESTRUCTURAL DEL GADM DE PEDRO VICENTE MALDONADO

El Estatuto Orgánico por procesos del GAD de Pedro Vicente Maldonado, es un documento que consta de 244 páginas, el mismo que fue elaborado por la Dirección de Talento Humano y aprobado por el Alcalde Abogado Pacífico Eguez Falcón con fecha 7 de octubre del 2013 y se encuentra vigente hasta la fecha.

Con la finalidad de reglamentar las actividades, desempeño y relaciones de las personas que trabajan bajo el régimen del Código del Trabajo, en el GAD Municipal de Pedro Vicente Maldonado, mediante Resolución administrativa 007-2013-ALC emite el "Reglamento interno de trabajadores del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Vicente Maldonado", reglamento que se encuentra en vigencia.

## 5.5. ANÁLISIS DE TALENTO HUMANO

### 5.5.1. TIPOS DE CONTRATO

En el GADMPVM, la mayoría del personal cuenta con Contratos de Tiempo Indefinido con el 48,23%, 23,40% con Nombramientos definitivos, 8,51% con Contratos Ocasionales y de Libre Nombramiento y Remoción. El menor porcentaje se encuentra como Contratos Civiles con el 1,42% y con el 4,26% por Elección Popular.

TABLA N° 5.1. Personal GAD PVM según tipo de contrato.

TIPOS DE CONTRATOS	TOTAL	PORCENTAJE
Contrato tiempo Indefinido	68	48,23
Nombramientos definitivos	33	23,40
Contratos Ocasionales	12	8,51
Libre Nombramiento y Remoción	12	8,51
Nombramientos Provisionales	8	5,67
Elección Popular	6	4,26
Contratos civiles	2	1,42
<b>TOTAL</b>	<b>141</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 5.5.2. NIVEL DE INSTRUCCIÓN

En el GAD municipal se cuenta con el contingente en Talento Humano con los siguientes porcentajes en nivel de instrucción: 35% Nivel Superior, 30% Nivel Primario, 33% Nivel Secundario y 2% no tienen ningún tipo de nivel educativo.

TABLA N° 5.2. Personal GAD PVM según Nivel de Instrucción.

NIVEL DE ESTUDIOS	CANTIDAD	PORCENTAJE
Nivel Superior	44	31,65
Bachilleres	52	37,41

NIVEL DE ESTUDIOS	CANTIDAD	PORCENTAJE
Nivel Secundario	4	2,88
Nivel Primario	39	28,06
TOTAL	139	100

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 5.5.3. RÉGIMEN LABORAL

En el GADMPVM, de acuerdo al Código de Trabajo el 89,71% en su mayoría pertenecen a los hombres y con una escasa proporción las mujeres con el 10,29%.

TABLA N° 5.3. Personal GAD PVM bajo el Código de Trabajo

CÓDIGO DE TRABAJO		
SEXO	TOTAL	PORCENTAJE
HOMBRES	61	89,71
MUJERES	7	10,29
TOTAL	68	100,00

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

De acuerdo al Régimen Laboral de la LOSEP, el mayor porcentaje se concentra en los hombres con el 67,19% y con el 32,81% para las mujeres.

TABLA N° 5.4. Personal GAD PVM bajo la LOSEP

LOSEP		
SEXO	TOTAL	PORCENTAJE
HOMBRES	43	67,19
MUJERES	21	32,81
TOTAL	64	100,00

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 5.5.4. PERSONAL CON CAPACIDADES ESPECIALES

El personal que se encuentra trabajando en el GADMPVM y que presenta capacidades especiales es de 1,42% que corresponde a dos personas, este indicador manifiesta que la institución debe tratar de ser más incluyente considerando la ley vigente.

TABLA N° 5.5. Personal del GADMPVM con capacidades especiales

PERSONAL CON CAPACIDADES ESPECIALES		
PERSONAL	139	98,58
CON CAPACIDADES ESPECIALES	2	1,42
TOTAL	141	100,00

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Considerando las variables de estructura y capacidades del GAD municipal, se describen 3 procesos que corresponden a Gobernantes, Habilitantes y Agregadores de Valor, cada uno con sus actores y las funciones y productos que generan.

**TABLA N° 5.6.** Matriz para la descripción de la variable estructura y capacidades del GADMPVM para la gestión del territorio

Procesos	Descripción	Actores
<b>Gobernantes</b>	Formulación de Políticas y la expedición de Ordenanzas e instrumentos para poner en funcionamiento al GAD de Pedro Vicente Maldonado	• Concejo de Gobierno Municipal
		• Alcaldía.
		• Vicealcaldía.
<b>Habilitantes</b>	Son procesos de asesoría y apoyo, están encaminados a generar productos y servicios de asesoría y apoyo logístico, produciendo un portafolio de productos institucionales y viabilizando la gestión institucional.	• Dirección de Planificación y Territorialidad
		• Dirección de Desarrollo Sustentable.
		• Dirección Financiera.
		• Dirección de Movilidad y Obras Públicas.
		• Dirección de Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación.
		• Dirección Administrativa.
		• Dirección de Talento Humano.
• Dirección de Asesoría Jurídica.		
<b>Agregadores de valor</b>	Generan productos y servicios para los procesos gobernantes, institucionales y para si mismos, viabilizando la gestión municipal.	• Fiscalización
		• Empresa de Agua Potable y Alcantarillado
		• Unidad de Técnica de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Fuente: Departamento de Talento Humano 2014

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 5.5.5. ANÁLISIS Y SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS DEL GAD PVM

El sistema de Información Local, constituye el conjunto organizado de elementos que permiten la interacción de actores con el objeto de acceder, recoger, almacenar y transformar datos en información relevante para la planificación del desarrollo y las finanzas públicas.

A continuación se cita la Identificación de los principales componentes de un sistema de información local:

**TABLA N° 5.7.** Matriz para la identificación de los principales componentes de un sistema de información local.

Componentes básicos de un sistema de información local	Verificación (SI/NO)	Observación
Sub sistema financiero contable	SI	• Sistema financiero SIGAME.

Componentes básicos de un sistema de información local	Verificación (SI/NO)	Observación
Componente Financiero	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD cuenta con un sistema que permita mantener información clasificada de los tipos de patentes</li> <li>• El GAD cuenta con un catastro actualizado de los contribuyentes con actividad económica.</li> <li>• La administración financiera del GAD se la hace a través del programa financiero SIGAME.</li> </ul>
Componente Gestión Ambiental	No	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD no cuenta con un registro de actividades que afectan al medio ambiente.</li> </ul>
Componente Gestión Ambiental	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD cuenta con un inventario de tipo de riesgos.</li> </ul>
Componente Tránsito y Transporte	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD cuenta con información de vehículos registrados a nivel cantonal por la ANT.</li> </ul>
Componente infraestructura física, equipamientos y espacios físicos.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se dispone de registros de infraestructura administrada por el GAD.</li> </ul>
Componente Gobernabilidad y Participación ciudadana.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD cuenta con registros de participación ciudadana.</li> </ul>
Componente Servicios de faenamiento.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD cuenta con un registro de ganado faenado diariamente.</li> <li>• El GAD dispone de un registro de introductores de ganado.</li> </ul>
Componente de servicio de Alcantarillado.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de un registro actualizado de usuarios de alcantarillado</li> </ul>
Componente Servicio de agua potable	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de un registro de usuarios de agua potable actualizado.</li> </ul>
Componente Patrimonio Arquitectónico, cultural y natural.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD no dispone de catastros de patrimonio natural, patrimonio arquitectónico inmueble, patrimonio cultural mueble, patrimonio cultural arqueológico, patrimonio cultural inmaterial, patrimonio cultural documental.</li> </ul>
Componente de las actividades productivas y agropecuarias.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de sistemas de información para la evaluación de impactos, seguimiento y monitoreo de proyectos.</li> <li>• El GAD no dispone de registro de productores.</li> </ul>
Componente Servicio de Terminal Terrestre	No	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD no dispone de ningún sistema de información Vinal porque no se cuenta con un terminal terrestre.</li> </ul>
Componente Catastros inmobiliarios	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de un sistema de información alfanumérico para manejo de catastros.</li> </ul>
Componente de Planificación.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de Mapeo de actores de territorio que participan en procesos de planificación.</li> </ul>
Componente Servicio de manejo de desechos sólidos.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de catastro de usuarios del servicio.</li> </ul>
Componente Plaza de mercado.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de un catastro de locales del mercado actualizado (2019).</li> </ul>
Componente Hábitat y vivienda.	Si	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El GAD dispone de un sistema que registre los Informes de Regulación Urbana.</li> </ul>

Componentes básicos de un sistema de información local	Verificación (SI/NO)	Observación
Componente Legal	Si	• El GAD dispone de un sistema que permita ubicar las ordenanzas por año y por tema.
Componente Servicio de cementerio	Si	• El GAD dispone de catastro de usuarios del cementerio. • El cementerio municipal no dispone de espacio físico para su ampliación, por lo que urge destinar otro sitio para atender la demanda.
Componente Registro de la propiedad.	Si	• El Registro de la Propiedad dispone de un sistema de información. • El Registro de la Propiedad opera como dependencia adscrita al Municipio.
Componente Administrativo–Talento Humano.	Si	• El GAD dispone del Sistema SIGAME, mismo que se lo utiliza en los diferentes departamentos.

Fuente: Revisión de campo. 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 5.5.6. PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL GAD PVM

Las variables consideradas corresponden a: Actores, Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y participación.

TABLA N° 5.8. Matriz para la priorización de Problemas y Potencialidades en el GAD PVM.

Variabes	Potencialidades	Problemas
Actores	Se han generado convenios de cooperación interinstitucional, cogestión con el GAD Provincial.	• No existen mecanismos de articulación de actores en el territorio de Pedro Vicente Maldonado.
Marco Legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial.	El marco legal es suficiente y define claramente los roles y competencias de todos los actores.	• Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial quedaron simplemente como enunciados, nunca fueron ejecutados.
Participación	Existe participación activa y eficiente de la población de Pedro Vicente Maldonado respecto de procesos técnicos, políticos y sociales.	• Baja autoestima por la falta de promoción de la historia, la cultura y las tradiciones.

Fuente: Revisión de campo. 2019.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

TABLA N° 5.9. Priorización de Problemas y Potencialidades en el GAD PVM.

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	Acciones	LIMITACIONES
BIOFÍSICO	CLIMA	Abundante precipitación en el cantón en especial en los meses de febrero y abril.	Población rural	Sector rural	Mantenimiento de vías	Contaminación de los ríos por la descarga directa de las aguas servidas y otros efluentes sin tratamiento previo.
		El cantón tiene una espesa red hidrográfica distribuida en 2 sub cuencas y 13 microcuencas hidrográficas.			Mantenimiento de Red hidrográfica	Disminución del recurso agua por la deforestación.
		Condiciones climáticas benignas y agradables para la residencia de los pobladores ya que no posee temperaturas extremas, tanto bajas como altas.			Aprovechamiento de condiciones climáticas33333	Cambio Climático podría provocar, inundaciones o periodos prolongados de estiaje.
		Existen condiciones climáticas sin mayores cambios bruscos, las cuales son apropiadas y estables para cultivos tropicales, ganadero y de ámbito forestal.			Aprovechamiento del uso de suelo	Cuencas hidrográficas desprotegidas y contaminadas.
	SUELO	El cantón cuenta con planicies, montañas de pendientes moderadas (12.1% a 25%) y montañas de pendientes fuertes (superiores al 50%)	Población urbana y rural	Sector urbano y rural	Aprovechamiento de las bondades del relieve	Problema del desarrollo de la agricultura o pastizal a mediano plazo ya que la productividad y el rendimiento decaen notablemente y con ello empieza los procesos erosivos.
		En todo el cantón se presentan suelos andisoles con 97.74 %, desarrollados con depósitos volcánicos (ceniza volcánica, carbonillas, lava, etc.)	Población rural	Sector urbano y rural	Aprovechamiento de las características del suelo	Suelo cada vez menos productivo (por la deforestación, monocultivos, erosión).
		Los suelos del cantón poseen una gran capacidad de descomposición de la materia orgánica dado por la temperatura y humedad existentes.				No existe un catastro minero dentro del GAD PVM
	RECURSOS NO RENOVABLES	Existe una mina de material pétreo del GAD PVM que se utiliza principalmente para lastrado de vías públicas.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural	Uso de material pétreo para mejoramiento de vías	Caza y pesca indiscriminada.
		Existen tres tipos de minas las de explotación de libre Aprovechamiento, las concesionadas y artesanales y están en explotación cumpliendo todas las normas y requisitos impuestas por el estado para este tipo de actividad.	No aplica	No aplica	No aplica	Depredación de la biodiversidad del cantón.
RECURSOS NATURALES DEGRADADOS	Ubicación geográfica privilegiada, de gran diversidad de recursos naturales, y su capacidad de regeneración natural que aún posee el cantón debido a sus condiciones climáticas favorables y alta pluviosidad.	Población rural	Sector rural		Reducción del hábitat de los animales por destrucción del bosque y ampliación de la frontera agrícola.	



COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	Acciones	LIMITACIONES
		Posee una alta diversidad biológica natural en sus bosques, tanto en especies animales como vegetales	Población urbana y rural	Sector urbano y rural	Aprovechamiento de la biodiversidad	
	COBERTURA VEGETAL NATURAL	Buena disponibilidad de recursos naturales, atractivos turísticos y culturales.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		Desinterés institucional para realizar un estudio completo de los remanentes de bosques naturales con la finalidad de hacer un análisis sobre la factibilidad de crear un área protegida o un bosque protector en el cantón, sea esta pública o privada.
		Presencia de sectores no cuantificables, que poseen relictos de bosque nativo con poca intervención humana.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		En el cantón no existen áreas catalogadas como protegidas según el Ministerio del Ambiente
	USO DEL SUELO	El uso actual de la tierra en el cantón son agrícolas, forestales y de conservación, que en varias zonas están bien utilizadas.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		Disminución de cultivos agrícolas, ya que las características naturales del suelo no son propias para el desarrollo plenamente agrícola.
		Pocas amenazas de movimientos en masa en el territorio.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		Alta inequidad en el sector rural. Concentración de tierras en pocas manos (palmito).
						Sobre y Subutilización de las tierras.
	AMENAZAS NATURALES	Pocas amenazas de movimientos en masa en el territorio.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		El cantón presenta casi en todo el territorio zonas de amenazas por erosión hídrica, altas y medias
						Posible peligro volcánico de categoría baja, en el norte del cantón en el río Guayllabamba por el flujo de lava.
						Posible caída de ceniza en el sur este del cantón de amenaza baja. (superficie afectada 13 125.16Ha)

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES	
ECONOMICO PRODUCTIVO	PRODUCCION AGRICOLA	Climas amigables con la producción agrícola.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Vialidad vecinal en mal estado.	
		Amplias áreas productivas.				Monocultivo.	
						Producción agrícola no competitiva por ausencia de tecnologías apropiadas.	
						Bajo nivel de fertilidad del suelo.	
						Bajo valor agregado en la producción agrícola	
						Baja inversión en agricultura.	
						Deforestación.	
						Ausencia de estímulos para mejorar, fortalecer y ampliar la capacidad productiva cantonal: crédito y microcrédito.	
					Déficit de sistemas de riego, la sequía afecta la producción agrícola.		
					No se optimiza ni se usa el recurso suelo de acuerdo con su aptitud: no se puede mejorar ni aumentar la producción		
					Baja asistencia técnica.		
		PRODUCCIÓN GANADERA	Alta producción de ganado de carne y leche.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Ausencia de tecnología genética para mejora de razas.
						Producción de pastizales no apta para el consumo del ganado.	
					Baja asistencia técnica.		
	COMERCIALIZACION	Variedad de productos	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Deficiente comercialización de la producción por la intermediación y falta de nuevos mercados.	
					Precios de la producción cantonal por debajo de los precios de mercado, por inexistencia de centros de acopio.		

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
	TURISMO	Turismo planificado y respetuoso de la sostenibilidad ambiental, social y económica.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Baja promoción de los sitios turísticos del cantón.
		Infraestructura hotelera y turística en funcionamiento.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Inexistencia de un plan de desarrollo turístico.
						Baja cobertura de servicios básicos en sectores rurales.
						Baja cultura ambiental.
						Deterioro ambiental por falta de un plan de manejo ambiental.
						Reducción del hábitat de los animales por destrucción del bosque y ampliación de la frontera agrícola.
						Caza y pesca indiscriminada.
						Depredación de la biodiversidad del cantón.
				Contaminación de los ríos por la descarga directa de las aguas servidas y otros efluentes sin tratamiento		

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
SOCIOCULTURAL	EDUCACION	En el cantón Pedro Vicente Maldonado se registra un decrecimiento de analfabetismo de 2,8 %, comparando el censo 2010 con el censo 2001. Este bajo porcentaje de erradicar el analfabetismo se debe a las jornadas laborales y ocupacionales de los posibles alfabetizados, ya que esto dificulta la disponibilidad de estudio.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Inexistencia de servicios de salud en el área rural: infraestructura, equipos, insumos y personal especializado y auxiliar.
						Costos altos de los servicios de salud (hospital privado, no existe un hospital público en la cabecera cantonal)
						Mal uso del tiempo libre por parte de los jóvenes, por falta de equipamientos recreacionales y deportivos.
						Migración estudiantil por ausencia de una extensión universitaria presencial con carreras acordes a las necesidades de desarrollo del cantón.
						Mandos medios no calificados por falta de nuevas especialidades en el Colegio Técnico.
	CULTURA Y PATRIMONIO		Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Ausencia de equipamiento para impulso de la cultura.
						Baja autoestima por falta de promoción de la historia, la cultura, las tradiciones.
Inexistencia de un inventario de patrimonio tangible e intangible en el territorio.						
					El patrimonio cultural del cantón no ha sido gestionado adecuadamente.	
VULNERABILIDAD					Existen afectaciones a la población que se encuentra asentados en los bordes de las quebradas.	

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
ASENTAMIENTOS HUMANOS	ASENTAMIENTOS HUMANOS		Población urbana y rural	Población urbana y rural		Centros poblados dispersos con escasa infraestructura.
			Población urbana y rural	Población urbana y rural		Existen asentamientos humanos ubicados en los bordes superiores de las quebradas.
	COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS		Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Déficit de los servicios básicos de la población del cantón.
						Déficit de viviendas con servicio de energía eléctrica en la zona rural (91%).
						Déficit de alcantarillado en la zona urbana y la rural (65% y 1% respectivamente).
						Déficit de viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior en lo urbano y rural (69% y 17% respectivamente).
						Déficit de viviendas que eliminan la basura por carro recolector en la zona rural 36%.
						Alta contaminación debido a que alrededor del 40% de la población del cantón no utiliza el carro recolector de basura como medio de eliminación (quemar, entierran o arrojan al río).
						Inexistencia de servicios de salud en el área rural: infraestructura, equipos, insumos y personal especializado auxiliar.
	INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS SOCIALES		Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Déficit de personal especializado y auxiliar, equipos e implementos en los centros de salud.
			Población urbana y rural	Población urbana y rural		Altos índices de morbilidad por ausencia de campañas de salud preventiva.

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
						Déficit cantonal de infraestructura y equipos en educación.
						Migración estudiantil por ausencia de una extensión universitaria presencial con carreras acordes a las necesidades de desarrollo del cantón.
			Población urbana y rural	Población urbana y rural		Falta de unidades de salud y educación en el área rural.
	RELACIONES ENTRE ASENTAMIENTOS HUMANOS	Los centros poblados de la cabecera cantonal, Celica y San Vicente de Andoas se caracterizan por ser zonas de comercio.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		Existen problemas entre la relación de asentamientos humanos porque se encuentran dispersos.
		Las urbanizaciones cumplen un rol lúdico y de hábitat.				Existen competencias entre los asentamientos humanos porque carecen de infraestructura.
	FLUJO DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS	Los asentamientos humanos atraen a la población, por la presencia de varios sitios turísticos que posee el cantón, beneficiándose económicamente				Déficit de servicios básicos en los sitios turísticos del cantón.
		Los bienes existentes en el cantón son: clima, flora, fauna, ríos y cascadas; mismos que son aprovechados por los generadores de turismo.				Existen problemas con la provisión de servicios, que brindan las personas de este territorio, en qué radican las principales debilidades.
		Los servicios que brindan un sector de este cantón están relacionado con el turismo, tales como Hospedaje Alimentación, Recreación, Guías turísticos.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		
	VULNERABILIDAD					Los asentamientos que se ubican en los bordes superiores de la quebrada presentan amenazas de peligros.



COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
MOVILIDAD ENERGIA Y CONECTIVIDAD	MOVILIDAD	Potencializar la red vial con la construcción de ejes viales transversales al cantón que permitan sacar la producción y tener acceso a mercados de mayor demanda de productos.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Vialidad vecinal en mal estado.
						El sistema vial urbano y rural no se encuentra en buenas condiciones.
						Existen zonas del cantón que no tienen vías de acceso.
						El GAD no cuenta con un sistema de transporte masivo.
						No existen medios de transporte alternativos al terrestre.
						El GAD Provincial no cumple con la competencia inherente a al mantenimiento y apertura de redes viales en el cantón.
						No existe señalética en las calles y avenidas de la cabecera cantonal.
	No existe un Plan de Movilidad Cantonal.					
	CONECTIVIDAD	Una buena cobertura y calidad de servicios de telecomunicaciones, permite una mejor conectividad y mejora el comercio, porque facilitan las transacciones y operaciones en línea.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Baja cobertura del servicio de telefonía móvil en el sector rural.
						Baja cobertura de los servicios de telecomunicaciones.
Mala calidad de los servicios de telecomunicaciones a nivel cantonal.						
ENERGIA	Existe enorme potencial de desarrollo agroindustrial represado por la falta de infraestructura de energía.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		Baja infraestructura de energía en el cantón, tanto para el sector productivo como para el residencial.	

COMPONENTE	VARIABLE	POTENCIALIDADES	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada	ACCIONES	LIMITACIONES
POLITICO INSTITUCIONAL	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	El marco legal es suficiente y define claramente los roles y competencias de todos los actores.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		No se ejecutan los PDyOTs solo permanecen como enunciados
	ACTORES	Se han generado convenios de cooperación interinstitucional, cogestión con el GAD Provincial.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		No existen mecanismos de articulación de actores en el territorio de Pedro Vicente Maldonado.
		Existe participación activa y eficiente de la población de Pedro Vicente Maldonado respecto de procesos técnicos, políticos y sociales.	Población urbana y rural	Población urbana y rural		Baja autoestima por la falta de promoción de la historia, la cultura y las tradiciones.
	CAPACIDAD INSTITUCIONAL	El GAD cuenta con Sistema financiero y manejo alfanumérico de catastros. SIGAME.	Población urbana y rural	Sector urbano y rural		

## 6. ANÁLISIS ESTRATÉGICO TERRITORIAL

El diagnóstico estratégico permite tener una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual del cantón Pedro Vicente Maldonado, considerando sus potencialidades, deficiencias y poniendo énfasis a las brechas sociales tomando en cuenta el sexo, género, edad, discapacidades etnia u origen migratorio. Diagnóstico que es el resultado del análisis e interacciones que se producen en el territorio cantonal entre los componentes: biofísico, económico-productivo, sociocultural y asentamientos humanos incluyendo a movilidad, energía y telecomunicaciones, y finalmente el político institucional.

El análisis estratégico territorial constituye la visión crítica sobre el territorio como resultado del análisis de las interacciones entre los factores principales de cada componente. En un territorio es de vital importancia comprender la dinámica existente entre los diferentes componentes para poder definir las líneas de gestión que se aplicará para el desarrollo equilibrado del territorio.

El análisis estratégico, parte desde la matriz de Potencialidades y Limitaciones que en su máxima expresión es la priorización de la misma, es decir la línea base desde donde se iniciará la propuesta de desarrollo, junto a ésta, el análisis de las características físicas del Cantón junto con el uso del suelo que se le da al territorio, para finalmente describir el modelo territorial actual. Por lo tanto, el presente análisis estratégico contiene:

- 1.- Análisis de variables estratégicas.
- 2.- Análisis de variables de uso del suelo en el Cantón.
- 3.- Modelo Territorial Actual.

### 6.1. ANÁLISIS DE VARIABLES ESTRATÉGICAS

El cantón Pedro Vicente Maldonado, ubicado en la parte occidental de la provincia de Pichincha, limita al norte con el cantón Cotacachi, al sur con el cantón San Miguel de Los Bancos, al este limita con el cantón Cotacachi, Distrito Metropolitano de Quito y San Miguel de los Bancos, al oeste con el cantón Puerto Quito.

Su altitud va desde los 205 msnm en las partes bajas del Rio Guayllabamba al norte del cantón y las zonas bajas del rio Caoní, el rio Achiotillo y el rio Guadalupe; hasta los 925 metros sobre el nivel del mar en las zonas altas de San Juan de Puerto Quito y el cerro de Mangaloma. El Área total del territorio es de 61.860,378 hectáreas - 618,6 km<sup>2</sup>, según los límites referenciales del CONALI, a noviembre de 2019.

El territorio del Cantón PVM en su mayor porcentaje es de tipo colinado de baja altura con pendientes que se va incrementando a medida que se acerca a la sierra, presenta también mesetas suaves y pequeñas planicies en especial en varios sectores. Su formación geológica presenta materiales suaves solidificadas de baja dureza. El atractivo del sistema hidrográfico junto con las reservas forestales se puede utilizarlos como un potencial turístico interesante para frenar el avance de la frontera agropecuaria. El tipo de suelo junto con las precipitaciones constantes en especial de la zona montañosa, permite un desarrollo agropecuario excelente. km<sup>2</sup>.

TABLA N° 6.1. Análisis Estratégico. Variables del territorio. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°.	Descripción	Características	Observaciones
1	Área total	618,6 km <sup>2</sup>	Límite Referencial del CONALI -Noviembre 2019
2	Altitud geográfica	Desde 205 hasta 925 m.s.n.m.	Clima Tropical Megatérmico húmedo
3	Geología	Formación San Tadeo	Superficie ondulada con pendiente hasta el 25%

N°.	Descripción	Características	Observaciones
4	Taxonomía del suelo	Andisol. 97,49 %	Suelo con mediana fertilidad
5	Textura del suelo	Media	Baja retención de humedad
6	Fertilidad del suelo	Mediana a Baja. 61,83%.	Suelo con mediana fertilidad
7	Precipitación	3000 a 5500 mm anuales	Alta en la zona montañosa
8	Hidrografía, esteros y ríos	1.320 km	Abastecimiento de agua
9	Reservas Naturales	Bosques protectores	Área protegida
		Sociobosque 63 hectáreas	Genera utilidad al propietario
10	Recursos mineros	108 ha	Libre aprovechamiento y Miría artesanal
11	Peligro de movimientos de masa	98,33% del territorio	Peligro de deslaves
12	Peligro de inundaciones	1.588,15 hectáreas	Riveras de los ríos
13	Intervención humana	72% del territorio	Área de uso de la tierra

FUENTE: Cartografía Recopilación SENPLADES, IEE, CONALI.

Elaborado: Equipo Técnico. Dirección de Planificación y Territorialidad. GADMPVM.

## 6.2 VARIABLES DE USO DE SUELO

### 6.2.1. USO Y COBERTURA DEL SUELO

El Instituto Espacial Ecuatoriano en el año 2013, realizó el proyecto Generación de Geoinformación a nivel Nacional, en el que se levanta información sobre cobertura y Uso de la Tierra, Cobertura vegetal natural y Sistemas productivos, el estudio representa la realidad territorial que determina la producción agrícola del cantón.

TABLA N° 6.2. Análisis Estratégico. Uso agrológico del suelo. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

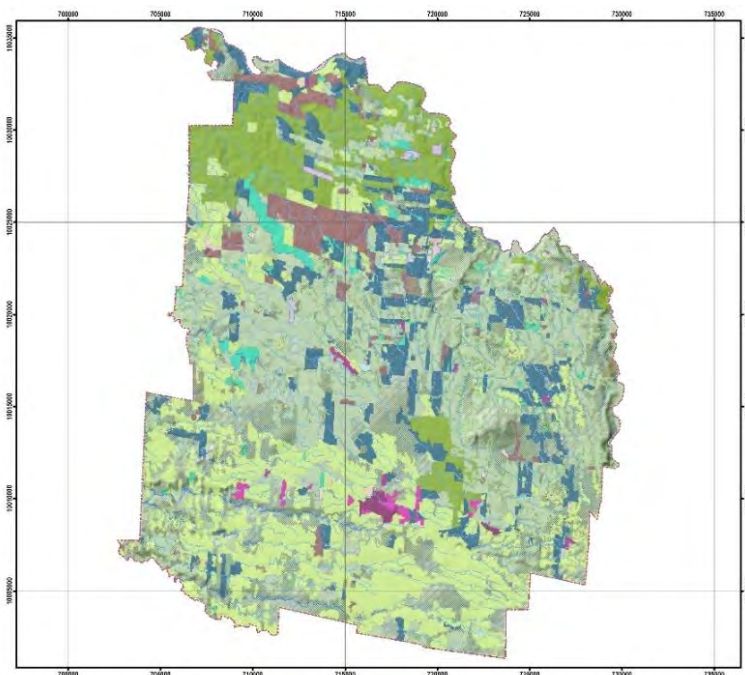
N°	COBERTURA	TEMPORALIDAD	ÁREA - ha	PORCENTAJE
0	Pasto Cultivado Con Presencia De Arboles	Cultivo Permanente	14034,53	22,69
1	Pasto Cultivado	Cultivo Permanente	13562,82	21,92
2	Bosque Humedo Medianamente Alterado	No Aplicable	11721,25	18,95
3	Miscelaneo Forestal	Cultivo Permanente	6133,18	9,91
4	Palmito	Cultivo Semipermanente	5635,08	9,11
5	Bosque Humedo Muy Alterado	No Aplicable	3656,40	5,91
6	Palma Africana	Cultivo Permanente	2487,74	4,02
7	Matorral Humedo Medianamente Alterado	No Aplicable	1052,68	1,70
8	Matorral Humedo Muy Alterado	No Aplicable	528,52	0,85
9	Bosque Humedo Poco Alterado	No Aplicable	509,81	0,82
10	Rio Doble	No Aplicable	479,50	0,78
11	Area En Proceso De Urbanizacion	No Aplicable	287,73	0,47
12	Cacao	Cultivo Permanente	286,38	0,46
13	Cana Guadua O Bambu	Cultivo Permanente	232,78	0,38
14	Urbano	No Aplicable	189,34	0,31
15	Balsa	Cultivo Permanente	154,15	0,25
16	Centro Poblado	No Aplicable	152,42	0,25
17	Miscelaneo De Frutales	Cultivo Permanente	151,80	0,25
18	Terminalia	Cultivo Permanente	109,34	0,18
19	Platano	Cultivo Semipermanente	73,17	0,12
20	Laurel	Cultivo Permanente	58,13	0,09
21	Miscelaneo de Flores	Cultivo Semipermanente	42,41	0,07

Nº	COBERTURA	TEMPORALIDAD	ÁREA - ha	PORCENTAJE
22	Pachaco	Cultivo Permanente	40,58	0,07
23	Granja Avicola	No Aplicable	34,19	0,06
24	Pitahaya	Cultivo Semipermanente	32,83	0,05
25	Caucho	Cultivo Permanente	26,43	0,04
26	Melina	Cultivo Permanente	24,38	0,04
27	Campamento de Investigacion	No Aplicable	21,32	0,03
28	Cafe	Cultivo Permanente	17,06	0,03
29	Maiz	Cultivo Anual	16,78	0,03
30	Cana de Azucar Artesanal	Cultivo Semipermanente	13,85	0,02
31	Heliconia	Cultivo Semipermanente	13,09	0,02
32	Cantera	No Aplicable	12,62	0,02
33	Cacao-Cafe	Cultivo Permanente	9,05	0,01
34	Sacha Inchi	Cultivo Permanente	8,46	0,01
35	Naranja	Cultivo Permanente	7,45	0,01
36	Complejo Recreacional	No Aplicable	6,60	0,01
37	Cementerio	No Aplicable	6,25	0,01
38	Teca	Cultivo Permanente	5,70	0,01
39	Banco de Arena	No Aplicable	5,65	0,01
40	Complejo Industrial	No Aplicable	3,66	0,01
41	Miscelaneo Indiferenciado	No Aplicable	3,49	0,01
42	Relleno Sanitario	No Aplicable	2,44	0,00
43	Estacion De Bombeo	No Aplicable	2,19	0,00
44	Cedro	Cultivo Permanente	2,05	0,00
45	Casa de Hacienda	No Aplicable	1,26	0,00
46	Banano	Cultivo Semipermanente	1,23	0,00
47	Rosas	Cultivo Permanente	0,93	0,00
48	Cacao-Platano	Cultivo Permanente	0,91	0,00
49	Piscicola	No Aplicable	0,74	0,00
	<b>TOTAL</b>		<b>61860,38</b>	<b>100,00</b>

FUENTE: IEE, 2013.

Elaborado: Equipo Técnico. Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 6.1. Uso Actual del Suelo, Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: IEE, 2013.

Elaborado: Equipo Técnico. Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 6.2.2. CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA

La Capacidad de Uso de la Tierra (CUT), define ocho clases de capacidad, utilizando el símbolo I para indicar ligeras limitaciones; las clases: II, III, IV, V, VI, VII son progresivas en limitaciones, hasta llegar a la clase VIII, que indica que el suelo no debe ser utilizado para el desarrollo de cultivos. Para el presente análisis, se considera necesario agruparlas en las siguientes categorías:

- I y II. Suelos aptos para la agricultura sin limitaciones. Agricultura y Otros usos - arables.
- III y IV. Suelos aptos para la agricultura con importantes limitaciones. Agricultura y Otros usos - arables.
- V. Tierras de Uso Limitado o no Adecuadas para Cultivos
- VI. Aprovechamiento pastos, forestales o con fines de conservación.
- VII y VIII. Suelos aptos para la explotación forestal o con fines de conservación.

TABLA N° 6.3. Análisis Estratégico. Uso agrológico del suelo. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	CUT	DESCRIPCION	USO ACTUAL	AREA ha	PORCENTAJE
1	II	Muy Ligeras Limitaciones	Mosaico Agropecuario	957,8	1,55
			Bosque Nativo.		
2	III	Ligeras Limitaciones	Asentamientos Humanos	7.129,77	11,53
			Bosque Nativo		
			Vegetación Arbustiva y Herbácea		
3	IV	Moderadas Limitaciones	Asentamientos Humanos	34.327,21	55,51
			Bosque Nativo		





### 6.2.3. CONFLICTOS POR EL USO DEL SUELO

Se denomina conflicto por uso del suelo a la magnitud de la diferencia existente entre la oferta productiva del suelo (Capacidad de uso del suelo) y las exigencias del uso actual que los pobladores le han asignado al suelo. Para establecer niveles o grados de conflicto basta comparar el mapa de oferta productiva del suelo o uso potencial con el de uso actual. De dicha comparación pueden resultar tres situaciones:

- a) Correspondencia o equivalencia. Cuando el uso del suelo está acorde a la capacidad del mismo.
- b) Sub - utilización del suelo. Cuando el uso actual no supera la capacidad del suelo.
- c) Sobre- utilización. Cuando el uso del suelo supera la capacidad del suelo.

**TABLA N° 6.4.** Análisis Estratégico. Conflictos de Uso de Suelo. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	CONFLICTO	ÁREA - ha	PORCENTAJE
1	Sin Conflicto	26923,39	41,59
2	Subutilizado	25613,39	39,57
3	Sobreutilizado	10979,58	16,96
4	Área Poblada	706,26	1,09
5	Agua	505,1	0,78

Fuente: IEE. 2013.

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

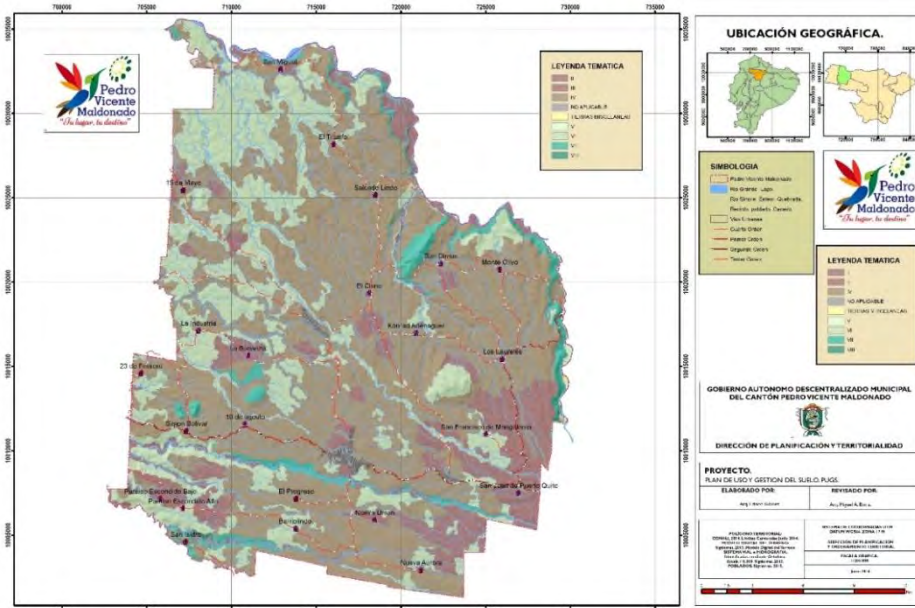
En el cantón, el 41,59% de su suelo no presenta conflictos por su utilización ya que su uso se destina a la plantación de pastizales para uso pecuario y la producción agrícola. El 39,57% del territorio está subutilizado, por la presencia de cobertura boscosa en áreas con baja y moderada limitación para su uso, aunque esta condición no amerita esfuerzos por la utilización adecuada del suelo ya que la ventaja de mantener esta cobertura es más rentable a largo tiempo por mantenerla de esa manera.

El 16,96% de su territorio presenta conflictos por sobreutilización por la presencia de cultivos agrícolas y pastizales en zonas con fuertes limitaciones y áreas destinadas al aprovechamiento forestal y tierras para la conservación.

Las tierras que presenta el cantón, deben aplicarse tecnología, inversión de recursos para que la producción sea óptima y sea rentable para el productor y no se desgaste el suelo.

**Tomar agua nos da vida, pero  
tomar conciencia nos dará agua**

MAPA N° 6.3. Conflicto de Uso de la Tierra. Cantón Pedro Vicente



Fuente: IEE. 2013.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 6.3. MODELO TERRITORIAL ACTUAL

El modelo territorial actual del Cantón Pedro Vicente Maldonado, se encuentra definido considerando los insumos que se utilizaron en el diagnóstico, desde el punto de vista ambiental, sociocultural, económico productivo, las vías conectivas, el uso de la tierra y los conflictos de uso, las instituciones educativas y de salud y la atención que brindan al cantón, relacionando la funcionalidad y organización de las actividades humanas y las bondades que presenta el cantón en su territorio.

Los sectores agroproductivos, comercio y servicios son el principal sustento de la economía local, registrándose una ínfima transformación de la materia prima y la carestía de cadenas productivas. El sistema hidrográfico y la presencia de montañas permiten el desarrollo de suelos que tienen vocación para la conservación, manejo forestal y sistema pecuario. El cantón en el ámbito productivo procesa carne y leche, plantaciones para aprovechamiento forestal palmito y palma africana, entre los más extensos en área cultivada.

Los flujos de movilidad se dan desde los recintos hacia los poblados urbanos como la cabecera cantonal – PVM, San Vicente de Andoas y La Celica y de estas hacia las capitales de cantones circundantes. Externamente estamos en permanente conexión con los cantones San Miguel de Los Bancos, Puerto Quito y la ciudad de Quito, capital de la República del Ecuador. El Proyecto Hidroeléctrico Manduriaco se encuentra cerca al límite cantonal, proyecto que tiene su área de influencia mediante el Río Guayllabamba.

TABLA N° 6.5. Variables Estratégicas del Modelo Territorial Actual. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

N°	VARIABLES ESTRATEGICAS	DESCRIPCION	DATOS/INDICADOR
1	POBLACIÓN	Población Censo 2010	12.924 Habitantes
		Proyección al 2020	17.171 Habitantes
2	CARACTERISTICAS DE LA POBLACION	Población Masculina	6.735 Hab
		Población Femenina	6.189 Hab
		Índice de envejecimiento	12,54%
		Población Urbana	5.561 Hab





## **7. PROPUESTA DE DESARROLLO**

### **7.1 INTRODUCCIÓN**

En la fase de diagnóstico, se realizó un ejercicio técnico y participativo, la siguiente etapa la de Propuesta es vital para la actualización del plan de manera coherente.

“Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que deben implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos”. (COPFP, Art. 42).

La Visión de Desarrollo que incluye tanto una declaración amplia y suficiente, compuesta por un conjunto de ideas que proveen en el marco de referencia del rumbo de lo que la entidad territorial aspira ser en el futuro así como una primera formulación de los objetivos, políticas, estrategias y metas que surgen del diagnóstico (IAEN, 2011).

El proceso de desarrollo se establece en función de varios tópicos analizados con anterioridad dentro de un territorio, a tal punto que se puedan planificar ciertas actividades, programas y proyectos que, en el corto mediano y largo plazo se vayan ejecutando e ir alcanzando ciertos niveles de crecimiento en cuanto el nivel de vida de una población. La fase de propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial está estructurada estableciendo la visión de desarrollo a partir de una metodología que parte de la identificación de los problemas y potencialidades del territorio, así como una clara identificación de la visión por cada uno de los componentes del plan. Siguiendo el proceso se debe establecer los objetivos estratégicos y posteriormente plantar una metodología para su evaluación a partir de indicadores y metas.

La esencia en cuanto este trabajo se identifica desde todo punto de vista con la participación ciudadana la misma que fue la base para la construcción de la presente propuesta de desarrollo del Cantón Pedro Vicente Maldonado que se articula de forma efectiva con la planificación nacional en función del Plan Nacional de Desarrollo 2017 -2021 Toda una Vida con sus 3 ejes nacionales: Derechos para todos durante toda la vida, Economía al servicio de la sociedad y Más sociedad, mejor Estado. Además, se estructura una propuesta territorial con sus respectivas categorías de ordenamiento territorial (COT) en base a la información generada por el Instituto Espacial Ecuatoriano y SIGTIERRAS en base al Levantamiento de Geoinformación a nivel Nacional para determinar el uso y las características que presenta el territorio.

La propuesta de desarrollo es el direccionamiento estratégico que se plantea para el Cantón, definiendo el horizonte (Visión) al cual queremos llegar en conjunto, los ejes estratégicos (Objetivos) en los que trabajaremos, y las directrices (Indicadores y Metas) que nos guiarán para alcanzar el desarrollo del territorio cantonal.

### **7.2. VISIÓN DE DESARROLLO**

Acogiendo los lineamientos que se establecen para la estructuración y diseño de la propuesta de desarrollo y de forma específica de la VISION TERRITORIAL DEL CANTÓN PEDRO VICENTE MALDONADO, se la da a conocer a través de este documento. Cabe señalar que el proceso de construcción se la conlleva de forma participativa en los diversos talleres de trabajo llevados a cabo dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a través de diversas metodologías que fomentan el empoderamiento de la población y su pleno conocimiento de qué es lo que se persigue como visión en el largo plazo.

Se tomaron en consideración algunos aspectos para establecer la visión y empoderarla en la medida de lo posible en la población:

- Debe ser visualizada a futuro.
- Ser coherente, ambiciosa y clara
- Ser sencilla, atractiva y compartida
- Ser realista y viable
- Ser de fácil interpretación
- Que todos la comprendan y provoquen ilusión, y;
- Lo más importante, ser consensuada

El proceso de construcción de la visión fue participativo tanto a nivel de las autoridades del GADMPVM, el Consejo de Planificación y ciudadanía, quedando definida de la siguiente manera:

**Gráfico N° 7.1.** Visión de Desarrollo. Cantón Pedro Vicente

Pedro Vicente Maldonado se proyecta hasta el año 2030, como un territorio productivo, turístico y ordenado, sustentado en el Fomentará el desarrollo aprovechamiento equilibrado y racional de sus recursos naturales. Fomentará el desarrollo económico utilizando tecnologías apropiadas y aprovechando el potencial turístico presente en el territorio. Impulsará el mejoramiento de la educación, el acceso a salud médica, física y recreativa, la conservación del patrimonio cultural. Se proyectará al desarrollo urbanístico, ordenado y planificado mediante servicios básicos y sistemas comunicativos eficientes para mejorar las relaciones de reciprocidad entre sus asentamientos humanos. Impulsará la participación ciudadana y la planificación Estratégica territorial como base del fortalecimiento institucional y la gobernabilidad, para alcanzar el desarrollo integral del cantón y garantizar el buen vivir de la ciudadanía.

Fuente: Talleres de Participación Ciudadana. 2019.  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### **7.3. PLANTEAMIENTO DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

Un objetivo estratégico es el planteamiento de manera abstracta de un fin o propósito que debe ser concretado en la realidad mediante la aplicación de metas y procedimientos eficaces (estrategias) que permitan resultados óptimos. Estos objetivos constituyen una de las instancias fundamentales en un proceso de planificación, ya que de éstos depende si el proceso de ha sido o no exitoso.

Estos enunciados expresan los resultados esperados de la gestión de los gobiernos autónomos descentralizados cantonales, con el fin de solucionar los problemas y aprovechar las potencialidades definidas.

Se plantea seis objetivos estratégicos para alcanzar el desarrollo integral de nuestro cantón y a los cuales nuestro Plan de Trabajo se alineará de tal manera que continuaremos cumpliendo tal como lo hicimos en el período que está próximo a culminar.



**Objetivo 1.** Promover la utilización racional de la diversidad de recursos naturales, mediante el aprovechamiento del potencial turístico para reducir las afectaciones al ambiente asegurando un desarrollo sustentable.

**Objetivo 2.** Mejorar la calidad de vida mediante el fortalecimiento educativo, programas de salud, prácticas recreativas, igualdad y la construcción de identidad cultural para fortalecer la cohesión, la inclusión, y la equidad social, en la diversidad.

**Objetivo 3.** Implementar un sistema económico social y solidario mediante la eficiencia productiva, el valor agregado, el desarrollo turístico asegurando el máximo nivel productivo a fin de lograr la estabilidad económica de sus habitantes.

**Objetivo 4.** Promover la seguridad integral de los asentamientos humanos, mediante una zonificación cantonal eficiente que impulse sistemas constructivos mejorados, el desarrollo de servicios básicos ecológicos, para fortalecer las condiciones habitables de las personas en especial de la población vulnerable.

**Objetivo 5.** Garantizar la movilidad de las personas y bienes a través del mediante el mantenimiento del sistema vial, la gestión de servicios energéticos y el mejoramiento de la comunicación para el desarrollo integral del Cantón.

**Objetivo 6.** Planificar de manera estratégica el desarrollo territorial, mejorando la coordinación local, el fortalecimiento institucional, los espacios de encuentro común para alcanzar la gobernabilidad y la participación ciudadana en la gestión cantonal.

**Procuraremos siempre que nuestros  
actos dejen una huella verde en  
nuestro camino**

TABLA N° 7.1. Planteamiento de Objetivos Estratégicos por componentes – Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
BIOFISICO	Aprovechar	Factores climáticos favorables para la producción agropecuaria	Disminuir	Afectaciones al Medio Ambiente por actividades humanas	Conservación del medio ambiente	Aprovechamiento de recursos y desarrollo sostenible	COOTAD. Art. 54. k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales; Art. 55. a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Promover el aprovechamiento racional de la diversidad de recursos naturales, utilizando el potencial turístico; reduciendo las afectaciones al medio ambiente para un desarrollo sustentable
	Proteger	Suelos favorables para la producción agropecuaria	Mejorar	Prácticas productivas disminuyen la calidad del suelo	Aprovechamiento racional de recursos	Ambiente saludable		
	Impulsar	Recursos naturales aprovechables con potencial turístico	Diseñar	Políticas inadecuadas para la conservación del medio ambiente	Suelo y factores climáticos aprovechables			
	Conservar	Bajo nivel de riesgos naturales	Cambiar	Prácticas inadecuadas para actividades agroproductivas				

COMPONENTE	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
SOCIO CULTURAL	Fortalecer	Bajo nivel de analfabetismo	Incrementar	Limitada cobertura de salud pública		Desarrollo Cultural	COOTAD. Art. 54. k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el COOTAD: Art. 54. b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; q) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón;	Mejorar la calidad de vida mediante el fortalecimiento educativo, programas de salud, prácticas recreativas, igualdad y la construcción de identidad cultural para fortalecer la cohesión, la inclusión, y la equidad social, en la diversidad
			Implementar	Vulnerabilidad de grupos prioritarios	Nivel educativo de la población	Protección a grupos vulnerables		
			Mejorar	Limitado acceso educativo superior		Tejido social fortalecido		
			Impulsar	Limitado desarrollo cultural	Protección a la salud			

COMPONENTE	ACCIÓN	ELEMENTOS COMUNES	ACCIÓN	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Aprovechar	Excelente Potencial productivo	Mejorar	Limitada tecnificación productiva	Plazas de trabajo	Soberanía alimentaria	COOTAD. Art. 54. h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno. p) Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial cantonal con el objeto de precautelar los derechos de la colectividad;	Implementar un sistema económico social y solidario mediante la eficiencia productiva, el valor agregado, el desarrollo turístico asegurando el máximo nivel productivo a fin de lograr la estabilidad económica de sus habitantes.
	Aprovechar	Excelente Potencial Turístico	Incrementar	Limitado acceso al financiamiento productivo	Impulso del potencial turístico	Turismo		
			Impulsar	Bajo nivel de valor agregado	Sistema económico sustentable	Capacidad adquisitiva y acceso al trabajo		
			Mejorar	Limitado grado de comercialización				
			Impulsar	Desarrollo Turístico deficiente				

COMPONENTE	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	Aprovechar	Atracción turística y comercial de poblados	Fortalecer	Alto grado de dispersión de asentamientos humanos	Plazas de trabajo	Soberanía alimentaria	COOTAD Art. 54. i) Implementar el derecho al hábitat y a la vivienda y desarrollar planes y programas de vivienda de interés social en el territorio cantonal; Art. 55. d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Promover la seguridad integral de los asentamientos humanos, mediante una zonificación cantonal eficiente que impulse sistemas constructivos mejorados, el desarrollo de servicios básicos ecológicos, para fortalecer las condiciones habitables de las personas en especial de la población vulnerable
			Mejorar	Limitado acceso a saneamiento ambiental	Impulso de polos de desarrollo	Intercambio efectivo de bienes y movilidad de personas		
	Crear	Centros de salud y educación	Mejorar	Limitado acceso a salud y educación	Calidad en salud y educación	Oportunidad de desarrollar plenamente su potencial humano		
			Reducir	Migración de personas	Calidad en servicios básicos y vivienda	Condiciones de habitabilidad de las personas		
	Impulsar	Prestación de servicios básicos	Mejorar	Limitado desarrollo de servicios básicos	Acceso a servicios básicos	Mejora en la calidad de vida		
			Impulsar	Zonificación rural		Áreas con ordenamiento territorial		

COMPONENTE	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES	Impulsar	Mantenimiento de vías	Mejorar	Vialidad rural en mal estado	Cambio en la matriz energética y conectividad.	Excelente movilidad en la zona rural	COOTAD. Art. 55. c) Planificar construir y mantener la vialidad, urbana; f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal	Garantizar la movilidad de las personas y bienes mediante el mantenimiento del sistema vial, la gestión de servicios energéticos y el mejoramiento de la comunicación para el desarrollo integral del Cantón.
	Fomentar	Acceso a líneas de transporte	Incentivar	Bajo acceso a sistemas de transporte		Mejoramiento de las vías de acceso		
	Impulsar	Vialidad urbana	Mejorar	Desarrollo vial urbano limitado	Cambio en la matriz energética y conectividad.	Excelente movilidad en la zona urbana		
	Impulsar	Instalación de antenas de comunicación	Fortalecer	Comunicaciones reducidas		Mayor cobertura		
				Impulsar	Bajo acceso a energía			





**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. PEDRO VICENTE MALDONADO**

COMPONENTE	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	ACCION	ELEMENTOS COMUNES	VARIABLE	ENFOQUE	COMPETENCIA	OBJETIVO RESULTANTE
POLITICO INSTITUCIONAL	Implementar	Sistema de coordinacion local aceptable	Mejorar	Limitado grado de ejecucion de planes y programas de desarrollo	Capacidad organizativa		COOTAD. Art. 54. d) Implementar un sistema de participaci3n ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gesti3n democr3tica de la acci3n municipal;	Planificar de manera estrat3gica el desarrollo territorial, mejorando la coordinaci3n local, el fortalecimiento institucional, los espacios de encuentro com3n para alcanzar la gobernabilidad y la participaci3n ciudadana en la gesti3n cantonal
		Planificaci3n aceptable			Trabajo coordinado	Democracia Participativa		
	Promover	Ayuda de actores locales en el desarrollo						

FUENTE: Talleres de Participaci3n Ciudadana.

ELABORADO: Direcci3n de Planificaci3n y Territorialidad.

### 7.3.1. ARTICULACIÓN DE OBJETIVOS AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2017 -2021 TODA UNA VIDA

TABLA N° 7.2. Articulación de Objetivos al Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021

DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO PDyOT				
COMPONENTE	COMPETENCIAS MUNICIPALES.	OBJETIVO ESTRATÉGICO. CANTONAL.	OBJETIVO NACIONAL	INTERVENCIONES ESTRATEGICAS
Biofísico	COOTAD. Art. 54. k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales; Art. 55. a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Promover la utilización racional de la diversidad de recursos naturales, mediante el aprovechamiento del potencial turístico para reducir las afectaciones al medio ambiente asegurando un desarrollo sustentable	3.- Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.	Derechos para todos durante toda la vida.
Económico/ Productivo	COOTAD. Art. 54. h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno. p) Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial cantonal con el objeto de precautelar los derechos de la colectividad;	Implementar un sistema económico social y solidario mediante la eficiencia productiva, el valor agregado, el desarrollo turístico asegurando el máximo nivel productivo a fin de lograr la estabilidad económica de sus habitantes.	5.- Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible, de manera redistributiva y solidaria	Economía al servicio de la sociedad.
Sociocultural	COOTAD: Art. 54. b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; q) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón;	Mejorar la calidad de vida mediante el fortalecimiento educativo, programas de salud, prácticas recreativas, igualdad y la construcción de identidad cultural para fortalecer la cohesión, la inclusión, y la equidad social, en la diversidad	1.- Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Derechos para todos durante toda la vida.
Asentamientos Humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones	COOTAD Art. 54. i) Implementar el derecho al hábitat y a la vivienda y desarrollar planes y programas de vivienda de interés social en el territorio cantonal; Art. 55. d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;	Promover la seguridad integral de los asentamientos humanos, mediante una zonificación cantonal eficiente que impulse sistemas constructivos mejorados, el desarrollo de servicios básicos ecológicos, para fortalecer las condiciones habitables de las personas en especial de la población vulnerable.	1.- Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Derechos para todos durante toda la vida.
	COOTAD. Art. 55. c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;	Garantizar la movilidad de las personas y bienes mediante el mantenimiento del sistema vial, la gestión de servicios energéticos y el mejoramiento de la comunicación para el desarrollo integral del Cantón.	1.- Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Derechos para todos durante toda la vida.
Político Institucional	COOTAD. Art. 54. d) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal;	Planificar de manera estratégica el desarrollo territorial, mejorando la coordinación local, el fortalecimiento institucional, los espacios de encuentro común para alcanzar la gobernabilidad y la participación ciudadana en la gestión cantonal	7.- Incentivar una sociedad participativa, con un estado cercano al servicio de la ciudadanía.	Más sociedad, mejor estado.

Fuente: Talleres de Participación Ciudadana.  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 7.4. MODELO DE DESARROLLO

El Plan Nacional de Desarrollo se complementa con la Estrategia Territorial Nacional, que representa la oportunidad de concretar un modelo territorial, tomando en consideración la diversidad, tanto cultural como natural. Busca ser un marco que potencie la unidad y la complementariedad entre la población, sus asentamientos humanos, sus actividades y relaciones, su identidad y cultura, en función del medio físico que las sostiene.

Para la construcción de la Estrategia Territorial Nacional analiza el territorio desde cinco componentes: biofísico, socio cultural, económico productivo, asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones; y, político institucional.

Se debe reconocer la importancia de cumplir con la garantía de derechos plasmados en la constitución, así como con el contenido en el programa de gobierno, que permite dar lugar a una propuesta de objetivos nacionales, que contienen políticas públicas, metas e indicadores.

### Indicadores

Los indicadores permiten analizar y valorar los resultados derivados de la aplicación de una política local para determinar correctivos, sistematizar lecciones aprendidas e identificar y seleccionar información para la adecuada toma de decisiones.

Una vez obtenidas las metas, se procedió a formular los indicadores para cada una de las metas, lo que nos permitirá realizar un seguimiento durante todo el proceso de desarrollo de los objetivos hasta lograr las metas establecidas.

### Indicadores de resultado

Nos permite medir efectos inmediatos, directos o de corto plazo y evalúan el acceso, uso y satisfacción con las intervenciones locales. Consecuentemente responden a la pregunta: ¿Cómo han evolucionado las variables causales de un problema o potencialidad sobre las que incide la política local?

### Metas

Es una expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un período definido, sean estos impactos, efectos o productos. A través de este proceso se establecen compromisos visibles y verificables de la implementación de la política local.

Una vez planteados los objetivos estratégicos, se procedió a definir las metas, mediante las cuales los objetivos reflejarán si se alcanzó el resultado de los objetivos considerados.

Los Objetivos Nacionales de Desarrollo, se encuentran enmarcados dentro de tres ejes:

#### ***Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida***

Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas

Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas

Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones

#### ***Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad***

Objetivo 4: Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización

Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria

Objetivo 6: Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural

### **Eje 3: Más sociedad, mejor Estado**

Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía

Objetivo 8: Promover la transparencia y Componente la corresponsabilidad para una nueva ética social

Objetivo 9: Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo

El ordenamiento territorial del cantón Pedro Vicente Maldonado se estructura en los cinco componentes del territorio.

- Componente Biofísico
- Componente Socio Cultural
- Componente Socio Económico
- Componente Asentamientos Humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones; y,
- Componente Político Institucional

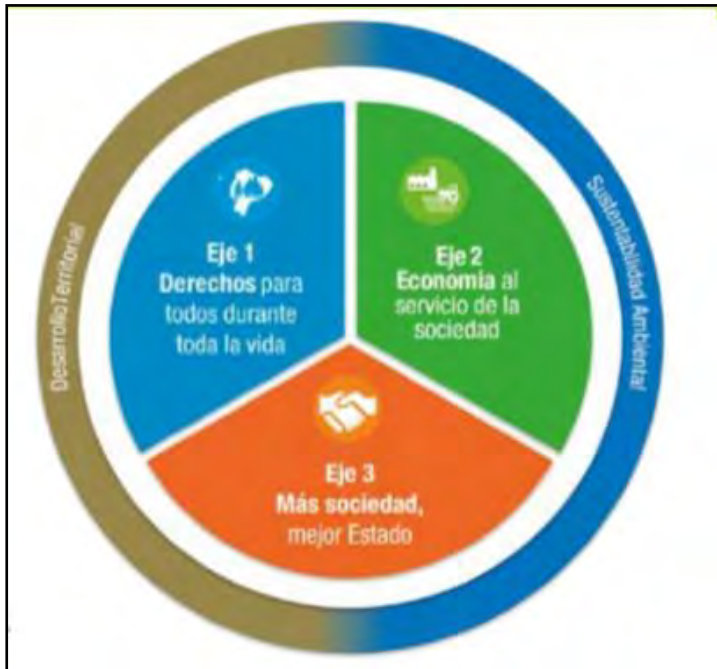
La propuesta se encuentra enfocada en tres ejes. El Eje de Derechos para todos durante toda la vida, la ciudadanía reconoce la importancia del cumplimiento de los derechos planteados en la Constitución (2008); sin embargo, se plantea la necesidad de socializar las garantías que ofrece el Estado para el cumplimiento de estos. En esta línea, los temas abordados a nivel nacional fueron la implementación de sistemas de salud inclusivos para todos, la calidad de vida en los grupos de atención prioritaria, el fortalecimiento del sistema educativo inclusivo, que considera las particularidades culturales y territoriales, así como la implementación de nuevos niveles educativos - técnicos y productivos.

Eje de la Economía al servicio de la sociedad, se discutió sobre la necesidad de reconocer la importancia del talento humano, la incorporación de actores de la economía popular y solidaria en los sistemas productivos, de contratación pública y encadenamientos comerciales nacionales, así como el fortalecimiento de los mercados locales y el incentivo a emprendimientos productivos de la pequeña y mediana empresa.

El sector productivo demanda del Estado la implementación de incentivos tributarios, capacitación, crédito accesible, inversión pública adecuada y medidas para la prevención de la evasión fiscal. A ello, se suma la necesidad de desarrollar capacidades comunitarias junto con los servicios y productos que vienen de las mismas. Así, el apoyo al crecimiento de la productividad agrícola en el sector rural viene a ser una necesidad, al igual que los sistemas educativos, de salud y vivienda; así como los sistemas de riego, una relación equitativa entre el campo y la ciudad y el desarrollo de un mercado justo, que propenda a la regulación de los intermediarios.

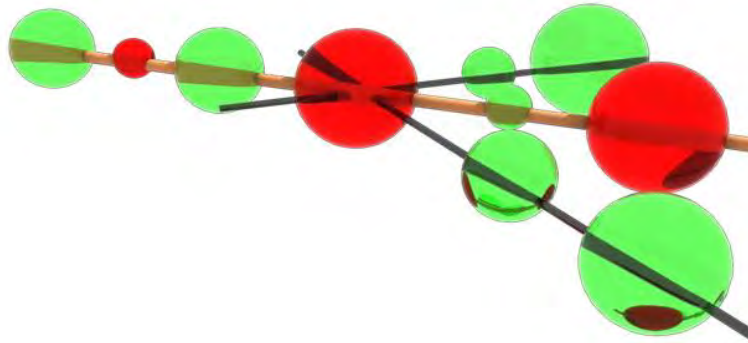
Con relación al Eje de Más sociedad, Mejor Estado, se plantea la necesidad de que la gestión estatal debe estar al servicio de la sociedad y mantener un vínculo de doble vía. Es prioritaria una mayor participación de la sociedad en la toma de decisiones, el empoderamiento ciudadano para combatir temáticas coyunturales tales como la corrupción, el tráfico y consumo de drogas o el cumplimiento de objetivos nacionales, tales como la cohesión territorial. En la misma línea, se debe destacar la importancia que la población da a la necesidad de fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de sus competencias en todos los ámbitos de la administración pública.

GRÁFICO N° 7.2. Estructura General del Plan Nacional de Desarrollo



FUENTE Y ELABORACIÓN. Senplades, 2017.

GRÁFICO N° 7.3. Propuesta de Ciudad Policéntrica. Sistema + Interacción + Relación + Proceso = Ciudad Policéntrica



La propuesta está basada en generar un modelo de ciudad Compacta y Poli céntrica que considerando principios de Sostenibilidad, la ciudad posea todos los servicios sociales requeridos, para ser autosuficientes sin que ello pretenda ser una separación de su núcleo político.

Actualmente tenemos claro que debemos transitar de la interacción a la integración mediante la incorporación de zonas intra - periféricas a las dinámicas de la metrópoli; la diversificación de las actividades económicas de la ciudad; el tránsito de lo unifamiliar a lo multifamiliar con equilibrio e infraestructura; el establecimiento del suelo urbano en su justo valor y aprovechamiento; la generación de plusvalías con modelos de distribución equitativos; y la disminución de tiempos y costos de traslado a través de sistemas de movilidad inteligente.

### 7.4.1. PROPUESTA COMPONENTE BIOFÍSICO

En este componente planteamos un modelo de ciudad ecológica donde mediante la arquitectura busque soluciones sostenibles, aplicando un nuevo modelo de gestión urbana basada en los principios de la ciudad poli-céntrica y mixtificada que permita ser un ejemplo de manejo consiente de recursos naturales permitiendo satisfacer las necesidades presentes de los habitantes sin comprometer a las futuras generaciones, promoviendo un modelo sostenible dentro de la ciudad aportando al buen vivir de los ciudadanos.

GRÁFICO N° 7.4. Propuesta Componente Biofísico. Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
 Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**Prioridad Nacional:** Sustentabilidad Ambiental

**Problema Jerarquizado:** Contaminación de los ríos por la descarga directa de las aguas servidas y otros efluentes sin tratamiento previo.

**Objetivos del PND:** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.

**Objetivo Estratégico:** Promover la utilización racional de la diversidad de recursos naturales, mediante el aprovechamiento del potencial turístico para reducir las afectaciones al medio ambiente asegurando un desarrollo sustentable.

**Meta 1:** Ampliar la cobertura de descontaminación al 50% de Fuentes hídricas hasta el 2023.

**PPT1 = Política pública territorial territorializada**

**PPT1:** Promover la conservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y mitigación de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y los efectos de cambio climático.



**PPT2:** Promover la coordinación, administración, creación y manejo de las áreas protegidas del subsistema que integrarán las Áreas Naturales Protegidas del cantón con sujeción a los respectivos estudios de alternativas y planes de manejo.

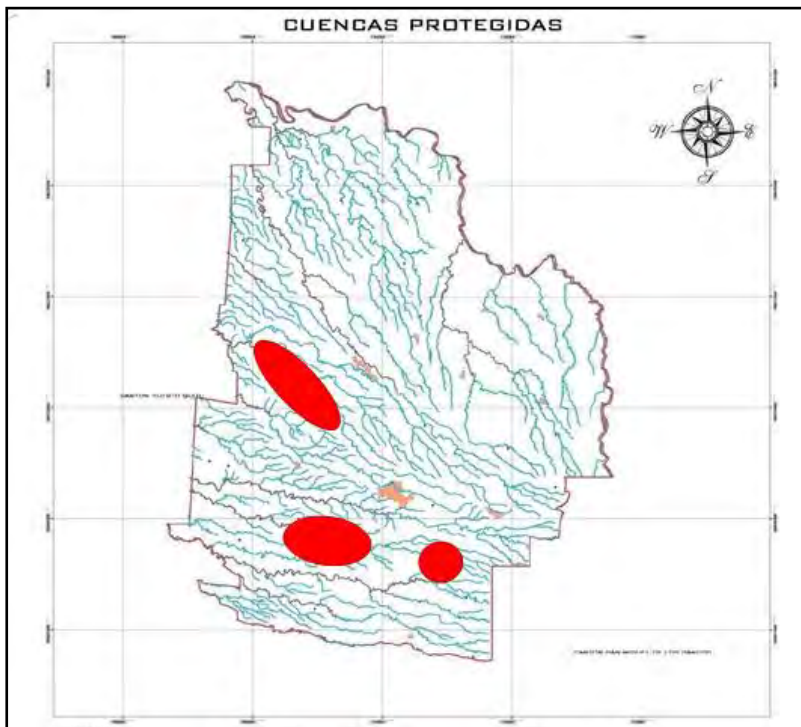
**PPT3:** Garantizar la extracción adecuada de material pétreo

**PPT4:** Promover e implementar la restauración forestal con fines de conservación y aprovechamiento sostenible

**Meta 2:** Incrementar en un 5% el porcentaje de desechos peligrosos con disposición final adecuada hasta el año 2023.

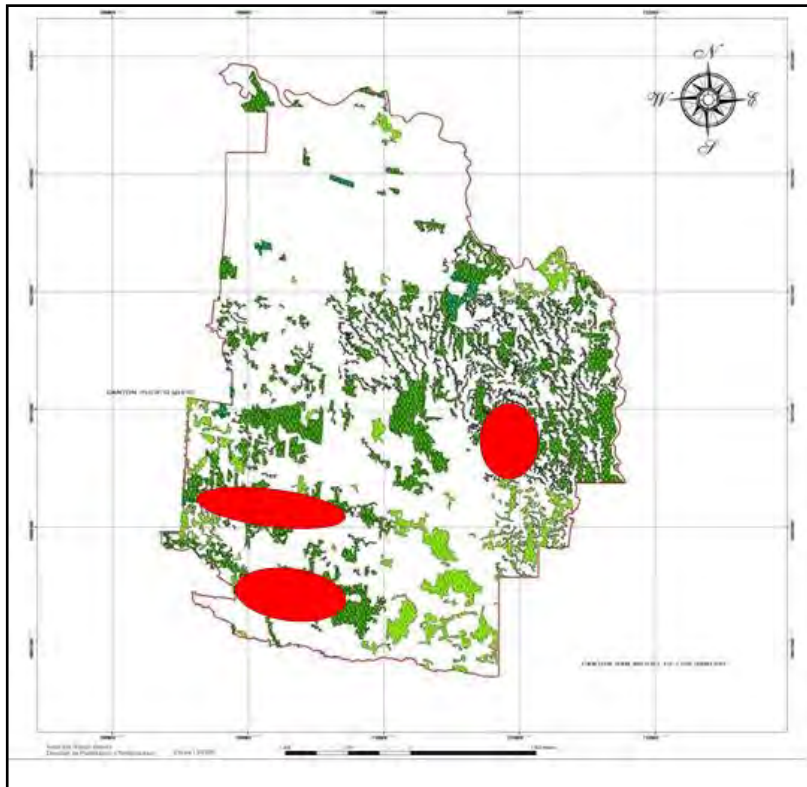
**PPT5:** Promover la disposición adecuada y clasificación de los desechos sólidos peligrosos y desechos sólidos domiciliarios.

**MAPA N° 7.1.** Cuencas Protegidas. Cantón Pedro Vicente



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 7.2. Áreas Protegidas. Cantón Pedro Vicente



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 7.4.2. PROPUESTA COMPONENTE SOCIO CULTURAL

Garantizar el acceso de bienes y servicios sociales a personas y grupos de atención prioritaria. Dentro de este punto tenemos la inversión social, los proyectos van encaminados a micro emprendimientos, atención con terapias recreacionales, brigadas médicas de atención comunitaria, se dispone de un Centro médico integral para la atención en odontología, medicina general y ginecología, servicios de fisioterapia, optometría y oftalmología; asistencias técnicas, convenios con el CIBV.

Reconocer de manera igualitaria los derechos de todos los individuos, consolidando políticas de igualdad que eviten la exclusión y fomenten la convivencia social y política. Avanzar hacia la igualdad plena en la diversidad, sin exclusión y lograr una vida digna, con acceso a salud, educación, protección social, atención especializada y protección especial.

GRÁFICO N° 7.5. Propuesta Componente Socio Cultural. Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
 Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida**

**Problema Jerarquizado:** Existe discriminación y exclusión hacia las personas por su condición de género, edad, etnia, discapacidad y movilidad humana.

**Objetivos del PND:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

Una vida digna para todos sin discriminación. Asumir el desafío de fortalecer el acceso y mejorar la calidad de la educación, salud, alimentación, agua y seguridad social para todos, con el fin de cerrar brechas y generar oportunidades, con equidad social y territorial. La garantía de estos derechos conlleva a la inclusión social, la vida en un entorno saludable y seguro, un trabajo estable y justo, acceso a la justicia y tiempo de esparcimiento.

**Objetivo Estratégico:** Mejorar la calidad de vida mediante el fortalecimiento educativo, programas de salud, prácticas recreativas, igualdad y la construcción de identidad cultural para fortalecer la cohesión, la inclusión, y la equidad social, en la diversidad

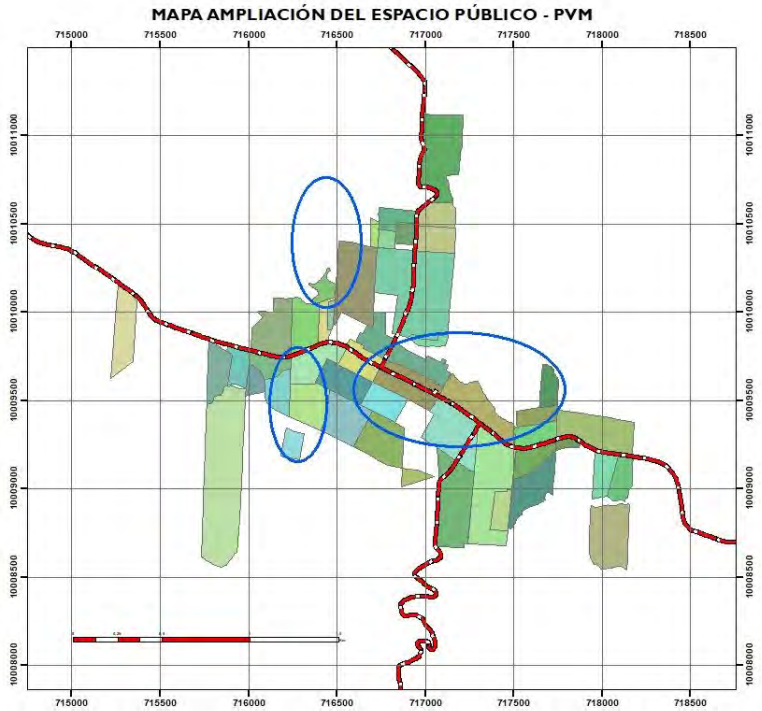
**Meta 1:** Bajar los índices de desigualdad en los grupos de atención prioritaria y población vulnerable del Cantón hasta el 2023.

**PPT6:** Garantizar la prevención, protección, atención, servicios y restitución integral de derechos a los niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultos/os mayores que se encuentran en contextos o condiciones de vulnerabilidad a través de la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad, la comunidad y la familia.

**Meta 2:** Incrementar el grado de acceso de cada barrio y recinto a una infraestructura deportiva.

**PPT7:** Promover la democratización del disfrute del tiempo y del espacio público para la construcción de relaciones sociales solidarias entre diversos barrios y recintos.

MAPA N° 7.3. Ampliación del espacio público - Cantón Pedro Vicente



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 7.4. Ampliación del Espacio Público. Cantón Pedro Vicente

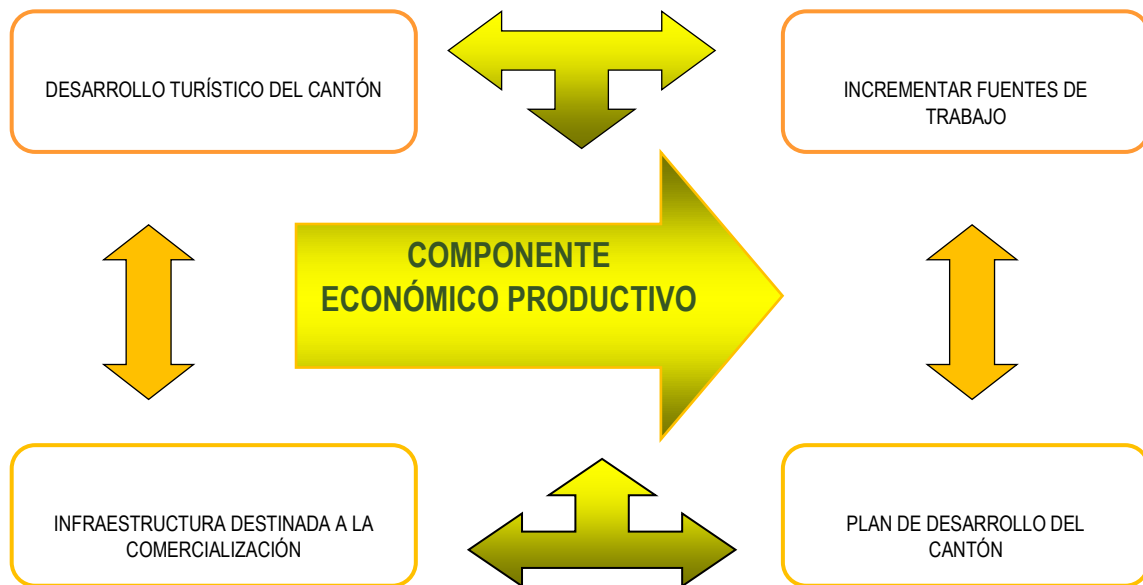


Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 7.4.3. PROPUESTA COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

El cantón posee una gran potencialidad por presentar una vasta extensión de bosque húmedo medianamente alterado y lugares con atractivos turísticos importantes y de gran belleza paisajística, se pretende consolidar un sistema productivo que priorice la economía popular y solidaria para el desarrollo del cantón Pedro Vicente Maldonado.

GRÁFICO N° 7.6. Propuesta Componente Socio Económico. Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 1.-Eje 1: Economía al servicio de la sociedad

**Problema Jerarquizado:** Deficiente comercialización de la producción por la intermediación e inexistencia de centros de acopio.

**Objetivos del PND:** Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria

**Objetivo Estratégico:** Implementar un sistema económico social y solidario mediante la eficiencia productiva, el valor agregado, el desarrollo turístico asegurando el máximo nivel productivo a fin de lograr la estabilidad económica de sus habitantes

**Meta 1:** Contar con cinco infraestructuras funcionales destinadas a la comercialización dentro del Cantón hasta el 2023.

**PPT8:** Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.

**PPT9:** Fomentar los sistemas agrícolas y pecuarios orientados a la seguridad alimentaria y comercialización.

**PPT10:** Promover y fortalecer las cadenas productivas y circuitos comerciales vinculados a los actores de la economía popular, en procura de condiciones adecuadas para pequeños y medianos emprendimientos.

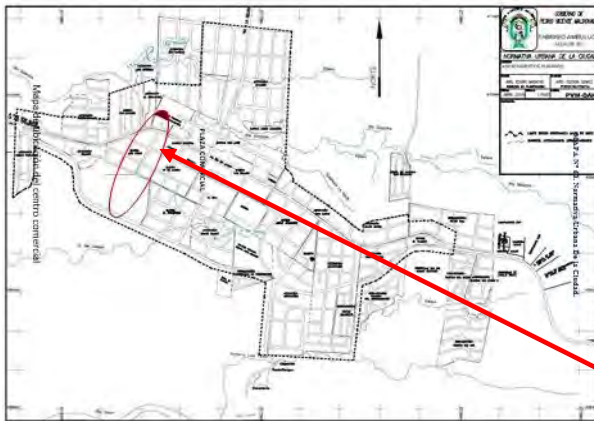
**PPT11:** Apoyar con asistencia técnica a emprendimientos de nuevos productos y fortaleciendo las actividades productivas

**Problema Jerarquizado:** Inexistencia de un plan de desarrollo turístico Cantonal

**Meta 2:** Contar con la identificación del 100% de los sitios potenciales turísticos del Cantón hasta el 2023.

**PPT12:** Impulsar la infraestructura turística de calidad que garantice y promuevan las actividades productivas en el cantón

MAPA N° 7.5. Normativa Urbana de la ciudad. Cantón Pedro Vicente



Mapa de ubicación del centro comercial

Fuente: Análisis de Resultados, 2020

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

#### 7.4.4. PROPUESTA DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES

Richard Rogers menciona que la ciudad compacta y poli céntrica es la única salvación evitando la expansión de la ciudad, utilizando 100% lo que ya está urbanizado, generando buena conectividad con transporte público, alentando a la gente a caminar y sobre todo siendo multifuncional.

GRÁFICO N° 7.7. Explicación propuesta Asentamientos Humanos.



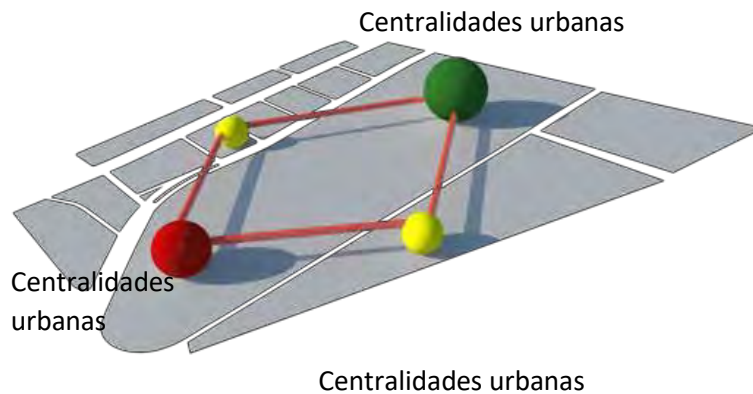
FUENTE: Análisis de Resultados.

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Sector poli céntrico.- "Es un área de ciudad que debe poseer todos los servicios sociales requeridos para ser autosuficiente sin que ello pretenda ser una separación de su núcleo político".



GRÁFICO N° 7.8. Explicación propuesta Asentamientos Humanos.



Fuente: Análisis de Resultados, 2020

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

La ciudad sostenible es una ciudad con múltiples facetas

- Una ciudad justa
- Una ciudad bella
- Una ciudad creativa
- Una ciudad ecológica
- Una ciudad compacta y poli céntrica que proteja el campo de alrededor, centre e integre a las comunidades en el seno de vecindario y optimice su proximidad.

Se planificará asentamientos humanos poli céntricos ordenados mediante el uso y ocupación del suelo, donde exista una mixticidad de usos, brindando los servicios básicos garantizando un hábitat sano y saludable para mejorar la calidad de vida de la población.

Planificar asentamientos humanos que no se ubiquen en zonas de alto riesgo. Integración de actividades lúdicas comunitarias y transformación de las actuales. Espacios deportivos en espacios públicos y áreas comunales como plazas participativas.

Jerarquizar y hacer eficiente la infraestructura de movilidad, energía y conectividad y satisfacer las necesidades de la sociedad de desplazarse libremente, de comunicarse con otros puntos del territorio, de acceder a los servicios básicos y sociales y a la necesidad de movilización de las áreas de producción y de comercialización.

Generar transformaciones viales.

Proyección de ejes de Integración.

Construir un terminal terrestre para ordenar la ciudad.

**Eje 1:** Derechos para todos durante toda la vida

**Problema Jerarquizado:** Deficiente acceso a los servicios básicos

**Objetivos del PND:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

**Objetivo Estratégico:** Promover la seguridad integral de los asentamientos humanos, mediante una zonificación cantonal eficiente que impulse sistemas constructivos mejorados, el desarrollo de servicios básicos ecológicos, para fortalecer las condiciones habitables de las personas en especial de la población vulnerable.

**Objetivo Estratégico:** Garantizar la movilidad de las personas y bienes mediante el mantenimiento del sistema vial, la gestión de servicios energéticos y el mejoramiento de la comunicación para el desarrollo integral del Cantón.

**PPT13:** Aumentar la provisión de infraestructura para la distribución de agua potable y la disposición sanitaria de residuos líquidos y sólidos, contribuyendo a salvaguardar la salud de la población y mejorar las actividades industriales, comerciales y de servicios.

**Meta 1:** Incrementar en un 10% el porcentaje de viviendas con acceso a red de agua por tubería y alcantarillado hasta el año 2023

**PPT14:** Garantizar el acceso a una vivienda adecuada, segura y digna.

**Meta 2:** Incrementar el 5% de hogares con vivienda propia en el cantón hasta el 2023.

**Problema Jerarquizado:** El sistema vial urbano y rural no se encuentra en buenas condiciones.

**Objetivos del PND:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

**Meta 1:** Incrementar en un 10% el porcentaje de vías con adoquín o carpeta asfáltica en el cantón hasta el 2023.

**PPT15:** Garantizar el acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes, seguros y sustentables a nivel cantonal.

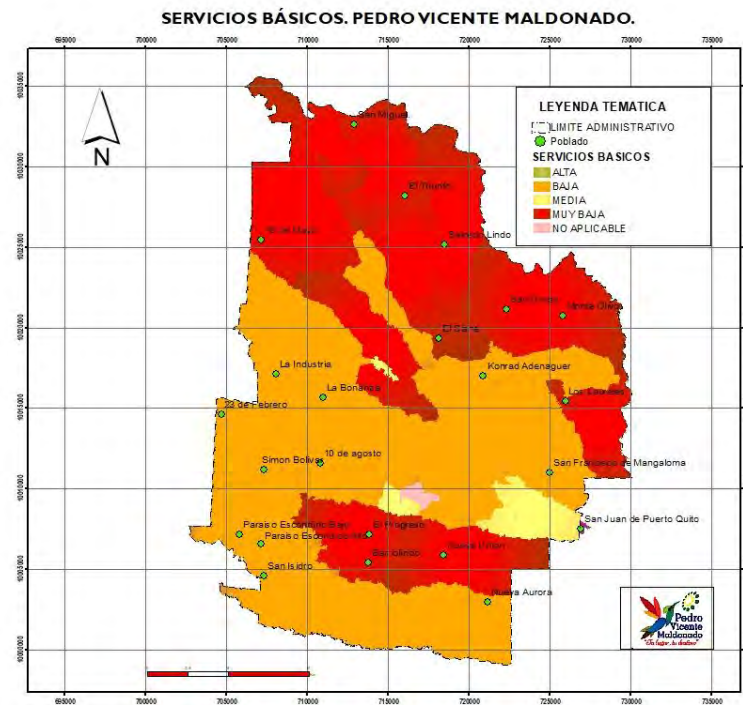
**Problema Jerarquizado:** No existe un terminal en donde se brinde servicio a los buses de transporte inter cantonal y provincial.

- Mala calidad de los servicios de telecomunicaciones a nivel cantonal.

**Meta 2:** Contar con una infraestructura de terminal de transporte funcional hasta el 2023.

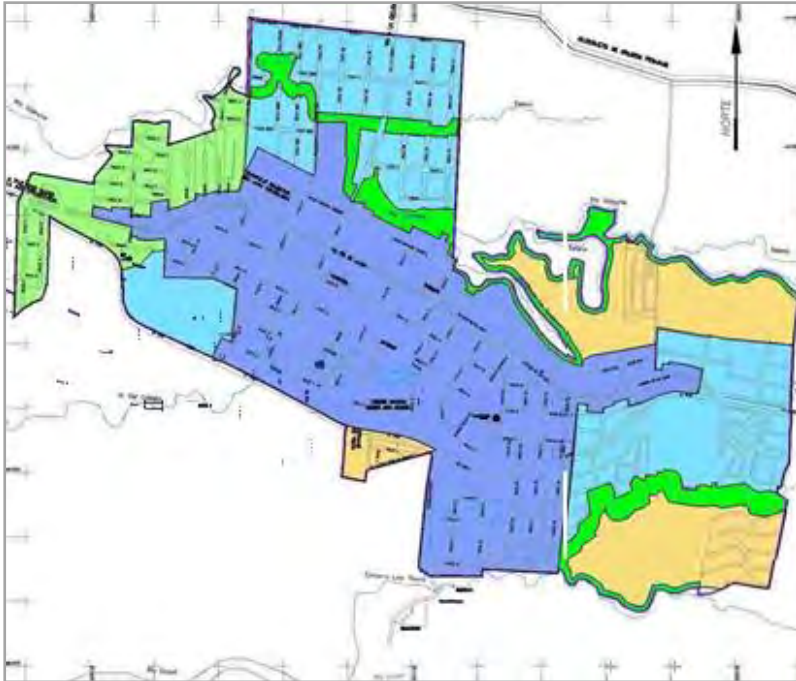
**PPT16:** Gestionar la ampliación de la cobertura de los servicios de telecomunicaciones en el cantón Pedro Vicente Maldonado.

MAPA N° 7.6. Mapa de cobertura de servicios básicos. Cantón Pedro Vicente Maldonado



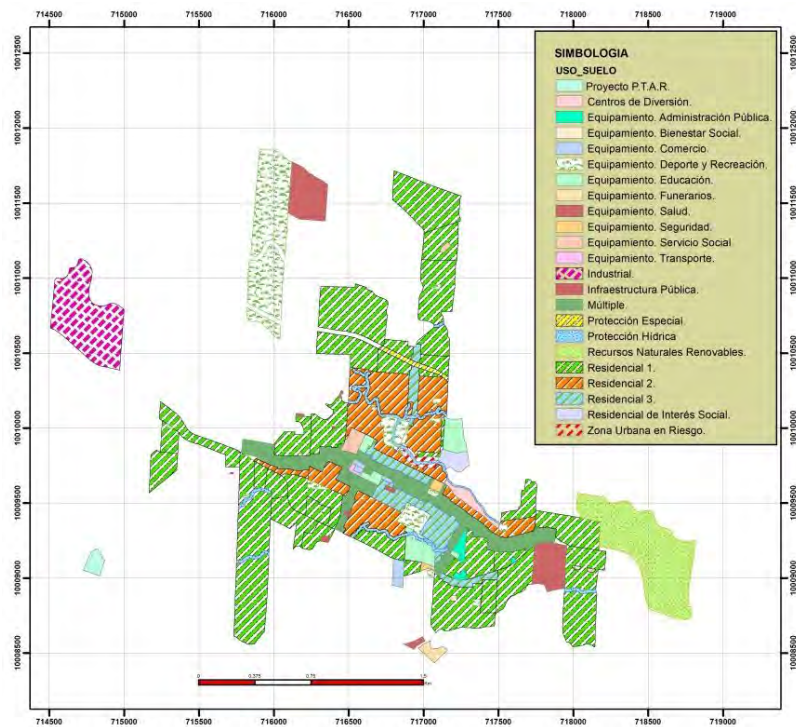
Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**MAPA N° 7.7.** Expansión de servicios básicos. Cabecera Cantonal Pedro Vicente



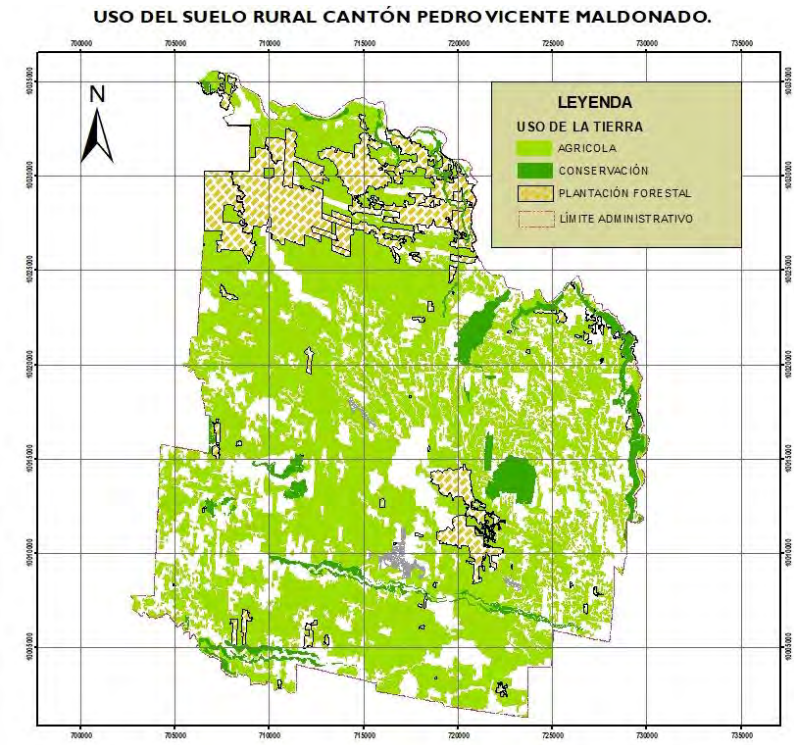
Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

**MAPA N° 7.8.** Zonificación urbana cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Análisis de Resultados, 2020  
Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 7.9. Uso de suelo rural cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Análisis de Resultados, 2020

Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

MAPA N° 7.10. Mapa vial del cantón Pedro Vicente Maldonado

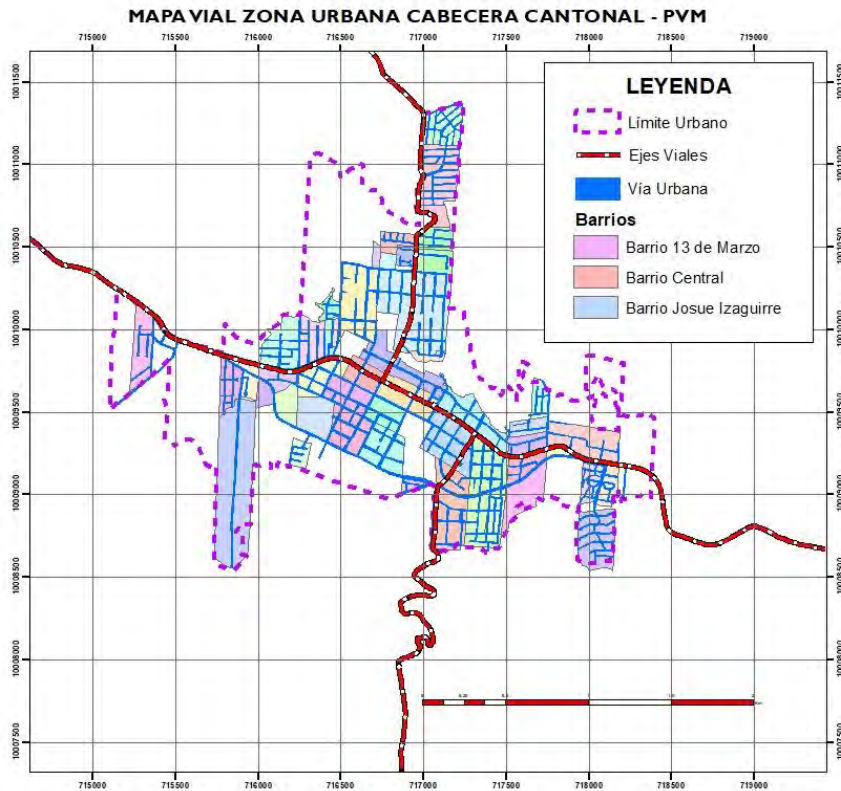


Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.

Fuente: Análisis de Resultados, 2020

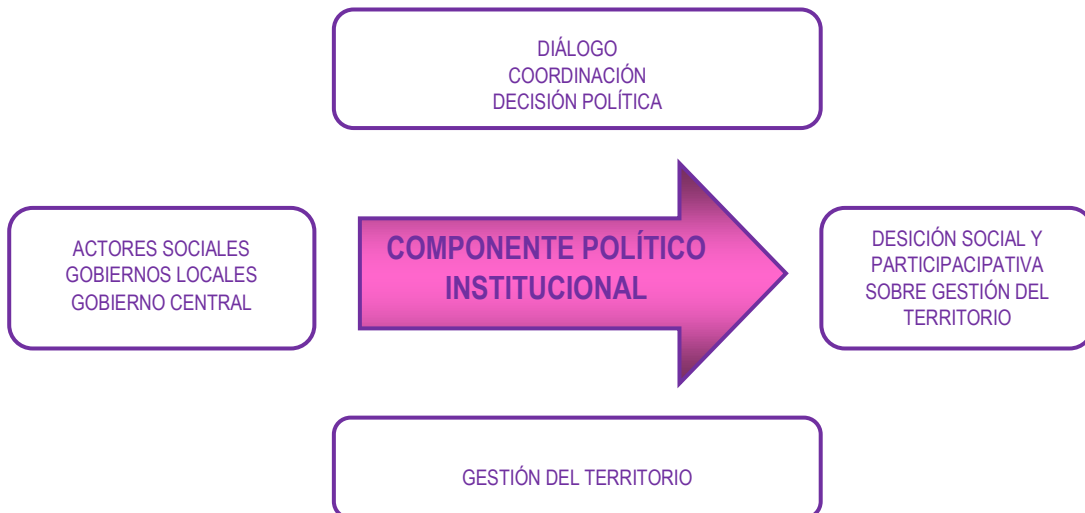


MAPA N° 7.11. Mapa Vías Urbanas Cabecera Cantonal de Pedro Vicente Maldonado



Elaboración: Dirección de Planificación y Territorialidad.  
Fuente: Análisis de Resultados, 2020

#### 7.4.5. PROPUESTA DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL



**Eje 1:** Derechos para todos durante toda la vida

**Problema Jerarquizado:** Existen vacíos legales que afectan la gestión del territorio.

**Objetivos del PND:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

**Objetivo Estratégico:** Planificar de manera estratégica el desarrollo territorial, mejorando la coordinación local, el fortalecimiento institucional, los espacios de encuentro común para alcanzar la gobernabilidad y la participación ciudadana en la gestión cantonal

**Meta 1:** Alcanzar la actualización del 100% de las Ordenanzas sobre uso de suelo hasta el 2023.

**PT17:** Implementar un plan institucional que involucre la comunicación, capacitación y evaluación del talento humano, democratizando la legislación gubernamental con la participación ciudadana.

**Problema Jerarquizado:** En el territorio no existe identidad local, ni sentido de pertenencia, el Gobierno Municipal no genera interés, sus instalaciones son reducidas y no existe suficiente espacio para ejecutar los procesos técnicos, políticos y sociales.

**Meta 2:** Mejorar el grado de funcionalidad de la estructura física del GAD PVM hasta el 2023.

**PPT18:** Promover las industrias y los emprendimientos culturales y creativos, así como su aporte a la transformación de la matriz productiva.

**PPT19:** Promover la atención a los grupos vulnerables.

## **7.5. MODELO TERRITORIAL PROYECTADO**

La propuesta deseada para el cantón Pedro Vicente Maldonado, hace énfasis en las zonas homogéneas para su ordenamiento territorial, conjugando la vocación del territorio (zonificación) con los problemas y potencialidades que permitan generar políticas públicas, que se encuentren de acuerdo a las funciones específicas para el GAD Cantonal.

El Modelo Territorial Proyectoado es la representación de la Propuesta de Desarrollo en el territorio del Cantón mediante un mapa a una escala determinada. Permite visualizar de manera sencilla y gráfica los escenarios que se desean conseguir dentro de un determinado tiempo, como respuesta a las potencialidades, y características biofísicas, socioeconómicas, culturales y políticas presentes en el territorio.

El Modelo Territorial se basa en las Categorías de Ordenamiento Territorial (COT) como una definición de áreas en donde se establecerá determinadas actividades que ayuden a conseguir los escenarios proyectados, y para ello, en cada Categoría se aplicará políticas públicas territoriales que sirvan de directrices para conseguir los fines establecidos. La definición de las Categorías de Ordenamiento Territorial le corresponde según el artículo 55 del COOTAD, de manera exclusiva a los Gobiernos Municipales como elementos base para ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo.

Las categorías de ordenamiento territorial definidas serán la propuesta básica del modelo territorial o escenario deseado, definiendo el conjunto de herramientas, instrumentos, normativas y acciones que se tomarán para cumplir con los objetivos planteados en el PDyOT, que podrán referirse al ejercicio de una competencia exclusiva, o a zonas o áreas específicas del territorio que presenten características o necesidades diferenciadas.

Para establecer el Modelo territorial proyectado se ha considerado los siguientes elementos:

Propuesta de Jerarquía de Asentamientos Humanos, las principales redes de comunicación establecidas y potencializadas

Red de asentamientos humanos consolidada y articulada con los diferentes poblados y recintos ejecutando proyectos de asfaltado y mantenimiento de vías.

Ampliación en la cobertura de servicios básicos para el mejor desarrollo del cantón y calidad de vida de los ciudadanos.



Elementos que condicionan el territorio como las cuencas hidrográficas, áreas de desarrollo económico, turismo.

Potenciar el desarrollo económico del cantón, fortaleciendo las capacidades locales e impulsando las cadenas productivas.

Impulsar iniciativas productivas agroforestales, que permitan garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.

Garantizar el acceso de bienes y servicios sociales a personas y grupos de atención prioritaria, en atención con terapias recreacionales, brigadas médicas de atención comunitaria.

En las actividades ambientales impulsar acciones de conservación y manejo y explotación forestal en las zonas de intervención antrópica. Los proyectos involucran el crear una estrategia para el manejo de recursos naturales, regularizarse ambientalmente, seguimiento y control ambiental y manejo de los recursos naturales.

Realizar actividades de reforestación en áreas afectadas por la creación de vías, creación de un vivero forestal y ornamental, restauración y reforestación de fuentes hídricas degradadas.

Las áreas en las que se localizan relictos de bosque, se propone realizar acciones y actividades de conservación, con el fin de mantener alejadas las actividades agrícolas y ganaderas que facilitan la expansión de la frontera agrícola por la conversión de áreas boscosas a áreas antropizadas con uso de la tierra.

Desde el punto de vista institucional, fortalecer la institución cantonal con procesos de eficiencia, eficacia e innovación para el desarrollo del territorio cantonal en el marco de sus competencias por medio del Sistema de Participación Ciudadana, rendición de cuentas y presupuesto participativo.

Mediante la actualización del PDyOT, se permita realizar el seguimiento y facilitar una planificación estratégica del cantón.

### **7.5.1 CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Las Categorías de Ordenamiento Territorial son la propuesta básica del Modelo Territorial Proyectado, es parte de la vocación del territorio y se realiza el análisis con otros elementos como los asentamientos humanos, el uso actual del territorio, de tal manera que las actividades de la población se encuentren en armonía con el aprovechamiento y uso racional de los recursos naturales.

Las COT, son unidades territoriales integrales en las cuales existen condiciones productivas, naturales, sociales y físicas que la diferencian respecto de otras zonas, y presentan potencialidades específicas como áreas de planificación para el ordenamiento del territorio.

Con los resultados del análisis estratégico territorial, se define las categorías de ordenamiento territorial, las misma que proyectan de forma normativa lo que se busca del territorio, como respuesta a las problemáticas y potencialidades detectadas; definiendo el escenario deseado, interrelacionando las actividades que se desarrollan en el cantón con el aprovechamiento de los recursos naturales y considerando una distribución social justa de los beneficios de dichas actividades.

Las Categorías de ordenamiento Territorial nos permite lograr metas y resultados siempre enfocados a:

- Los objetivos estratégicos de desarrollo establecidos en la propuesta de desarrollo.

- El estado de las zonas establecidas por la vocación del territorio, producto del análisis por variables estratégicas, que permitieron la territorialización de los problemas y potencialidades detectados.
- Los objetivos nacionales prioritarios constantes en el Plan Nacional para el Buen Vivir: la erradicación de la pobreza; la generación de pleno empleo y trabajo digno; y, la sustentabilidad ambiental.

Las categorías de ordenamiento territorial permiten una territorialización adecuada de la política pública orientada a corregir desequilibrios del territorio. Se establecieron las COT para cada unidad geográfica definida en la zonificación, de acuerdo a las unidades de capacidad de uso de las tierras realizado en el diagnóstico y a la Ley de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo. LOOTUGS. De acuerdo a ésta, existen dos categorías principales dentro de las cuales, se pueden establecer otras subcategorías con diferentes tratamientos.

Mediante un análisis de problemas y potencialidades priorizados para cada zona identificada por la vocación del territorio, realizado en función de las variables estratégicas identificadas en el diagnóstico y de los objetivos de desarrollo determinados por el GADPVM, se identifican las categorías de ordenamiento territorial, que proyecten de forma normativa lo que se busca del territorio, en respuesta a los problemas y potencialidades determinadas; constituyendo un escenario deseado, en armonía de las actividades de la población con el aprovechamiento de los recursos naturales y una distribución social justa de los beneficios de dichas actividades.

### **Caracterización de las COT**

Las Categorías de ordenamiento Territorial nos permite lograr metas y resultados siempre enfocados a:

- Los objetivos estratégicos de desarrollo establecidos en la propuesta de desarrollo.
- El estado de las zonas establecidas por la vocación del territorio, producto del análisis por variables estratégicas, que permitieron la territorialización de los problemas y potencialidades detectados.
- Los objetivos nacionales prioritarios constantes en el Plan Nacional de Desarrollo Toda Una Vida.
- Determinación de indicadores y metas
- La prevención de situaciones de riesgo de la población

### **Zonas establecidas en las Categorías de Ordenamiento Territorial**

- 1.- Área de Asentamientos Humanos
- 2.- Área Rural de Producción Agropecuaria
- 3.- Área rural de Explotación Forestal.
- 4.- Área Rural de Protección Ambiental y Fomento Turístico
- 5.- Área Rural de Protección de Fuentes Hídricas
- 6.- Área Rural de Aprovechamiento Extractivo
- 7.- Área Rural de Protección Especial
- 8.- Área Rural de Carreteras, Caminos y Accesos

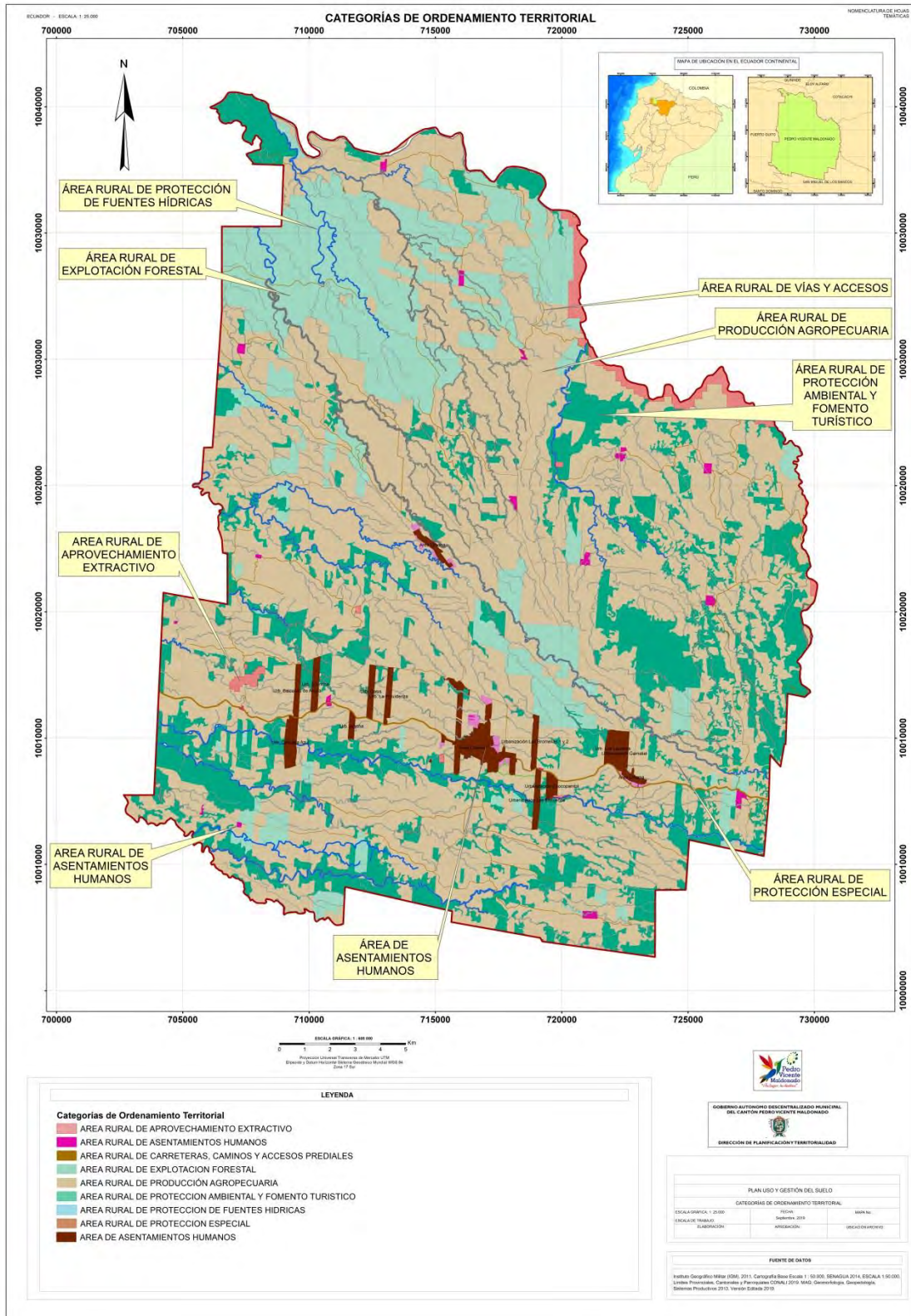
TABLA N° 7.3. Categorías de Ordenamiento Territorial para el Cantón Pedro Vicente Maldonado

N°	Categoría General	Cat. Específica	Normativa general	COT
1	Área Asentamientos Humanos	de administración pública	destinada a la planificación del sector público, provisión de bienes y servicios	Áreas urbanas de administración pública destinada a la planificación del sector público, provisión de bienes, servicios y vivienda.
2	Área Rural de Producción Agropecuaria	permanente de tipo semi intensivo con rendimiento sostenible, pero con limitaciones	destinada al comercio local de productos de ciclo corto, perennes y agroforestería con períodos de descanso para mantener su fertilidad en base a un sistema de producción mercantil de pequeños productores y manejo forestal intensivo como alternativo de sostenimiento	Área rural de producción agropecuaria para garantizar la soberanía alimentaria y eficientes rendimientos productivos.
3	Área Rural de Explotación Forestal.	para el aprovechamiento forestal	mediante el manejo controlado para la sustentabilidad ambiental	Área Rural de Explotación Forestal para el aprovechamiento mediante el manejo controlado para la sustentabilidad ambiental
4	Área Rural de Protección Ambiental y Fomento Turístico	con limitaciones muy fuertes, mínimos usos agrícolas, conservación de la cobertura vegetal natural, pastos naturales y producción hidrológica	para garantizar el mantenimiento de los recursos naturales, ecosistemas frágiles y producción de servicios ambientales que se producen en ellos, en especial el abastecimiento de agua para los asentamientos humanos, excluyendo la modificación de la cobertura vegetal natural	Área Rural de Protección Ambiental y Fomento Turístico con limitaciones muy fuertes, mínimos usos agrícolas, conservación de la cobertura vegetal natural, pastos naturales y producción hidrológica para garantizar el mantenimiento de los recursos naturales, ecosistemas frágiles y producción de servicios ambientales que se producen en ellos, en especial el abastecimiento de agua para los asentamientos humanos, excluyendo la modificación de la cobertura vegetal natural
5	Área Rural de Protección de Fuentes Hídricas	de producción hidrológica	destinada a la provisión de recursos hídricos y conservación de la vida acuática	Área Rural de Protección de Fuentes Hídricas destinada a la provisión de recursos hídricos y conservación de la vida acuática
6	Área Rural de Aprovechamiento Extractivo	de materiales no metálicos	destinada a la explotación a pequeña escala de recursos naturales no renovables	Área Rural de aprovechamiento extractivo de materiales no metálicos destinada a la explotación a pequeña escala de recursos naturales no renovables
7	Área Rural de Protección Especial	de retiros legales y áreas de vías públicas	para evitar daños colaterales por líneas de proyectos estratégicos	Área Rural de Protección Especial de retiros legales y áreas de vías públicas para evitar daños colaterales por líneas de proyectos estratégicos
8	Área Rural de Carreteras, Caminos y accesos.	Carreteras, caminos y accesos a predios.	Asegurar el libre acceso a propiedades.	Área Rural de Carreteras, caminos y accesos para permitir la libre movilidad.

Fuente: Talleres de Participación Ciudadana.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

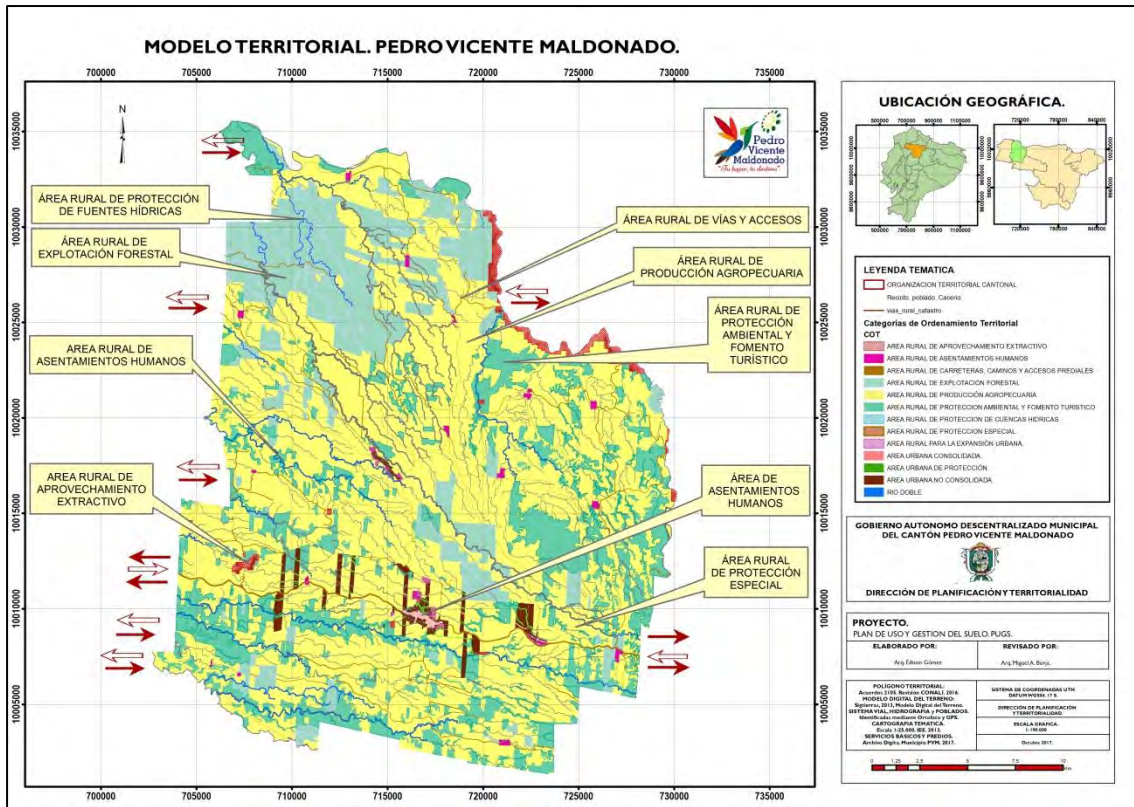
Mapa N° 7.12. Categorías de Ordenamiento Territorial para el Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Dirección de Planificación y Territorialidad  
Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad



Mapa N° 7.13. Modelo Territorial para el Cantón Pedro Vicente Maldonado



Fuente: Dirección de Planificación y Territorialidad  
 Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

Luego de definir las categorías de ordenamiento territorial, se determinan las políticas locales, las mismas que expresan las líneas de acción que implementará el GAD cantonal, con el propósito de lograr el cumplimiento de los objetivos y de las metas planteadas. Estas políticas permitirán garantizar la articulación con las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir.

La delimitación exacta para cada categoría se lo hará mediante el Plan de Uso y Gestión del Suelo, mediante un trabajo coordinado en el que se tomarán en cuenta los lineamientos de la LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTIÓN DEL SUELO (LOOTUGS) para definir los usos de cada zona delimitada.

### 7.5.2. POLÍTICAS PÚBLICAS

Las políticas públicas son todas las decisiones y regulaciones que emanen de actores públicos con soluciones específicas que se concreten en normas, planes, programas, proyectos, acciones, presupuestos e inversiones fiscales. Territorializar una política significa emitir una política adecuada dentro de un territorio y empatarla con las prioridades y dinámicas institucionales. En este caso, el territorio ha sido dividido en Categorías de Ordenamiento Territorial específicas dentro de las cuales se emitirán políticas territoriales cuya ejecución logre un objetivo común mantener el territorio de manera ordenada, productivo y sustentable.

Para el caso del Cantón Pedro Vicente Maldonado, se proponen las siguientes políticas públicas para las Categorías de Ordenamiento Territorial:

### **Política pública**

**PPT1:** Promover la conservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y mitigación de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y los efectos de cambio climático.

**PPT2:** Promover la coordinación, administración, creación y manejo de las áreas protegidas del subsistema que integrarán las Áreas Naturales Protegidas del cantón con sujeción a los respectivos estudios de alternativas y planes de manejo.

**PPT3:** Garantizar la extracción adecuada de material pétreo.

**PPT4:** Promover e implementar la restauración forestal con fines de conservación y aprovechamiento sostenible

**PPT5:** Promover la disposición adecuada y clasificación de los desechos sólidos peligrosos y desechos sólidos domiciliarios.

**PPT6:** Garantizar la prevención, protección, atención, servicios y restitución integral de derechos a los niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultas/os mayores que se encuentran en contextos o condiciones de vulnerabilidad a través de la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad, la comunidad y la familia.

**PPT7:** Promover la democratización del disfrute del tiempo y del espacio público para la construcción de relaciones sociales solidarias entre diversos barrios y recintos.

**PPT8:** Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.

**PPT9:** Fomentar los sistemas agrícolas y pecuarios orientados a la seguridad alimentaria y comercialización.

**PPT10:** Promover y fortalecer las cadenas productivas y circuitos comerciales vinculados a los actores de la economía popular, en procura de condiciones adecuadas para pequeños y medianos emprendimientos.

**PPT11:** Apoyar con asistencia técnica a emprendimientos de nuevos productos y fortaleciendo las actividades productivas

**PPT12:** Impulsar la infraestructura turística de calidad que garantice y promuevan las actividades productivas en el cantón

**PPT13:** Aumentar la provisión de infraestructura para la distribución de agua potable y la disposición sanitaria de residuos líquidos y sólidos, contribuyendo a salvaguardar la salud de la población y mejorar las actividades industriales, comerciales y de servicios.

**PPT14:** Garantizar el acceso a una vivienda adecuada, segura y digna.

**PPT15:** Garantizar el acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes, seguros y sustentables a nivel cantonal.

**PPT16:** Gestionar la ampliación de la cobertura de los servicios de telecomunicaciones en el cantón Pedro Vicente Maldonado.

**PPT17:** Implementar un plan institucional que involucre la comunicación, capacitación y evaluación del talento humano, democratizando la legislación gubernamental con la participación ciudadana.



**PPT18:** Promover las industrias y los emprendimientos culturales y creativos, así como su aporte a la transformación de la matriz productiva.

**PPT19:** Promover la atención a grupos vulnerables.

**PPT20:** Proteger el área rural de Protección Especial de retiros legales y áreas de vías públicas

**PPT21:** Promover el mantenimiento de vías y accesos de vías públicas

**TABLA°7.4.** Política Pública para el Cantón Pedro Vicente Maldonado

N°	Categoría General	Política Pública
1	Área urbana y/o de asentamientos humanos	<b>PPT5:</b> Promover la disposición adecuada y clasificación de los desechos sólidos peligrosos y desechos sólidos domiciliarios.
		<b>PPT6:</b> Garantizar la prevención, protección, atención, servicios y restitución integral de derechos a los niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultas/os mayores que se encuentran en contextos o condiciones de vulnerabilidad a través de la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad, la comunidad y la familia.
		<b>PPT7:</b> Promover la democratización del disfrute del tiempo y del espacio público para la construcción de relaciones sociales solidarias entre diversos barrios y recintos.
		<b>PPT13:</b> Aumentar la provisión de infraestructura para la distribución de agua potable y la disposición sanitaria de residuos líquidos y sólidos, contribuyendo a salvaguardar la salud de la población y mejorar las actividades industriales, comerciales y de servicios.
		<b>PPT14:</b> Garantizar el acceso a una vivienda adecuada, segura y digna
		<b>PPT15:</b> Garantizar el acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes, seguros y sustentables a nivel cantonal.
		<b>PPT16:</b> Gestionar la ampliación de la cobertura de los servicios de telecomunicaciones en el cantón Pedro Vicente Maldonado.
		<b>PPT17:</b> Implementar un plan institucional que involucre la comunicación, capacitación y evaluación del talento humano, democratizando la legislación gubernamental con la participación ciudadana.
		<b>PPT19:</b> Promover la atención a grupos vulnerables.
2	Área Rural de producción agropecuaria	<b>PPT22:</b> Promover la atención a la población mediante actividades de salud, se alimentarios a la ciudadanía del cantón.
		<b>PPT8:</b> Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.
		<b>PPT9:</b> Fomentar los sistemas agrícolas y pecuarios orientados a la seguridad alimentaria y comercialización.
		<b>PPT10:</b> Promover y fortalecer las cadenas productivas y circuitos comerciales vinculados a los actores de la economía popular, en procura de condiciones adecuadas para pequeños y medianos emprendimientos.
		<b>PPT11:</b> Apoyar con asistencia técnica a emprendimientos de nuevos productos y fortaleciendo las actividades productivas
		<b>PPT12:</b> Impulsar la infraestructura turística de calidad que garantice y promuevan las actividades productivas en el cantón
3	Área rural de explotación Forestal.	<b>PPT17:</b> Implementar un plan institucional que involucre la comunicación, capacitación y evaluación del talento humano, democratizando la legislación gubernamental con la participación ciudadana.
		<b>PPT18:</b> Promover las industrias y los emprendimientos culturales y creativos, así como su aporte a la transformación de la matriz productiva.
		<b>PPT4:</b> Promover e implementar la restauración forestal con fines de conservación y aprovechamiento sostenible

N°	Categoría General	Política Pública
4	Área Rural de Protección Ambiental y Fomento Turístico	<b>PPT1:</b> Promover la conservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y mitigación de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y los efectos de cambio climático.
		<b>PPT4:</b> Promover e implementar la restauración forestal con fines de conservación y aprovechamiento sostenible
5	Área Rural de Protección de Fuentes Hídricas	<b>PPT1:</b> Promover la conservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y mitigación de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y los efectos de cambio climático.
6	Área Rural de aprovechamiento extractivo	<b>PPT3:</b> Garantizar la extracción adecuada de material pétreo.
7	Área Rural de Protección Especial	<b>PPT20:</b> Proteger el área rural de Protección Especial de retiros legales y áreas de vías públicas
8	Área Rural de Carreteras, caminos y accesos.	<b>PPT21:</b> Promover el mantenimiento de vías y accesos de vías públicas

Fuente: Talleres de Participación Ciudadana.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

## 8. MODELO DE GESTIÓN

### 8.1. INTRODUCCIÓN

El modelo de gestión se define como un esquema que contiene un conjunto de acciones, conocimientos y recursos que se necesitan para llevar a términos positivos una propuesta de desarrollo. Este modelo permite también verificar en determinado momento si la ejecución de la propuesta se conduce por caminos correctos o identificar el grado de desviación si se ha extraviado el camino.

El Modelo de gestión es uno de los ejes principales al momento de implementar lo planificado y a la vez evaluar su aplicación y cumplimiento en el corto plazo. Su esencia radica en el planteamiento e identificación de programas y proyectos de corto, mediano y largo plazo que se deberán implementar para mejorar las condiciones de vida de la población de Pedro Vicente Maldonado, partiendo también de una institucionalización de acciones estratégicas que permitirán articular el accionar del GAD Municipal del cantón con los demás niveles de gobierno para poder alcanzar sus metas a través de las estrategias de articulación institucional.

Vale la pena también señalar que al hablar de proyectos de corto plazo se hace mención al tiempo y espacio concerniente a la administración actual es decir de uno a cuatro años hasta el 2023. Los proyectos de mediano y largo plazo se dejan planteados ya que corresponden y tienen una gran envergadura y que en el camino de la administración actual se los podrá ir gestionando sin descuidar la responsabilidad del cumplimiento de aquellos establecidos como de corto plazo.

De acuerdo a los lineamientos y directrices para la actualización, formulación, articulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, el modelo de gestión se plantea con los siguientes elementos:

1. *Estrategia de articulación y coordinación para la gestión de los planes.*

2. *Propuestas de programas con sus posibles fuentes de financiamiento, métese indicadores, vinculados al Plan Nacional de Desarrollo. Estos responden a las políticas públicas territorializadas establecidas para cada categoría de ordenamiento territorial.*
3. *Propuesta de Agenda Regulatoria, que establecerá lineamientos de normativa específica para el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, en función de sus competencias y atribuciones.*
4. *Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.*
5. *Estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía.*

## **8.2. MODELO DE EJECUCIÓN**

La ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial requiere de la decisión política de la función ejecutiva del Gobierno Municipal, mediante la coordinación interna entre las diferentes dependencias o direcciones. Sin embargo, estas direcciones tienen sus competencias particulares, por lo que para la correcta ejecución se necesita de una unidad técnica que viabilice el modelo de gestión del PDyOT complementado con la participación activa de un comité técnico de ejecución.

### **8.2.1. UNIDAD TÉCNICA DEL PDOT**

Esta Unidad será la encargada del manejo del modelo de gestión del PDyOT, por lo que pertenecerá al nivel de asesoría y dependerá directamente de la Dirección de Planificación, coordinando acciones con la Dirección de Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación para trabajar en la promoción y difusión de los logros y resultados del PDOT. Estará conformada por el personal mínimo capacitado en temas de Sistemas de Información Geográfica (SIG), planes estratégicos, proyectos e indicadores de gestión. Asimismo, dará asesoría a todos los departamentos municipales para la ejecución de los diferentes programas y proyectos contenidos en el Plan Operativo. Estará encargada de las siguientes funciones:

- Coordinación de reuniones de trabajo del Comité Técnico Interno.
- Elaboración, articulación y aplicación de estrategias para la participación ciudadana.
- Coordinación técnica para la ejecución programada del PDOT.
- Elaboración y aplicación de estrategias del proceso de seguimiento del PDOT.
- Elaboración del Sistema de Indicadores y Metas del PDOT.
- Elaboración y aplicación de estrategias de articulación con otros niveles de Gobierno, tanto del Gobierno Central como el Gobierno Provincial y actores locales.
- Revisión y análisis del avance físico o de cobertura de los programas y proyectos implementados.
- Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT.
- Identificación y análisis de ajustes necesarios en cuanto a nuevos proyectos o agenda regulatoria.
- Informes para el Concejo de Planificación Cantonal, el Concejo Cantonal y la Asamblea General.

### 8.2.2. COMITÉ TÉCNICO INTERNO

Estará presidido por la máxima autoridad e integrado por los directores del Municipio del Cantón Pedro Vicente Maldonado, y su coordinación estará a cargo de la Unidad Técnica del PDOT. Se reunirán cada tres meses con el objetivo de monitorear el cumplimiento del Plan y cuando la necesidad lo amerita, identificar la necesidad de ajustes en el PDOT en temas de propuesta, nuevos proyectos y sobre todo en la agenda regulatoria.

### 8.3. PLANTEAMIENTO DE EJECUCIÓN

Es necesario definir de manera clara los planteamientos para poder llevar a cabo la ejecución del Plan. Este planteamiento responde a las necesidades y oportunidades descritas en el diagnóstico y al direccionamiento estratégico propuesto para el Cantón, que se traduce en programas y proyectos. En base a la oferta de campaña de la presente administración y a las competencias municipales se decide la Agenda de Ejecución, y los demás proyectos se aplicarán estrategias de articulación con los niveles de gobierno u organizaciones no gubernamentales que tengan la competencia y el financiamiento necesario. La Agenda Regulatoria permitirá encaminar el territorio hacia su ordenamiento y su desarrollo.

#### 8.3.1. PLAN DE GOBIERNO

Es importante considerar el Plan de Gobierno planteado en campaña política, para integrar la propuesta política en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. La presente administración en el proceso político previo a las elecciones y que garantizó el triunfo de la propuesta de gobierno a aplicarse, presentó los siguientes proyectos:

TABLA N° 8.1. Plan de Gobierno 2019 – 2023. Ing. Fabrisio Ambuludi

PLAN DE GOBIERNO PARA EL PERÍODO 2019 - 2023		
EJE PROGRAMÁTICO	PROYECTOS	RESPONSABLES
REINGENIERÍA ADMINISTRATIVA	Implementar una plataforma tecnológica	Sistemas
	Implementar la evaluación de desempeño a los servidores públicos municipales	Talento Humano
DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE	Modernizar el camal municipal en la cabecera cantonal para el faenamiento de ganado porcino y vacuno	Desarrollo Sustentable
	Implementar dos plataformas destinadas a Ferias ciudadanas en la zona este y oeste de la ciudad	Desarrollo Sustentable
	Elaborar el Plan de Desarrollo Turístico del cantón Pedro Vicente Maldonado	Desarrollo Sustentable
DESARROLLO SOCIAL - SALUD	Mejorar el nivel de acceso a salud en convenio con el Ministerio de Salud Pública , mediante la construcción del Hospital de PVM	OOPP
	Establecimiento del espacio para el equipamiento de salud en el Plan de Uso y Gestión de Suelo	Dirección de Planificación
	Adquisición de un terreno que será entregado al Ministerio de Salud Pública para la construcción de la infraestructura	Responsabilidad Social, Planificación, OOPP
	Gestionar ante el Ministerio de Salud para la construcción del Hospital	Responsabilidad Social, Planificación, OOPP
	Incrementar el grado de educación de los pobladores mediante la gestión efectiva para el mejoramiento de la infraestructura educativa	Responsabilidad Social
	Gestión para el acceso a una extensión del Instituto del Concejo Provincial en la cabecera cantonal	Responsabilidad Social
Promover y gestionar el mejoramiento de la infraestructura educativa existente en el cantón PVM	Responsabilidad Social	

<b>PLAN DE GOBIERNO PARA EL PERÍODO 2019 - 2023</b>		
<b>EJE PROGRAMÁTICO</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>RESPONSABLES</b>
	Incrementar la práctica del deporte y recreación de los pobladores del cantón en especial de los grupos prioritarios	Responsabilidad Social
	Convenios con organismos internacionales para la obtención de becas , para estudiantes de educación superior en instituciones públicas	Responsabilidad Social
	Otorgar un incentivo a través de becas estudiantiles	Responsabilidad Social
<b>DESARROLLO INTEGRAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>	Mejorar el estado de las vías urbanas del cantón, mediante la colocación de carpeta asfáltica o adoquinado para la circulación de vehículos y personas	OOPP Planificación
	Mejorar el estado de las vías de acceso a los Asentamientos Humanos en convenio con el Gobierno Provincial de Pichincha, mediante el mantenimiento, colación de carpeta asfáltica, incrementando el grado de accesibilidad rural	GPP, OOPP y Planificación
	Incrementar el grado de saneamiento ambiental del área residencial	Desarrollo Sustentable
	Construcción de plantas de tratamiento de aguas	OOPP, Planificación
	Descontaminación del 100% de esteros y quebradas de la ciudad a través de interceptores	OOPP, Planificación
	Incrementar el grado de accesibilidad de agua potable mediante la construcción de sistemas eficientes	OOPP, Planificación
	Realizar estudios y construcción de 2 pozos profundos para dotación de agua	OOPP, Planificación
	Extensión de las redes de agua potable desde la ciudad de PVM hasta el km 130 de la vía Calacalí - Río Blanco	OOPP, Planificación
	Incrementar el acceso a vivienda mediante convenios con el MIDUVI	OOPP, Planificación y Responsabilidad Social
	Mejorar el sistema de transporte cantonal mediante la construcción del Centro de Revisión Vehicular y el mini terminal terrestre en La cabecera cantonal	OOPP, Planificación y Responsabilidad Social
<b>DEMOCRACIA PARTICIPATIVA Y GESTIÓN CANTONAL E INTERINSTITUCIONAL</b>	Apoyo en la actualización del PDOT y PUGS	Dirección de Planificación
	Apoyo en la actualización de metas e indicadores	Dirección de Planificación
<b>PROYECTOS EMBLEMÁTICOS</b>	Diseño del Parque Temático	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
	Parques recreativos y deportivos	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
	Construcción de parques recreativos y deportivos	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
	Paseos y parques lineales	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
	Implementación del Nuevo Relleno Sanitario	Desarrollo Sustentable, Planificación OOPP
	Construcción de mini terminal de la ciudad de PVM	OOPP, Planificación
	Resolución, diseño y construcción de la I ETAPA del Centro Comercial para PVM	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
	Regeneración Urbana Av. 29 de Junio - I ETAPA	OOPP, Planificación Responsabilidad Social
Construcción del nuevo Camal Municipal	Desarrollo Sustentable, Planificación y OOPP	

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado.

Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

### **8.3.2. PROYECTOS ESTRATÉGICOS**

En el canton Pedro Vicente Maldonado, se definen los siguientes proyectos estratégicos:

1. Descontaminación del 100% de esteros y quebradas de la ciudad a través de interceptores
2. Implementación del nuevo relleno Sanitario
3. Gestión para la delimitación de Áreas Protegidas para PVM (Mangaloma, Suamox, Cascadas Verdes, Santuario Suntuario de aves Silanche y Riveras del Rio Caoni).
4. Construcción del Parque Central de Celica y Parque de Andoas
5. Implementar dos plataformas destinadas a Ferias ciudadanas en la zona este y oeste de la ciudad
6. Elaborar el Plan de Desarrollo Turístico del cantón Pedro Vicente Maldonado
7. Mejorar el nivel de acceso a salud en convenio con el Ministerio de Salud Pública, mediante la gestión para la construcción del Hospital de PVM
8. Establecimiento del espacio para el equipamiento de salud en el Plan de Uso y Gestión de Suelo.
9. Elaborar el Plan de Desarrollo Turístico del cantón Pedro Vicente Maldonado
10. Promover y gestionar el mejoramiento de la infraestructura educativa existente en el cantón PVM
11. Resolución, diseño y construcción de la I ETAPA del Centro Comercial para PVM
12. Mantenimiento de la red vial cantonal y pavimentación de vías urbanas.
13. Incrementar el grado de saneamiento ambiental del área residencial
14. Construcción de plantas de tratamiento de aguas
15. Recuperación, manejo y protección de fuentes hidrográficas - recurso hídrico del cantón
16. Extensión de las redes de agua potable desde la ciudad de PVM hasta el km 130 de la vía Calacalí - Río Blanco
17. Incrementar el acceso a vivienda
- 18.- Mejorar el sistema de transporte cantonal
19. Construcción de mini terminal de la ciudad de PVM
20. Construcción del nuevo Camal Municipal
21. Regeneración Urbana Av. 29 de Junio - I ETAPA
22. Diseño del Parque Temático
23. Incrementar el grado de accesibilidad de agua potable mediante la construcción de sistemas eficientes
24. Realizar estudios y construcción de 2 pozos profundos para dotación de agua
25. Implementación de un vivero municipal
26. Proyecto de nomenclatura de la ciudad
27. Implementación de señalética para los recintos
28. Terminación de la Segunda Etapa de la casa del Adulto Mayor
29. Apertura, mejoramiento y promoción de los centros turísticos
30. Gestión para el Mejoramiento de la producción con el Gobierno Provincial y el MAGAP

### **8.3.3. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN**

La identificación de los programas y proyectos que no son de competencia exclusiva del GAD cantonal, permite estructurar una adecuada estrategia de articulación y de esta manera poder realizar su ejecución para el bienestar de la población del cantón Pedro Vicente Maldonado. Sin embargo, se identifican a todos los proyectos independientemente de la competencia con la finalidad de buscar posibles aliados que trabajan en el territorio o fuera del mismo y de esta manera generar un mayor y mejor impacto en los grupos objetivos de un determinado programa o proyecto y cumplir con el principio de Complementariedad descrito en el Art. 3 literal e del COOTAD, tal como a continuación se lo señala:





## PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. PEDRO VICENTE MALDONADO

“Complementariedad. - Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado ecuatoriano”.

**TABLA N° 8.2. Estrategia de Articulación Componente Biofísico. Cantón Pedro Vicente Maldonado**

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
BIOFÍSICO	Programa de recuperación de fuentes hidrográficas	Reforestación y seguimiento de las franjas de protección ambiental de las fuentes hídricas	Establecer reuniones de trabajo con el MAE y el Gobierno Provincial para ejecutar acciones y proyectos de recuperación ambiental en zonas contaminadas	Ministerio del Ambiente Gobierno Provincial de Pichincha
	Identificación y delimitación de superficies destinadas a áreas protegidas	Gestión para la delimitación de Áreas Protegidas para PVM	Realizar reuniones de socialización y trabajo con los propietarios de las áreas identificadas destinadas para áreas protegidas	Propietarios de las áreas a conservar
	Programa de Saneamiento Ambiental	Diseño y Construcción del Relleno Sanitario para el cantón PVM	Gestionar financiamiento mediante cooperación internacional para proyectos de aprovechamiento de aguas residuales y desechos domiciliarios en la zona rural	Cooperación Internacional ONGs Gobierno Provincial de Pichincha
		Mejorar el servicio de recolección de basura mediante la adquisición de un carro recolector		
Campaña de concientización sobre buenas prácticas ambientales				
	Cierre técnico de la celda emergente			

**Fuente:** GAD Pedro Vicente Maldonado. **Elaborado:** Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.2.1. Agenda de Articulación Componente Biofísico. Cantón Pedro Vicente Maldonado**

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
BIOFÍSICO	Clasificación de material pétreo.	Implementación de un sistema de tamizado para clasificación de material pétreo, en las canteras concesionadas	Realizar reuniones de socialización y trabajo con los propietarios y/o colindantes de las áreas identificadas para aprovechamiento. Ejecutar las acciones administrativas para adquisición de maquinaria y suministros	Sub Secretaria de Minas Norte
	Cumplir con obligaciones presentes en la Ley Minera vigente.	Auditoría Minera	Coordinar acciones y gestiones con la Sub Secretaria de Minas Norte	
	Cumplimiento de las normas técnicas de acuerdo a la Ley Minera	Implementación de nuevas áreas mineras	Coordinar acciones y gestiones con la Sub Secretaria de Minas Norte	
		Cierre técnico de áreas mineras		
		Implementación del sistema de seguridad industrial		
Mapeo y catastro de todas las áreas mineras en el cantón				

**Fuente:** GAD Pedro Vicente Maldonado. **Elaborado:** Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.2.2.** Agenda de Articulación Componente Biofísico. Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
BIOFÍSICO	Programa para la comprensión del riesgo de desastres	Proyecto de generación de catálogo de amenazas, vulnerabilidades y riesgos a escala urbana.	Coordinar actividades con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, COE nacional y cantonal	Coordinar actividades con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, COE nacional y cantonal
		Proyecto de zonificación del riesgo mitigable y no mitigable.		
	Programa de mejoramiento de viviendas mediante medidas de seguridad en la construcción de viviendas seguras	Proyecto para capacitación y asistencia técnica en procesos de autoconstrucción, reconstrucción o mejoramiento	Coordinar actividades con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos	
	Programa para la atención de emergencias / desastres en el cantón	Proyectos de diseño e implementación de planes de emergencia y contingencia en coordinación con el COE Cantonal		
	Programa de incorporación de la Gestión del Riesgo en la propuesta educativa	Proyecto para fortalecimiento en gestión de riesgos de la organización y las capacidades		
		Proyecto de señalización en Gestión de Riesgos a nivel Cantonal		
Proyectos de diseño e implementación de planes de emergencia y contingencia en coordinación con el COE Cantonal	Proyecto para formulación del Plan de Gestión de Riesgos cantonal			

**Fuente:** GAD Pedro Vicente Maldonado. **Elaborado:** Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.3.** Estrategia de Articulación Componente Económico Productivo. Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
Económico Productivo	Programa de recuperación del Vivero Municipal para proyectos de reforestación de Cuencas Hidrográficas y embellecimiento del espacio público del cantón	Mejorar y potencializar el vivero municipal con especies nativas forestales y ornamentales de la zona.	Establecer reuniones de trabajo con el MAE y el Gobierno Provincial para ejecutar acciones y proyectos de Recuperación ambiental en zonas contaminadas	Ministerio del Ambiente Gobierno Provincial de Pichincha
		Adecantamiento y ornato de áreas comunales		
	Identificación y actualización de actividades productivas agropecuarias del cantón Pedro Vicente Maldonado	Actualización del inventario de actividades productivas agropecuarias del cantón	Identificación de actividades productivas sobresalientes con posibilidad de expandir la población y fomentar emprendimientos	Gobierno Provincial de Pichincha Cantón San Miguel de Los Bancos Cantón Puerto Quito
	Fomentar y Desarrollar la Agricultura Familiar y Campesina	Realizar ferias de comercialización de productos de la zona en la cabecera cantonal	Gestionar a través de convenios con Universidades y ONGs capacitaciones técnicas y proyectos productivos	Universidades ONGs Ministerio de Agricultura y Ganadería Ministerio de Productividad. MIPRO. Cooperación Internacional Gobierno Provincial de Pichincha
		Incentivar a la creación de huertos orgánicos comunitarios en varios recintos del cantón, en coordinación con la comunidad utilizando productos de la zona.		
		Realizar talleres de capacitación sobre mejoramiento agropecuario con los pequeños y medianos productores del cantón		

**Fuente:** GAD Pedro Vicente Maldonado. **Elaborado:** Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.3.1.** Estrategia de Articulación Componente Económico Productivo. Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
Económico Productivo	Desarrollo Turístico del Cantón	Elaborar el Plan de Desarrollo Turístico del Cantón	Coordinar acciones con el Ministerio de Turismo, GPP, Cooperación Internacional, ONGs, Universidades, instituciones educativas para implementar programas turísticos en el Cantón	Ministerio de Turismo Gobierno Provincial de Pichincha ONGs Cooperación Internacional Instituciones Educativas locales
	Identificar los atractivos turísticos del cantón PVM	Elaboración y Mantenimiento de señalética turística		
	Potencializar la actividad turística del cantón	Construcción y/o adecuación de una oficina de turismo		
	Potencializar los atractivos turísticos identificados	Dotación de los atractivos y rutas turísticas		
		Gestión y manejo de los atractivos y rutas turísticas		
		Rutas Turísticas de los atractivos turísticos		
	Regularización de la actividad turística	Desarrollar políticas, lineamientos y ordenanzas para el desarrollo sustentable		
Marketing turístico	Promoción y publicidad turística			

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado. Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.3.2.** Estrategia de Articulación Componente Económico Productivo. Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
Económico Productivo	Reconstrucción e implementación del Camal Municipal	Remodelación del camal municipal	Camal Municipal con la implementación adecuada para el servicio de calidad y tratamiento de desechos líquidos	Direcciones de Desarrollo Sustentable, Planificación y Obras Públicas. Ministerio de Salud Pública
		Reconstrucción e implementación del camal municipal		
		Construcción de planta de tratamiento de desechos líquidos		
	Implementación de señalética	Adquisición de señalética informativa, señalética obligatoria y señalética preventiva del camal municipal	Implantar señalética informativa para conocimiento y aplicación del usuario	
Realización de campañas de concientización y esterilización	Campañas de esterilización Campañas de capacitación y manejo responsable de mascotas	Socialización de concientización sobre el manejo adecuado y responsable de mascotas		

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado. Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad



**TABLA N° 8.4.** Agenda de Articulación Componente Movilidad, Energía y Conectividad y Asentamientos Humanos. Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
Movilidad, Energía y Conectividad y Asentamientos Humanos	Mejoramiento de la Vialidad Urbana del Cantón	Adoquinado - Asfaltado en la cabecera cantonal cantón PVM	Mejorar la calidad de vida en área vial de los ciudadanos del cantón Pedro Vicente Maldonado	GAD Pedro Vicente Maldonado y GPP
		Adoquinado de Calles Comuna de Andoas		
		Regeneración Urbana Av. 29 de Junio - I ETAPA		
	Alcantarillado y Saneamiento Ambiental	Alcantarillado Sanitario en Andoas	Socialización y coordinación con la población involucrada en los proyectos de alcantarillado y agua potable	
		Alcantarillado Sanitario en La Celica		
		Alcantarillado Pluvial en La Celica		
		Mejoramiento del Sistema de agua potable La Celica y construcción de redes		
		Redes de agua potable en Andoas		
	Desarrollo de infraestructura y equipamiento	Adecantamiento de Cementerio La Célica	Ejecución de obra social en beneficio de los habitantes de las áreas urbanas y población en general con espacios públicos para recreación	
		Diseño Parque Temático		
Construcción de Parque Central en Andoas				
Construcción de Parque Central La Celica				
Resolución, diseño y construcción de la I ETAPA del Centro Comercial para PVM				
Vialidad Segura PVM	Construcción Terminal Terrestre	Mejorar la calidad de vida en área de movilidad vial administrativa de los ciudadanos del cantón Pedro Vicente Maldonado		
Implementación de tecnología para georeferenciación y geolocalización en el cantón PVM	Adquisición de equipos y materiales para georeferenciación, trabajos de actualización catastral, ordenamiento territorial, vialidad (Dron, programa de geoprocesamiento de imágenes satelitales, GPS, placas de nomenclatura vial del cantón)	Actualización del Ordenamiento Territorial, Levantamiento y Actualización Catastral Urbana y Rural		
Actualización Catastral del cantón PVM	Plan de Levantamiento y Actualización Catastral Urbano y Rural (Plan Catastral y colectora de datos)			
Sociocultural	Programa de impulso deportivo	Mejoramiento de estadio en Andoas	Ejecución de obra social en beneficio de los habitantes de las áreas urbanas y población en general con espacios públicos para recreación	GAD Pedro Vicente Maldonado
		Mejoramiento de estadio La Celica		
Económico Productivo	Implementación de infraestructura turística del cantón	Construcción Balneario Río Caoní		

Fuente: GAD Pedro Vicente Maldonado. Elaborado: Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.5.** Agenda de Articulación Componente Sociocultural. Cantón Pedro Vicente Maldonado.

COMPONENTE	PROGRAMA	PROYECTO	ESTRATEGIA	INSTITUCIÓN
Sociocultural	PVM hacia la igualdad de derechos	<p><b>Levantar línea base de los grupos de atención prioritaria del cantón.</b> Diagnóstico y clasificación de condiciones de vulnerabilidad de los sectores prioritarios en barrios y recintos del cantón Pedro Vicente Maldonado, para la creación de subproyectos de economía popular y solidaria, impulsar asociaciones y convenios con ONG's, público-privado en derechos y producción económico-social.</p>	Coordinar acciones necesarias con el MIES para el mejoramiento de atención a grupos prioritarios del cantón	Ministerio de Inclusión Económica y Social
		Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral de derechos para prevenir, atender, proteger y reparar los derechos de los grupos de atención prioritaria: NNA, Mujeres y adultos mayores con capacitación técnica específica según el grupo de atención vulnerable y prioritario (Trípticos, radio, televisión, medios de comunicación, diseño, talleres)		
		Construcción de una cultura ciudadana en seguridad, protección y prevención de las violencias intergeneracionales, de género mujeres, movilidad humana, discapacidades, étnicas, esto mediante redes de protección y gestión de riesgos en barrios y recintos, capacitación técnica en violencias, movilidad humana, discapacidades, etc. Impulsar la participación económica y social de mujeres en situación de violencia, fortalecimiento de consejos consultivos, voluntariados ciudadanos de apoyo dentro del cantón Pedro Vicente Maldonado.		
		Ampliación de red para el uso Seguro de Internet, telefonía fija y móvil en el sector rural prioritario (40%) para la prevención y atención emergente en situaciones de vulneración y amenaza de derechos de violencias intergeneracionales, de género mujeres, movilidad humana, discapacidades, étnicas		
		Fortalecimiento de la junta cantonal de protección y especialización para atender casos de violencia de género contra las mujeres y su articulación con el sistema de protección de derechos. Mejoramiento de infraestructura.		

**Fuente:** GAD Pedro Vicente Maldonado. **Elaborado:** Dirección de Planificación y Territorialidad

### 8.3.4. AGENDA DE EJECUCIÓN

TABLA N° 8.6. Agenda de Ejecución Componente Biofísico - Ambiental - Cantón Pedro Vicente Maldonado.

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/AÑO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADORES DE GESTION	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Biofísico	Incrementar la reforestación en fuentes hídricas hasta el 2023	Programa de recuperación de fuentes hidrográficas	Reforestación y seguimiento de las franjas de protección ambiental de las fuentes hídricas	15.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Número de campañas realizadas, documentos impresos digitalizados	6 franjas de protección ambiental reforestada	Desarrollo Sustentable
	Declarar áreas protegidas en el Cantón	Identificación y delimitación de superficies destinadas a áreas protegidas	Gestión para la delimitación de Áreas Protegidas para PVM	40.000,00	GAD PVM	2021 al 2023	Áreas protegidas del cantón	1 Área Protegida	Desarrollo Sustentable, Responsabilidad Social, Sindicatura
	Mejorar la Gestión Integral de desechos sólidos hasta el año 2023	Programa de Saneamiento Ambiental	Diseño y Construcción del Relleno Sanitario para el cantón PVM, diseño de celdas emergentes, planta de tratamiento de lixiviados, centro de compostaje, área administrativa, baterías sanitarias, adquisición del terreno, señalética, apertura de vía, bascula vehicular.	1.000.000,00	GAD PVM	2020 al 2021	Número de Infraestructuras funcionales	1 Relleno Sanitario, actas, informes, fotografías.	Desarrollo Sustentable, Planificación, Obras Públicas, Sindicatura
			Mejorar el servicio de recolección de basura mediante la adquisición de un carro recolector	210.000,00	GAD PVM	2020	Unidad adquirida	1 carro recolector	Desarrollo Sustentable, Administrativa
			Campaña de concientización sobre buenas prácticas ambientales	15.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Número de campañas realizadas, documentos impresos digitalizados	18 campañas de concientización	Desarrollo Sustentable
			Cierre técnico de la celda emergente	40.000,00	GAD PVM	2021	Estudio realizado	1 cierre técnico	Desarrollo Sustentable

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.6.1.** Agenda de Ejecución Componente Biofísico – Áridos y Pétreos - Cultural Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/AÑOS	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Biofísico	Aprovechar el máximo de productos pétreos clasificados.	Clasificación de material pétreo.	Implementación de un sistema de tamizado para clasificación de material pétreo, en las canteras concesionadas	70.000,00	GAD PVM	2020 al 2021	Maquinaria adquirida	Planos, y diagramas de procesos.	Desarrollo Sustentable, Planificación, Obras Públicas
	Reducción de costos al GAD PVM y contratación de profesional calificado en ARCOM para Auditorías Mineras.	Cumplir con obligaciones presentes en la Ley Minera vigente.	Auditoría Minera	19.800,00	GAD PVM	2020 al 2023	6 Informes de producción y auditorías elaborados	Firma, sello y registro de entrega y recepción por parte de la Sub Secretaria de Minas Norte.	Desarrollo Sustentable
	Regularización de las Áreas Mineras	Cumplimiento de las normas técnicas de acuerdo a la Ley Minera	Implementación de nuevas áreas mineras	4.000,00	GAD PVM	2020 al 2022	Número de nuevas concesiones	Número de documentos impresos y digitales	Desarrollo Sustentable, Obras Públicas
			Cierre técnico de áreas mineras	20.000,00		2021 al 2022	Cierre de canteras cerradas técnicamente		
			Implementación del sistema de seguridad industrial	10.000,00		2021 al 2022	Sistema de seguridad industrial instalado		
			Mapeo y catastro de todas las áreas mineras en el cantón	0,00	GAD PVM	0	Áreas mineras graficadas		

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

**TABLA N° 8.6.2.** Agenda de Ejecución Componente Biofísico – Gestión de Riesgos - Cultural Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/AÑO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
BIOFÍSICO	Definir las zonas de expansión urbana para evitar asentamientos en zonas de riesgo	Programa para la comprensión del riesgo de desastres	Proyecto de generación de catálogo de amenazas, vulnerabilidades y riesgos a escala urbana.	2000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Documentos impresos y digitalizados	Porcentaje de densificación en zonas urbanas.	Desarrollo Sustentable Planificación
			Proyecto de zonificación del riesgo mitigable y no mitigable.	500,00	GAD PVM		Zonificación con áreas mitigables y no mitigables	Tasa de incremento de la mancha urbana	Desarrollo Sustentable, Planificación
	Reducir la vulnerabilidad de viviendas / Promover la seguridad en asentamientos humanos	Programa de mejoramiento de viviendas mediante medidas de seguridad en la construcción de viviendas seguras	Proyecto para capacitación y asistencia técnica en procesos de autoconstrucción, reconstrucción o mejoramiento	3000,00	GAD PVM		Talleres de capacitación ejecutados	Número de viviendas seguras construidas técnicamente y/o mejoradas	Desarrollo Sustentable, Planificación y Obras Publicas
	Responder eficientemente ante emergencias / desastres que afectan a la población	Programa para la atención de emergencias / desastres en el cantón	Proyectos de diseño e implementación de planes de emergencia y contingencia en coordinación con el COE Cantonal	500,00	GAD PVM		Planes de emergencia	Número de planes elaborados e implementados	Desarrollo Sustentable
	Fortalecer capacidades y organización para la gestión del riesgo	Programa de incorporación de la Gestión del Riesgo en la propuesta educativa	Proyecto para fortalecimiento en gestión de riesgos de la organización y las capacidades	5000,00	GAD PVM		Listas de asistencia a los eventos	Número de talleres realizados	
			Proyecto de señalización en Gestión de Riesgos a nivel Cantonal	16000,00	GAD PVM		3 centros poblados del cantón señalizados (PVM, Celica, Andoas)	Señalética implementada	
	Responder eficientemente ante emergencias / desastres que afectan a la población	Programa para la atención de emergencias / desastres en el cantón	Proyecto para formulación del Plan de Gestión de Riesgos cantonal	2000,00	GAD PVM		Plan de Riesgos elaborado	Número de planes elaborados e implementados	

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

TABLA N° 8.7. Agenda de Ejecución Componente Económico Productivo- Producción - Cultural Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/ AÑO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Económico Productivo	Reforestación y mejoramiento de las áreas verdes y comunales hasta el 2023	Programa de recuperación del Vivero Municipal para proyectos de reforestación de Cuencas Hidrográficas y embellecimiento del espacio público del cantón	Mejorar y potencializar el vivero municipal con especies nativas forestales y ornamentales de la zona.	20.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Plantas para sembrar, Informes, actas de entrega, convenios	30.000 plantas	Desarrollo Sustentable, Administrativa
			Adecantamiento y ornato de áreas comunales	40.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	áreas adecuadas	7 áreas verdes adecuadas	Desarrollo Sustentable, Obras Públicas
	Alcanzar a levantar el 80 % de las actividades productivas del cantón	Identificación y actualización de actividades productivas agropecuarias del cantón Pedro Vicente Maldonado	Actualización del inventario de actividades productivas agropecuarias del cantón	2.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Catastro de actividades productivas agropecuarias	1 inventario	Desarrollo Sustentable
	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en nuestro cantón	Fomentar y Desarrollar la Agricultura Familiar	Realizar ferias de comercialización de productos de la zona en la cabecera cantonal	6.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Numero de ferias realizadas	30 ferias	Desarrollo Sustentable
			Incentivar a la creación de huertos orgánicos comunitarios en varios recintos del cantón, en coordinación con la comunidad utilizando productos de la zona.	2.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Número de Talleres realizados	5 huertos	Desarrollo Sustentable
			Realizar talleres de capacitación sobre mejoramiento agropecuario con pequeños y medianos productores del cantón	2.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Número de Talleres realizados	6 talleres	Desarrollo Sustentable

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad



TABLA N° 8.7.1. Agenda de Ejecución Componente Económico Productivo Turismo - Cultural Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/AÑO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADOR DE GESTION	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Económico Productivo	Obtener el Plan de Desarrollo Turístico	Desarrollo Turístico del Cantón	Elaborar el Plan de Desarrollo Turístico del Cantón	8.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Documentos impresos y digitales	Plan de Turismo aprobado	Desarrollo Sustentable, Planificación.
	Implementar y mantener señalética turística en los atractivos turísticos inventariados	Identificar los atractivos turísticos del cantón PVM	Elaboración y Mantenimiento de señalética turística	25.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Número de señaléticas instaladas, documentos impresos y digitales	Atractivos turísticos con señalética turística	Desarrollo Sustentable.
	Contar con un Centro de información turística.	Potencializar la actividad turística del cantón	Construcción y/o adecuación de una oficina de turismo	40.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Procesos	Oficina instalada	Desarrollo Sustentable, Planificación, OOPP
	Adecuación y equipamiento de los sitios turísticos	Potencializar los atractivos turísticos identificados	Dotación de los atractivos y rutas turísticas	10.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Espacios turísticos definidos	3 balnearios adecuados y Rutas Turísticas definidas	Desarrollo Sustentable, Planificación, OOPP
			Gestión y manejo de los atractivos	10.000,00	GAD PVM	2020 al 2023			
			Rutas Turísticas de los atractivos turísticos	10.000,00	GAD PVM	2020 al 2023			
	Crear un marco técnico legal que regule las actividades vinculadas al sector turístico y el modelo de gestión que garantice el cumplimiento, control y sanción de la normativa vigente.	Regularización de la actividad turística	Desarrollar políticas, lineamientos y ordenanzas para el desarrollo sustentable	500,00	GAD PVM	2020 al 2023	Ordenanzas y políticas aprobadas	2 normativas presentadas	Desarrollo Sustentable.
Posicionar turísticamente al cantón PVM	Marketing turístico	Promoción y publicidad turística	24.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Medios de difusión escrita y hablada	Cantón PVM difundido turísticamente	Desarrollo Sustentable.	

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

TABLA N° 8.7.2. Agenda de Ejecución Componente Económico Productivo – Control Sanitario - Cultural Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	PLAZO/ AÑO	FUENTE FINANCIAMIENTO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Económico Productivo	Disponer de una infraestructura moderna para el faenamiento de cárnicos	Reconstrucción e implementación del camal municipal	Remodelación del camal municipal	100.000	2020 - 2021	GAD PVM	Informes, fotografías	Infraestructura remodelada	Desarrollo Sustentable, Planificación, OOPP
	Manejo eficiente del proceso de faenamiento		Reconstrucción e implementación del camal municipal	80.000	2020 - 2023	GAD PVM	Informes, fotografías	Equipos implementados	Desarrollo Sustentable, Planificación
	Manejo adecuado de desechos líquidos y sólidos		Construcción de planta de tratamiento de desechos líquidos	125.000	2020 al 2023	GAD PVM	Informes, fotografías	Planta de tratamiento instalada	Desarrollo Sustentable, Planificación, OOPP
	Mejorar de medidas de seguridad	Implementación de señalética	Adquisición de señalética informativa, señalética obligatoria y señalética preventiva del camal municipal	5.000	2020 al 2023	GAD PVM	Informes, fotografías	Señalética instalada	Desarrollo Sustentable.
	Controlar la población de fauna urbana	Realización de campañas de concientización y esterilización	Campañas de esterilización	25.000	2020 al 2023	GAD PVM	Informes, fotografías, registros	500 de animales esterilizados	Desarrollo Sustentable,
			Campañas de capacitación y manejo responsable de mascotas	1.000	2020 al 2023	GAD PVM	Informes	Registros de capacitación	Desarrollo Sustentable,

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

TABLA N° 8.8. Agenda de Ejecución Componente Movilidad, Energía y Conectividad y Asentamientos Humanos - Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	PLAZO/ AÑO	FUENTE FINANCIAMIENTO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADORES DE GESTION	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Movilidad, Energía y Conectividad y Asentamientos Humanos	Incrementar en un 10% el porcentaje de vías con adoquín o carpeta asfáltica en el cantón hasta el 2023	Mejoramiento de la Vialidad Urbana del Cantón	Adoquinado - Asfaltado en la cabecera cantonal cantón PVM	1.000.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Calles o vías adoquinadas	Planificación y OOPP
			Adoquinado de Calles Comuna de Andoas	300.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras		
			Regeneración Urbana Av. 29 de Junio - I ETAPA	200.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Avenida Regenerada	
	Incrementar en un 10% el porcentaje de viviendas con conexión a sistemas de alcantarillado hasta el año 2023	Alcantarillado y Saneamiento Ambiental	Alcantarillado Pluvial en Andoas	100.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Alcantarillado pluvial y Sanitario en funcionamiento	
			Alcantarillado Sanitario en La Celica	100.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras		
			Alcantarillado Pluvial en La Celica	100.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Alcantarillado Pluvial en funcionamiento	
			Mejoramiento del Sistema de agua potable La Celica y construcción de redes	180.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Redes en funcionamiento	
			Redes de agua potable en Andoas	500.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras		
	Ampliar el número de infraestructuras para el servicio social en el cantón hasta el año 2023	Desarrollo de infraestructura y equipamiento	Adecantamiento de Cementerio La Celica	300.000	2022	GAD PVM	Recepción de estudios y obras	Adecantamiento ejecutado	
			Diseño Parque Temático	100.000	2020 - 2022	GAD PVM	Recepción de estudios, planos, informes	Parque temático diseñado	
			Construcción de Parque Central en Andoas	150.000	2021	GAD PVM	Recepción de estudios y obras, informes	Un parque construido	
			Construcción de Parque Central La Celica	300.000	2021	GAD PVM	Recepción de estudios y obras, informes		
			Resolución, diseño y construcción de la I ETAPA del Centro Comercial para PVM	200.000	2020 - 2023	GAD PVM	Recepción de estudios y obras, informes de contraloría de viabilidad de la construcción	Centro comercial construido	

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	PLAZO/ AÑO	FUENTE FINANCIAMIENTO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADORES DE GESTION	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Movilidad, Energía y Conectividad y Asentamientos Humanos	Contar con una infraestructura de terminal de transporte funcional hasta el 2023	Vialidad Segura PVM	Construcción Terminal Terrestre	800.000	2020 -2022	GAD PVM	Informes y recepción de obras	Terminal terrestre en funcionamiento	Planificación y OOPP
	Contar con el equipo e insumos para actualización de Catastros y Ordenamiento Territorial	Implementación de tecnología para georeferenciación y geolocalización en el cantón PVM	Adquisición de equipos y materiales para georeferenciación, trabajos de actualización catastral, ordenamiento territorial, vialidad (Dron, programa de geoprocesamiento de imágenes satelitales, GPS, placas de nomenclatura vial del cantón)	100.000	2020 -2023	GAD PVM	Mapas temáticos, base de datos alfanumérico	Actualización Cartográfica y Geográfica del cantón PVM	Dirección de Planificación
	Base de datos gráfica y alfanumérica concatenada	Actualización Catastral del cantón PVM	Plan de Levantamiento y Actualización Catastral Urbano y Rural (Plan Catastral y colectora de datos)	100.000	2020 -2023	GAD PVM	Actualización Catastral, PDOT	Plan Catastral urbano y rural actualizado	Dirección de Planificación

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/ AÑO	MEDIOS DE VERIFICACION	INDICADORES DE GESTION	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Sociocultural	Incrementar el grado de acceso de cada barrio y recinto a una infraestructura deportiva	Programa de impulso deportivo	Mejoramiento de estadio en Andoas	300.000	GAD PVM	2020 -2023	Informes y recepción de obras	Estadio en funcionamiento	Dirección de Planificación y OOPP
			Mejoramiento de estadio La Celica	500.000	GAD PVM	2020 - 2021	Informes y recepción de obras	Estadio en funcionamiento	Dirección de Planificación y OOPP
Económico Productivo	Espacio para la distracción de propios y visitantes	Implementación de infraestructura turística del cantón	Construcción Balneario Río Caoní	500.000	GAD PVM	2020 -2023	Informes y recepción de obras	Balneario implementado con infraestructura	Dirección de Planificación y OOPP

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

TABLA N° 8.9. Agenda de Ejecución Componente Sociocultural - Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/AÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Sociocultural	Incrementar el porcentaje de personas de 15 años y más que realizan actividades culturales del 3,9% al 5%a 2023	Actualización de información cultural en los Centros Poblados del cantón	Coordinar con dirigentes a fin de recabar información cultural de los recintos	0,00	GADPVM	2020 al 2023	Inventario y registro de visitas	Inventario de matrices Material fotográfico registro de visitas	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social
		Contribuir a crear identidad y pertenencia local	Actividades culturales	480.000,00	GADPVM	2020 al 2023	Eventos realizados, videos, fotografías, informes	Informes Videos Material fotográfico	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social
			Camaval de fortalecimiento de la Integridad e Identidad cultural del Cantón Pedro Vicente Maldonado						
			Junio Cultural						
			Homenaje a Don Pedro Vicente Maldonado						
		Escuela de Artes	Concurso de Años Viejos	299.176,00	GADPVM	2020 al 2023	Personas inmiscuidas en la danza, pintura, artes plásticas y música	Informes Facturas Contrato de servicios	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social
			Contratar Director de Música						
			Contratar Talleristas (danza, pintura, artes plásticas, música)						
			Adquisición de materiales didácticos						
		Adquisición de implementos musicales							
Adecuación de instalaciones									
Contar con un inventario con información de Patrimonio Cultural	Patrimonio Cultural	Plan integral y ordenanzas para la gestión de la competencia del Patrimonio Cultural del cantón PVM	68.800,00	Patrimonio Cultural del Ecuador. GADMPVM	2020 al 2023	Inventario, Ordenanzas, fotografías	Inventario, ordenanzas, fotografías	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social	
Incrementar en en 5% de hogares con vivienda propia al 2023	Plan de Vivienda Social y estudio socioeconómico en el cantón PVM	Plan de Vivienda social Andoas y PVM	200.000,00	GADMPVM	2021	Plan de Vivienda establecido	Informes, planos, fotografías	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social	
		Estudio Socioeconómico para el Plan de Vivienda							
Incrementar la actividad recreativa en niña(o)s, adolescentes, adultos, adultos mayores y personas con discapacidad	Fortalecimiento de actividades recreativas en el cantón PVM	Realización de eventos deportivos en diferentes disciplinas y para todas las edades	254.500,00	GADMPVM	2020 al2023	Número de eventos deportivos realizados	Informes, fotografías	Responsabilidad Social, Cultura y Comunicación Social	

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

TABLA N° 8.10. Agenda de Ejecución Componente Sociocultural- Sistema Cantonal de Derechos - Cantón Pedro Vicente Maldonado

COMPONENTE	METAS	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE FINANCIAMIENTO	PLAZO/ AÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN
Sociocultural	Disminuir inequidades que garantice los derechos de los grupos de atención prioritaria y población vulnerable del Cantón PVM hasta el 2023	PVM y la igualdad de derechos	<b>Levantar línea base de los grupos de atención prioritaria del cantón.</b> Diagnóstico y clasificación de condiciones de vulnerabilidad de los sectores prioritarios en barrios y recintos del cantón Pedro Vicente Maldonado, para la creación de subproyectos de economía popular y solidaria, impulsar asociaciones y convenios con ONG's, público-privado en derechos y producción económica-social.	20.000,00	GAD PVM	2020 al 2023	Línea base	Línea base, Diagnostico de la situación de los grupos de atención prioritaria	Sistema Cantonal de Protección de Derechos del Cantón PVM
			Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral de derechos para prevenir, atender, proteger y reparar los derechos de los grupos de atención prioritaria: NNA, Mujeres y adultos mayores con capacitación técnica específica según el grupo de atención vulnerable y prioritario (Tripticos, radio, televisión, medios de comunicación, diseño, talleres)	10.000,00			Políticas públicas creadas		
			Construcción de una cultura ciudadana en seguridad, protección y prevención de las violencias intergeneracionales, de género mujeres, movilidad humana, discapacidades, étnicas, esto mediante redes de protección y gestión de riesgos en barrios y recintos, capacitación técnica en violencias, movilidad humana, discapacidades, etc. Impulsar la participación económica y social de mujeres en situación de violencia, fortalecimiento de consejos consultivos, voluntariados ciudadanos de apoyo dentro del cantón Pedro Vicente Maldonado.	18.000,00			Número de talleres y eventos realizados		
			Ampliación de red para el uso Seguro de Internet, telefonía fija y móvil en el sector rural prioritario (40%) para la prevención y atención emergente en situaciones de vulneración y amenaza de derechos de violencias intergeneracionales, de género mujeres, movilidad humana, discapacidades, étnicas	8.000,00					
			Fortalecimiento de la junta cantonal de protección y especialización para atender casos de violencia de género contra las mujeres y su articulación con el sistema de protección de derechos. Mejoramiento de infraestructura.	12.000,00					

FUENTE: Resultados de trabajo. ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad



### **8.3.5. AGENDA REGULATORIA**

La propuesta del PDOT, esta complementada por un conjunto de normas y regulaciones necesarias para su implementación. La regulación del funcionamiento del sistema de participación ciudadana para el seguimiento del PDOT es de aplicación directa, pero existen otras que operan a través de instrumentos de planificación.

Para la ordenación del territorio, es necesario emitir una serie de orientaciones normativas, para definir un tema o una categoría territorial, impulsar ciertas políticas o regular determinados usos, así como impulsar la utilización de ciertos mecanismos. También es necesario, emitir normativa y procedimientos con respecto al funcionamiento de la institución en este caso el municipio. Para ello, se recurrirá a tres tipos de normativa: Ordenanzas, Resoluciones y Reglamentos.

En cuanto a la Agenda Regulatoria, será la Unidad encargada del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial o el Comité Interno, quienes podrán revisar o sugerir nuevos proyectos de ordenanzas que no estuvieren detallados en este tema, a petición o sugerencia de cualquier actor local, luego de su análisis técnico respectivo.

#### **8.3.5.1. ORDENANZAS**

La Ordenanza, es un acto normativo a través del cual se expresa el Alcalde o el Concejo Municipal para el gobierno de su respectivo territorio en temas que revisten interés general y permanente para la población y cuya aplicación y cumplimiento es de carácter obligatorio desde su publicación.

Las Ordenanzas que se emitirán son aquellas necesarias para regular las temáticas para el ordenamiento territorial. Las siguientes son de principal importancia, sin perjuicio de otras que a futuro y luego de su respectivo análisis, se podrán implementar:

- 1.- Ordenanza que regula el manejo de remanentes de bosques naturales. El objetivo de ésta es regular y controlar las actividades de tala de bosques naturales, quemas de malezas y otras actividades que se realizan para el incremento de la frontera agrícola.
- 2.- Ordenanza que regula el uso del suelo en el territorio cantonal. Definir el uso del suelo adecuado según su aptitud y las actividades que se pueden realizar.
- 3.- Ordenanza que regula la delimitación de zonas de protección de elementos hídricos. Delimitar el área correspondiente en las que se impulsará proyectos de reforestación para proteger los ríos, esteros, quebradas y fuentes de agua en el territorio.
- 4.- Ordenanza que regula el funcionamiento de chancheras y establos. Regular las actividades encaminadas a la depuración y el aprovechamiento de las aguas residuales de chancheras y establos en el territorio.
- 5.- Ordenanza que delimita el área ambiental protegida por el Municipio. Definir una extensión de bosques que pasará a formar parte de una reserva municipal para actividades de conservación y patrimonio natural.
- 6.- Ordenanza que regula la implementación de agroindustrias en el cantón PVM. Determinar el área que servirá para actividades agroindustriales.

- 7.- Ordenanza que promueve la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo. Acorde al art. 54 literal g del COOTAD.
- 8.- Ordenanza que establece el régimen de uso del suelo y urbanístico del Cantón PVM. En base a lo establecido en el art 54 literal c del COOTAD. Definir los requerimientos, normativa, procedimientos para nuevas urbanizaciones y fraccionamientos tanto rurales como urbanos del suelo.
- 9.- Ordenanza que regula la delimitación del suelo urbanizable. Definir las zonas, áreas que son aptas para el asentamiento de nuevas urbanizaciones y la promoción inmediata.
- 10.- Ordenanza que regula las vías rurales en el Cantón PVM. Regular las dimensiones que debe tener una vía rural para garantizar la circulación de vehículos, transeúntes y aguas pluviales, así como su desagüe en quebradas para evitar deslizamientos de tierras.
- 11.- Ordenanza que implementa el sistema de participación ciudadana en el Cantón PVM. Implementar la normativa y los procedimientos para la participación ciudadana efectiva.
- 12.- Ordenanza que regula el uso y funcionamiento de áreas comunales en urbanizaciones situadas en el cantón PVM.
- 13.- Ordenanza que implementa los sistemas de protección integral del cantón que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la constitución y en los instrumentos internacionales.

#### **8.3.5.2. RESOLUCIONES**

Son instrumentos de efectos particulares emitidos por los funcionarios directivos del GAD Municipal (Alcalde, Contralor, Síndico, Directores de Área, etc.) sobre asuntos administrativos y procedimientos internos de la entidad. Son utilizadas con el fin de expedir los instructivos y disposiciones necesarias que permiten se operativicen normas o decisiones de mayor jerarquía.

- 1.- Implementación de la competencia de Cooperación Internacional. Decisión municipal para la utilización de fondos de cooperación internacional en la ejecución de planes, programas y proyectos locales.

#### **8.3.5.3. REGLAMENTOS**

Los Reglamentos son instrumentos emitidos por la máxima autoridad que establecen el régimen de funcionamiento del GAD o sus órganos, servicios y dependencias.

### **8.4. MONITOREO Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS**

El proceso de monitoreo y evaluación se define como el seguimiento continuo mediante el cual se obtiene información sobre el avance que se han obtenido en la consecución de los objetivos y metas de un Plan enfocado hacia la cuantificación del logro obtenido. En pocas palabras, es determinar el grado en que las acciones emprendidas permiten el logro de los objetivos y para ello es necesario una valoración de los efectos de las actividades en relación a la consecución de los objetivos planteados.

El Proceso de seguimiento proporciona información que ayuda a la toma de decisiones más acertadas para mejorar el desempeño y alcanzar los resultados en el tiempo previsto.

GRÁFICO N° 8.1. Plan de Monitoreo Cantón Pedro Vicente Maldonado



FUENTE: Resultados de Trabajo

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad

Conforme a la base legal que se refiere a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es necesario implementar el proceso de seguimiento y evaluación.

*Art. 50 COPFP.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.- Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran.*

*La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.*

*Art. 51.- Información sobre el cumplimiento de metas.- Con el fin de optimizar las intervenciones públicas y de aplicar el numeral 3 del Art. 272 de la Constitución los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes.*

El GAD Municipal en el reporte de avance en la ejecución de su plan anualmente debe reportar el cumplimiento de metas y objetivos planteados, al sistema SIGAD implementado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES. Esto conlleva a que el GAD independientemente en su estructura institucional, evalúe los resultados obtenidos, que servirán para direccionar cada período fiscal año a año.

Conforme a la Resolución No. 011-CNC-2012,

*El Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados – SIGAD, es la herramienta informática diseñada para capturar la información requerida para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas, Séptimo Criterio Constitucional, para la asignación de recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, relativo al cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan de Desarrollo de cada Gobierno Autónomo Descentralizado.*

Por lo tanto, es importante implementar dentro del plan de monitoreo para medir el avance y logros de los objetivos, los Planes parciales, los programas y los proyectos en los que se puede implementar procesos de:

- ✓ Revisión y recopilación de registros administrativos
- ✓ Procesos de investigación a través de observación y encuestas estructuradas

#### **8.4.1. OBJETIVOS**

El monitoreo es un seguimiento periódico del avance técnico, y la aplicación de los recursos que fueron inicialmente asignados a un determinado Plan, por medio del cual se compara el desempeño y los resultados de la aplicación. Tiene por objeto orientar la ejecución de un plan hacia su finalidad y detectar cualquier problema que frene la consecución de sus objetivos. Para ello se debe:

- ✓ Conocer si las metas propuestas en los planes se cumplen en cantidad y calidad con oportunidad de acuerdo a lo programado
- ✓ Consolidar una cultura de evaluación en las distintas unidades administrativas, en base a una planificación pre establecida.
- ✓ Monitorear la labor de las unidades operativas
- ✓ Estimular el proceso de retroalimentación con la información recopilada y permitir la aplicación de ajustes anuales.

#### **8.4.2. PROCESO DE APLICACIÓN DEL MONITOREO**

El Plan de Seguimiento y Evaluación del PDyOT del Cantón Pedro Vicente Maldonado se aplicará mediante el siguiente proceso.

##### **1.- CONFORMACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO.**

Al inicio del periodo administrativo se conformará el equipo técnico de monitoreo del plan, mediante la designación más idónea para el efecto, tomando en consideración que debe ser personal que conozcan el territorio y tenga cierta permanencia en sus funciones para garantizar la continuidad del trabajo de monitoreo.

Los miembros del equipo serán responsables del seguimiento de todas las actividades, proyectos y metas del Plan, la definición de la muestra a evaluar (trabajo de campo), el ajuste de las técnicas, las metodologías e instrumentos que se van a emplear, así como de la elaboración de los Informes de evaluación del Plan.

##### **2.- PLANTEAMIENTO DEL PLAN DE TRABAJO.**

Con los lineamientos generales del presente documento, se establecerá el Plan de Monitoreo Anual utilizando los objetivos y metas que se plantean para el año respectivo. En base a este supuesto, el equipo técnico delimitará los indicadores necesarios, la fuente el método y el cronograma de recopilación de datos y para complementar el plan, asignará las responsabilidades y los recursos a emplearse.

##### **3.- RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN.**

Esta etapa, implica la ejecución de las responsabilidades indicadas en el paso anterior. Para ello, el equipo de trabajo determinará de acuerdo a las circunstancias específicas el método de recolección

de datos que se ajuste a las condiciones de trabajo. Revisará informes del departamento financiero, fichas de avance de proyectos, etc. Una vez recolectada la información analizará comparando con los avances establecidos.

#### 4.- ANALISIS DE INFORMACIÓN Y AVANCES.

Con los resultados obtenidos, el equipo de Monitoreo, determinará el grado de avance y cumplimiento de la ejecución del Plan para en base a los indicadores notificar a los encargados de la ejecución del Plan. En esta etapa, de acuerdo al avance establecido, el equipo técnico tiene las siguientes responsabilidades:

- a.- Analizar las variaciones obtenidas.
- b.- Determinar las causas de las variaciones negativas, identificar los puntos críticos y problemas presentados en la ejecución de actividades.
- c. Proponer las medidas correctivas.
- d.- Elaborar el informe de avance de resultados y observaciones.
- e.- Retroalimentación

En base a los informes, el equipo técnico debe crear una base de datos relacionando cada obstáculo observado con los objetivos estratégicos del plan para identificar su grado de limitación. Con ello, se obtiene un sistema de información que ayudará a prevenir futuros retrasos y problemas. De manera complementaria, el equipo técnico difundirá los resultados para el conocimiento en especial de aquellos responsables de la ejecución del PDyOT.

### 8.4.3. TIPO DE SEGUIMIENTO

De acuerdo al proceso anterior, y de acuerdo a la recomendación de EXSENPLADES, el Equipo Técnico realizará tres tipos de seguimiento:

#### 1.- SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE METAS.

Este seguimiento se aplicará en el avance de las metas. Se lo hará de manera anual y permitirá establecer el grado de cumplimiento de las metas establecidas para cada objetivo estratégico y analizar la tendencia y las variaciones de cada indicador.

TABLA N° 8.11. Seguimiento a las Metas

<i>Condición del indicador</i>	<i>Categoría del Indicador</i>	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (considerar la tendencia del indicador).	<i>Indicador cumplido</i>	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada, pero conserva la tendencia esperada para el indicador	<i>Indicador con avance menor de lo esperado</i>	
Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado	<i>Indicador con problemas</i>	

FUENTE: EX SENPLADES.

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

2.- SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACION DE PLANES Y PROYECTOS. Esta sección comprende el análisis de porcentaje físico o de cobertura de los programas y proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa o proyecto presentado y la meta para esta intervención planteada para el mismo periodo.

Se hará de manera semestral y permite el análisis de la tendencia y variaciones de los indicadores de cada proyecto, así como el cumplimiento de las metas establecidas.

TABLA N° 8.12. Seguimiento de Programas y Proyectos

Rangos del Porcentaje de avance físico y/o de cobertura	Categoría	
De 70% a 100%	Avance óptimo	
De 50% a 69.9%	Avance medio	
De 0% a 49,9%	Avance con problemas	

FUENTE: EX SENPLADES.

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

### 3.- SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA REGULATORIA.

Este informe será anual y dará cuenta de la agenda regulatoria que ha sido aprobada y las recomendaciones necesarias para el cumplimiento de la misma.

TABLA N° 8.13. Seguimiento de Agenda Regulatoria

Condición/ estado de la normativa legal	Categoría del Indicador	
Si la normativa legal ha sido elaborada, discutida y aprobada por el Concejo Municipal	Indicador cumplido	
Si la normativa legal ha sido elaborada, discutida, pero no está aprobada.	Indicador con avance menor de lo esperado	
Si la normativa legal aún no ha sido elaborada, ni discutida.	Indicador con problemas	

FUENTE: EX SENPLADES.

ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.

## 8.5. PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Con la finalidad de definir las estrategias de participación ciudadana y de promoción del plan que contemple las actividades, responsabilidades y recursos que deben destinarse para el desarrollo y cumplimiento de lo propuesto en el Plan de desarrollo y ordenamiento territorial, así como el material de difusión que permita transmitir y sensibilizar a la globalidad de la población, la importancia, los objetivos, resultados, cumplimiento de metas y procedimientos a ser instaurados para así fomentar, el involucramiento e identificación de la ciudadanía con el PDyOT se ha preparado la siguiente estrategia:

TABLA N° 8.14. Proceso de Participación Ciudadana

ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS
1. Plan de difusión del PDyOT a través del uso de material comunicacional	1.1. Elaborar material promocional del PDyOT 1.1. 1. Diseño del material promocional visual, audiovisual, de audio 1.2. Contratar la difusión de spots por radio 1.3. Monitorear la	Consejo de Planificación: Monitorear opinión ciudadana para establecer nivel de conocimiento/apropiación plan. Dirección de Planificación y Territorialidad: Coordinación. Área de Comunicación Social.	Material promocional audiovisual y de audio elaborado. Informes de Departamentos responsables. Contrato de elaboración de material impreso



ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS
	<p>opinión luego de la difusión</p> <p>1.4. Preparar afiches de información</p> <p>1.5. Entrevistas radiales</p> <p>1.6. Asambleas</p>		y audiovisual.
2. Agenda para realización de Talleres de capacitación a líderes comunitarios y sociales	<p>2.1. Socializar a líderes comunitarios y de organizaciones representativas</p> <p>2.1.1. Realizar un cronograma de talleres</p> <p>2.1.2. Invitar a los talleres</p> <p>2.1.3. Efectuar los talleres</p> <p>2.2. Establecer compromisos con los líderes comunitarios y sociales en torno a la difusión del plan.</p>	<p>Dirección de planificación y ordenamiento territorial.</p> <p>Consejo de Planificación:</p> <p>Convocatoria y monitoreo.</p>	<p>Material didáctico visual y audiovisual.</p> <p>Material logístico para talleres: Papelotes, marcadores permanentes y para pizarra, cinta para pegar</p> <p>Registro de asistencia</p> <p>Refrigerio</p> <p>Movilización.</p>
3. Acceso a la información relacionada al avance y cumplimiento del PDyOT por medios públicos.	<p>3.1. Subir información a página web municipal.</p> <p>3.2. Solicitar información actualizada a los Departamentos responsables.</p>	<p>Area de Gestión Tecnológica.</p> <p>Dirección de planificación y ordenamiento territorial.</p>	<p>Documentación en formato digital.</p>
4. Plan anual de actividades a cumplir por las diferentes instancias de participación ciudadana, en coordinación con representantes.	<p>4.1. Reunión con miembros de Consejos de Planificación y más representantes locales.</p> <p>4.2. Asambleas locales.</p> <p>4.3. Alcalde, Presidentes de Juntas y Funcionarios responsables.</p>	<p>Alcalde.</p> <p>Presidente de Asambleas locales.</p> <p>Funcionarios responsables de participación ciudadana.</p>	<p>Convocatorias.</p> <p>Salón de reuniones.</p>

ESTRATEGIA	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS
<p>5. Plan de actividades para cumplimiento de Ley y ordenanzas de participación ciudadana con la población.</p>	<p>5.1. Talleres para elaborar presupuestos participativos anuales.</p> <p>5.2. Rendición de cuentas.</p> <p>5.3. Evaluación y monitoreo de cumplimiento del PDyOT</p> <p>5.4. Promover las distintas formas de participación ciudadana aprobada a través de ordenanzas.</p> <p>5.5. Elaboración de POA participativo</p> <p>5.6. Actividades derivadas de Ley de participación ciudadana</p>	<p>Funcionarios responsables de participación ciudadana.</p> <p>Alcalde</p> <p>Dirección de planificación y ordenamiento territorial</p> <p>Líderes de cada localidad.</p>	<p>Convocatorias.</p> <p>Salón de reuniones</p> <p>Informes de</p> <p>Departamentos</p> <p>responsables de cada área.</p> <p>Plan de desarrollo y ordenamiento territorial vigente.</p>

FUENTE: Revisión de Campo ELABORADO: Dirección de Planificación y Territorialidad.